T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

KOM

KAÇAKÇILIK VE ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELE DAİRE BAŞKANLIĞI

# 2012 Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Raporu



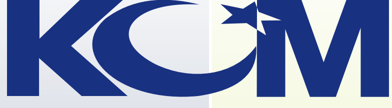
Operasyonel Faaliyetler

Eğitim

Uluslararası İşbirliği

Diğer Faaliyetler

T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ




KAÇAKÇILIK VE ORGANİZE
SUÇLARLA MÜCADELE
DAİRE BAŞKANLIĞI

Kaçakçılık ve
Organize Suçlarla Mücadele

# 2012 Raporu

ANKARA - NİSAN 2013

Emniyet Genel Müdürlüğü
KOM Daire Başkanlığı
Konur Sk. No:40, 06640
Kızılay/ANKARA
Tel: 0312 462 72 50
Faks: 0312 417 06 21
http://www.kom.gov.tr

KOM Yayınları
Yayın No: 98
Baskı : Nisan 2013 Ankara
Yayın Türü : Süreli

ISBN: 978-605-359-992-0

**Baskı**

**Aydoğdu Ofset**
Tel: 0312 395 81 44
Faks: 0312 395 81 45
www.aydogduofset.com

***Raporun tavsiye edilen referans şekli:***

KOM Daire Başkanlığı (2012). *Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele 2012 Raporu,* KOM Yayınları: Ankara.



*İnsanlar daima yüksek, temiz ve mukaddes hedeflere yürümelidirler. Bu hareket şeklidir ki insan olanın vicdanını, dimağını ve bütün insanî kavramını tatmin eder. Bu şekilde yürüyenler, ne kadar büyük fedakârlık yaparlarsa, yükselirler ve bu hareket şekli mutlaka açık olur.*

*Çünkü alnı açık, dimağı açık, kalb ve vicdanı açık insanlar tarafından idare olunabilen toplumlar ancak bu mânada hareketlerin izleyicisi olabilirler. Fikirlerini, duygularını ve teşebbüslerini gizli tutanlar, gizli vasıtalar uygulamaya girişenler mutlaka utanma ve sıkılmayı gerektiren, akıl ve mantığın haricinde hareket edenler olabilirler. Bu gibi işlere girişenlerin sonu ergeç acıdır.*

K. Atatürk

*1926 (Atatürk'ün SD. III, s.80-815)*
*www.kultur.gov.tr*

# İçindekiler



















## BÖLÜM 1 Operasyonel Faaliyetler



## BÖLÜM 2 Eğitim-Uluslararası İşbirliği ve Diğer Faaliyetler

## KISALTMALAR LİSTESİ

| | | |
|---|---|---|
| **AGİT** | : | Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı |
| **AFAD** | : | Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı |
| **BİDEM** | : | Bilgisayar Destekli Eğitim Merkezi |
| **BİOEM** | : | Barış için Ortaklık Eğitim Merkezi |
| **BKA** | : | Almanya Federal Kriminal Polis Birimi |
| **CARICC** | : | Orta Asya Bölgesel Bilgi ve Koordinasyon Merkezi |
| **CARIN** | : | Camden Varlıkların Geri Alınması Kurumlararası Bilgi Ağı |
| **CICA** | : | Asya'da İşbirliği ve Güven Arttırıcı Önlemler Konferansı |
| **ÇKS** | : | Çiftçi Kayıt Sistemi |
| **DEA** | : | ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi |
| **EDDRA** | : | Madde Talep Azaltımı Faaliyetleri Değişimi Bilgi Sistemi |
| **EGM** | : | Emniyet Genel Müdürlüğü |
| **EİT** | : | Ekonomik İşbirliği Teşkilatı |
| **EMCDDA** | : | Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi |
| **EPİDEK** | : | Eylem Planı İzleme ve Değerlendirme Kurulu |
| **EUROPOL** | : | Avrupa Polis Teşkilatı |
| **EWS** | : | Erken Uyarı Sistemi |
| **HMRC** | : | İngiliz Kraliyet Gelirler ve Gümrük İdaresi |
| **INCB** | : | Uluslararası Narkotik Kontrol Kurulu |
| **INTERPOL** | : | Uluslararası Polis Teşkilatı |
| **IOM** | : | Uluslararası Göç Örgütü |
| **KBRN** | : | Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer Madde |
| **KEİ** | : | Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü |
| **KKTC** | : | Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti |
| **KOM** | : | Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele |
| **MASAK** | : | Mali Suçları Araştırma Kurulu |
| **MİT** | : | Milli İstihbarat Teşkilatı |
| **NATO** | : | Kuzey Atlantik Antlaşması Örgütü |
| **NRC** | : | NATO-Rusya Konseyi |
| **OCTA-SEE** | : | Güneydoğu Avrupa Organize Suç Tehdit Değerlendirmesi |
| **ODKA** | : | Ortadoğu ve Kuzey Afrika |
| **OECD** | : | İktisadi İşbirliği ve Gelişme Teşkilatı |
| **OFAC** | : | Yabancı Varlıkların Kontrolü Ofisi |
| **POLNET** | : | Polis Bilgisayar Ağı |
| **SAK** | : | Stratejik Araştırmalar Kurulu |
| **SELEC** | : | Güneydoğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi |
| **SOCA** | : | İngiliz (Birleşik Krallık) Ağır Organize Suçlar Birimi |
| **SÖCAK** | : | Suçun Önlenmesi ve Ceza Adalet Komisyonu |



| | | |
|---|---|---|
| **StAR** | : | Çalınmış Mal Varlıklarının Geri Alımı |
| **TADOC** | : | Türkiye Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi |
| **TAEK** | : | Türkiye Atom Enerjisi Kurumu |
| **TCK** | : | Türk Ceza Kanunu |
| **TEM** | : | Terörle Mücadele |
| **TİKA** | : | Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı |
| **TOKEP** | : | Madde Bağımlılarını Topluma Kazandırma Eylem Planı |
| **TSK** | : | Türk Silahlı Kuvvetleri |
| **TUBİM** | : | Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi |
| **TÜBİTAK** | : | Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu |
| **TÜRKVET** | : | Veteriner Bilgi Sistemi |
| **KEM** | : | Köpek Eğitim Merkezi |
| **UNDP** | : | Birleşmiş Milletler Gelişim Programı |
| **UNODC** | : | Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi |
| **UPEİP** | : | Uluslararası Polis Eğitim İşbirliği Projesi |
| **UTSAM** | : | Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar Araştırma Merkezi |



# Bakan Sunuşu

Ülkenin genel asayiş ve emniyetinin korunması devletin temel görevleri arasında yer almaktadır. Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele bu görevin yerine getirilmesinde önemli bir yer tutmaktadır. Örgütlü suçlar da dâhil olmak üzere suçların önlenmesi ve soruşturulması İçişleri Bakanlığına bağlı kolluk kuvvetlerince yerine getirilmektedir.

Çağımızın suç üretme mekanizmaları olan ve suç işlemeyi organize eden yapılar üzerine son dönemde kararlılıkla gidilmiştir. Bu çerçevede, ülkemizde geçmişte görülen mafya ve çete örgütlenmeleri önemli ölçüde çökertilmiştir. Nitekim 61. Hükümet Programında organize suç örgütleri ile mücadele temel önceliklerimiz arasında yer almıştır. Söz konusu program, özellikle mafya, çete ve organize suç örgütleri ile başarılı mücadelemizin süreceğini ve vatandaşlarımız için baskı ve tehdit oluşturabilecek bütün yapıların üzerine kararlı bir şekilde gidileceğini vurgulamaktadır.

Suç örgütleriyle mücadele edebilmek için yasal boşlukları gidermeye yönelik olarak, başta TCK olmak üzere mevzuat düzenlemeleri yapılmış, konuyla ilgili ağır cezalar ve caydırıcı hükümler getirilmiştir. Bu çerçevede yaptığımız çalışmalarla, illegal yapılanmaların cesareti kırılmış, kamu düzenini bozmaya yönelik pek çok suç işlenmeden önlenmiştir. Ayrıca, organize suç örgütlerine yönelik yapılan planlı operasyonlarla, toplumsal huzuru bozan suç örgütleri etkisiz hâle getirilmiş ve vatandaşın devlete olan güveni pekiştirilmiştir.

Uyuşturucu suçları, yolsuzluk ve diğer mali suçlar, mafya tipi suç örgütleri, kaçakçılık suçları ve suç gelirleriyle mücadelede kaydedilen başarı, donanımlı, ileri teknolojiye sahip, görevini en iyi şekilde

*Çağımızın suç üretme mekanizmaları olan ve suç işlemeyi organize eden yapılar üzerine son dönemde kararlılıkla gidilmiştir. Bu çerçevede, ülkemizde geçmişte görülen mafya ve çete örgütlenmeleri önemli ölçüde çökertilmiştir.*

yerine getiren kurumların varlığına bağlıdır. Bunun sağlanması amacıyla Bakanlığımıza bağlı kolluk birimlerimize her türlü destek verilmektedir.

Koordinasyon ve işbirliği faaliyetleri yapılan çalışmalarda başarıyı artırmaktadır. Kolluk kuvvetleri arasındaki koordinasyonun sağlanmasının yanı sıra, örgütlü suçlarla mücadelenin etkinliğini artırmak amacıyla diğer kamu kurum ve kuruşlarıyla işbirliği faaliyetleri yürütülmektedir. Bu çerçevede çeşitli suç başlıklarında strateji belgeleri ve eylem planları hazırlanmış ve hayata geçirilmiştir.

Suç örgütleriyle mücadele bağlamında ulusal çapta yürütülen faaliyetlerin yanı sıra uluslararası çalışmalara da katkı ve katılım sağlanmıştır. Birçok ülke ile güvenlik ve işbirliği metni imzalanmış, ortak komisyon veya çalışma grubu toplantıları organize edilmiş ve uluslararası eğitim programları düzenlenmiştir.

Yasaların kendisine verdiği görev ve sorumluluk çerçevesinde görev yapan kolluk kuvvetlerimizin etkin mücadelesi, kanunları hiçe sayarak sistemli ve örgütlü bir biçimde suç işleyen, sosyal ve ekonomik açıdan topluma ağır maliyetler yükleyen çetelerin hak ettiği karşılığı almalarını sağlamıştır.

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelede istenilen başarı yakalanmadığı takdirde, vatandaşın devlete olan güveninin tam tesis edilemediği, ülke gelirlerinin haksız kazanç sağlayan organize suç örgütleri tarafından yağmalandığı ve anti-demokratik faaliyetlerin arttığı bir ülke tablosu karşımıza çıkabilecektir.

Bu tablonun ortaya çıkmasının önlenmesi, toplumsal huzur ve barışın korunması, ekonomik ve sosyal açıdan daha fazla gelişme kaydedilmesi adına yürüttüğümüz faaliyetler gelecekte de devam edecektir.

Başta kaçakçılık ve organize suçlar olmak üzere suçla mücadelede emeği geçen ve özveriyle çalışan tüm güvenlik güçlerimizi bu vesileyle kutluyor, başarılarının devamını diliyorum.

Muammer GÜLER
İçişleri Bakanı



# Önsöz

Bilindiği gibi, devletin en temel işlevi, halkın temel ihtiyaçlarını karşılamak ve geleceğe umutla bakmasını sağlamaktır. Bir toplumda her açıdan ilerleme ve gelişme bu görevin hakkıyla yerine getirilmesine bağlıdır. Bu temel ihtiyaçların başında, toplumsal huzur ve güvenliğin temini ve korunması gelmektedir. Bu noktada, suçla mücadele faaliyetlerinin bilhassa örgütlü suçlarla mücadelenin etkin icrası ve yönetimi önem kazanmaktadır.

Hepinizin bildiği gibi, örgütlü suçlar, diğer suçlara nazaran sayıca az olsa da, topluma getirdiği zarar bakımından çok daha büyük boyutlardadır. Paraya ve güce gayri meşru yollardan kolayca ulaşmayı hedefleyen bu tür örgütlenmeler, teknoloji ve küreselleşmenin sunduğu imkânları da sonuna kadar kullanmakta, yasal takibattan kaçabilmek için her türlü yol ve yönteme başvurmaktadır.

Toplumsal adalet duygusunu zedeleyen, halkın devlete olan güven ve itimadını sarsan, kanunları ve devlet otoritesini hiçe sayan bu yasadışı menfaat oluşumlarına karşı etkili ve caydırıcı tedbirler almak polis olarak bizim öncelikli görevimizdir.

Bunun hakkıyla yapılabilmesi, görev ve yetkilerimizi eksiksiz bilmemize ve bunları uygulamada gösterdiğimiz kararlılığa bağlıdır. Suçu tespit edebilmek, yeni suç işleme metotlarını anlayabilmek ve suçlular arasındaki karmaşık ilişkileri çözebilmek için kendimizi sürekli yenilemekteyiz.

*Toplumsal adalet duygusunu zedeleyen, halkın devlete olan güven ve itimadını sarsan, kanunları ve devlet otoritesini hiçe sayan bu yasadışı menfaat oluşumlarına karşı etkili ve caydırıcı tedbirler almak polis olarak bizim öncelikli görevimizdir.*

Örgütlü suçla mücadelede, topyekûn mücadele perspektifinin ortaya konulması ve bunun belirli bir plan ve program dâhilinde etkili bir biçimde uygulanması gerekmektedir. Bu perspektif sadece kolluk alanıyla sınırlı kalmamalı, bu tür suçları besleyen ve büyüten tüm sebepleri ortadan kaldırmaya yönelik bir anlayışı da bünyesinde barındırmalıdır.

Ülkemiz, bu amaçla, ilk defa, 2007 yılında Başbakanlık Makamının onayıyla Organize Suçlarla Mücadele Ulusal Strateji Belgesine sahip olmuştur. Daha sonra 2010-2015 yıllarını kapsayan ikinci bir belge hazırlanmış, ayrıca bu belgenin uygulanmasına yönelik ulusal bir eylem planı da devreye konmuştur. Tüm bunların ortaya konulmasında kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele birimlerinin tecrübe ve bilgi birikiminin büyük katkısı olmuştur.

Mücadelenin kalıcı anlamda başarıya ulaşmasında diğer önemli bir faktör de, suçla mücadele çalışmalarında gerekli teknik imkânlara, araç ve gereçlere sahip olmak ve bunları hukukun izin verdiği ölçüde, yerinde ve verimli bir şekilde kullanmaktır. Bu noktada kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele birimlerimiz gerçekten profesyonel bir seviyeye ulaşmıştır.

Bu seviye aynı zamanda önemli bir sorumluluğu da yüklemektedir; bu da başarı çıtasının, her geçen gün daha üst noktalara taşınmasıdır. Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele eden birimlerimizin ulusal ve uluslararası çapta istikrarlı bir şekilde artan başarı grafiği ve son yıllarda KOM isminin adeta bir marka haline gelmesi KOM Birimlerine olan güven ve itimadın boşa çıkmadığını net olarak ortaya koymaktadır.

Zaman zaman uluslararası raporlara da konu olan kaçakçılık ve organize suçlarla mücadeledeki başarılarımız, dün ve bugün olduğu gibi, gelecekte de devam edecektir. Bugüne kadar yapılan çalışmalar, bu ümidin gerçekleşeceğinin en büyük kanıtıdır.

Bu vesileyle KOM Birimlerinde çalışan tüm arkadaşlarımızı tebrik eder, başarılarınızın devamını dilerim.

Mehmet KILIÇLAR
Vali
Emniyet Genel Müdürü



# Takdim

Kaçakçılık Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı olarak, mali suçlar ve suç gelirleri, her türlü gümrük kaçakçılığı, uyuşturucu suçları, göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti ve mafya tipi örgütlü suçlar alanlarında yasaların bize çizdiği çerçeve içerisinde mücadelemizi yürütmekteyiz. Operasyonel çalışmaların yanı sıra, eğitim, koordinasyon, ulusal ve uluslararası işbirliği faaliyetleri ve diğer çalışmalarla mücadelenin etkinliğini artırmayı amaçlamaktayız.

Operasyonel çalışmalar açısından ele alındığında, önceki yıllardaki yoğun mücadele faaliyetlerimiz 2012 yılında da devam etmiş, operasyon ve şüpheli sayılarında artışlar kaydedilmiştir. Ele geçirilen suç unsurlarında ise, suç türüne göre değişmekle birlikte, genel olarak artışlar görülmüştür.

Mali suçlar ve suç gelirleri ile ilgili olarak nitelikli soruşturmalar 2012 yılında da tüm hızıyla devam etmiştir. Yolsuzluk soruşturmaları en çok sağlık, yerel yönetimler, adli hizmetler, eğitim ve tarım sektörlerinde yürütülmüştür. Suç gelirleriyle mücadelenin etkinliğinin artırılması amacıyla Daire Başkanlığımız bünyesinde, Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü kurulmuştur. Konuyla ilgili yapılanmanın Türkiye genelinde tamamlanmasıyla, çıkar amaçlı örgütlerin finans kaynaklarını kurutma çalışmalarına daha da ağırlık verilecektir.

Diğer bir sorumluluk alanımız olan kaçakçılık suçları ile ilgili olarak; akaryakıt, sigara, makaron, cep telefonu, muhtelif elektronik ve gıda ürünleri ile tarihi eser/sikke yakalamalarında 2012 yılında önemli artışlar görülmüştür. Terörün finansmanı ve vergi kaybının önlenmesi çerçevesinde değerlendirildiğinde kaçakçılıkla mücadelenin önemi daha da artmaktadır. Diğer yandan, alkollü içki, ilaç (hap) ve çay kaçakçılığında azalma trendi görülmüştür. Bununla birlikte, ülkemizin transit

ve hedef olarak etkilendiği göçmen kaçakçılığında yakalanan organizatör sayısında artış, göçmen sayısında azalma, ülkemizin hedef olarak etkilendiği insan ticaretinde ise yakalanan tacir sayısında azalma meydana gelmiştir.

Uyuşturucu madde yakalamalarında ise, 2012 yılında, suç türlerinin çoğunda önemli artışlar görülmüştür. Esrar, eroin, afyon, ecstasy, bonzai, amfetamin, meskalin, metamfetamin, kenevir bitkisi ve sentetik ecza yakalamalarında artış, kokain, captagon ve asetik anhidrit yakalamalarında düşüşler meydana gelmiştir. 2012 yılında, özellikle, esrar, kenevir bitkisi, eroin, bonzai ve metamfetamin yakalamalarındaki artışlar ile captagon ve asetik anhidrit yakalamalarındaki düşüşler dikkati çekmektedir. Uluslararası işbirliği bağlamında yapılan operasyonlar ile kontrollü teslimat uygulamalarına 2012 yılında da devam edilmiştir. Uyuşturucu ile mücadele çalışmalarındaki başarılarımız, Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC) gibi uluslararası kuruluşlar ile İngiltere Ağır Organize Suçlar Birimi (SOCA) gibi diğer ülkelerin raporlarında yer almıştır.

Tehdit, cebir ve şiddetin ayrıcı vasfı olduğu mafya tipi organize suçlara ilişkin operasyon ve şüpheli sayılarında bir önceki yıla kıyasla 2012 yılında artış meydana gelmiştir. Silah ve mühimmat kaçakçılığı ile ilgili olarak ise, el yapımı tabanca yakalamalarında artış görülürken fabrikasyon ve kurusıkıdan çevrilme tabanca yakalamalarında azalma meydana gelmiştir.

Operasyonel faaliyetlerin yanı sıra, mücadelede etkinliği artıran alanlarda da çalışmalarımız aynı hızla devam etmektedir;

Suçla mücadelede tek başına hareket etmenin yeterli olmayacağı yaklaşımı çerçevesinde, uluslararası işbirliği bağlamında çeşitli toplantılara ev sahipliği yapılmış, uluslararası kuruluşlarca düzenlenen 193 faaliyete personelimiz tarafından katılım sağlanmıştır. Ayrıca diğer ülkelerle işbirliğinin geliştirilmesi çalışmalarına devam edilmiş, çok sayıda işbirliği faaliyeti gerçekleştirilmiştir. Bu çerçevede faaliyetlerin etkinliğinin artırılması amacıyla Daire Başkanlığımız bünyesinde, Uluslararası İlişkiler Şube Müdürlüğü kurulmuştur. Yeni yapılanma ile 2013 yılından itibaren uluslararası işbirliği faaliyetlerinin nicelik ve nitelik olarak daha da artacağı değerlendirilmektedir.

Ulusal ve uluslararası alanda kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele eden personelin niteliğinin artırılması çerçevesinde, 2012 yılında, 124 ulusal eğitim programında 3.623 ve 56 uluslararası eğitim programında 1.810 olmak üzere toplam 5.433 kursiyere TADOC Şubemiz tarafından eğitim verilmiştir. Ayrıca, Emniyet Genel Müdürlüğü, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü, Ankara İtfaiyesi, Samsun Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı ve KKTC'den toplam 243 personele Köpek Eğitim Merkezimizde eğitim verilmiştir.

Madde kullanımı ve bağımlılıkla mücadele ile ilgili olarak ise; TUBİM ve İl İrtibat noktalarında görevli personelimiz tarafından 2012 yılında 2.999 faaliyette 519.363 kişiye farkındalık artırıcı bilgilendirme yapılmış, diğer önleme, izleme ve koordinasyon faaliyetlerine devam edilmiştir.

Yapılan çalışmalardan da anlaşılacağı üzere kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele faaliyetlerimiz her alanda yoğun bir şekilde sürmektedir. Aynı azim ve kararlılıkla çalışmalarımız gelecekte de devam edecektir.

Çalışmalarda emeği geçen tüm arkadaşlarımıza teşekkür ediyor, başarılarının devamını diliyorum.

Mehmet YEŞİLKAYA
KOM Daire Başkanı
1. Sınıf Emniyet Müdürü


POLİS

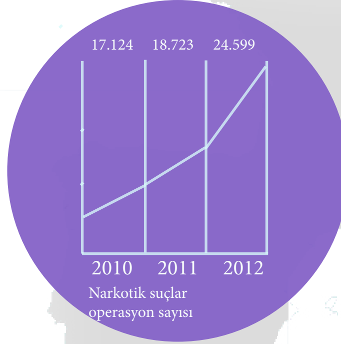


# 1. Bölüm

# Operasyonel Faaliyetler

# 2012 YILI TÜRKİYE GENELİ
# KOM SUÇ İSTATİSTİKLERİ

## NARKOTİK SUÇLARI




2012 yılında, özellikle, esrar, kenevir bitkisi, eroin, bonzai ve metamfetamin yakalamalarındaki artışlar ile captagon ve asetik anhidrit yakalamalarındaki düşüşler dikkati çekmektedir.

### Uyuşturucuyla mücadele



Eroin miktarı

11 ton

### Uyuşturucuyla mücadele

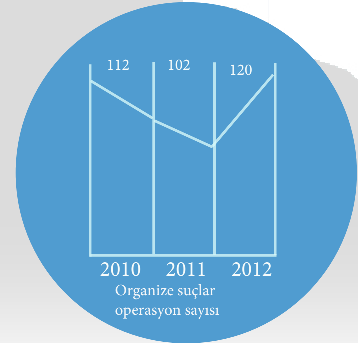


Esrar miktarı

74,6 ton

## ORGANİZE SUÇLAR

Tehdit, cebir ve şiddetin ayrıcı vasfı olduğu mafya tipi organize suçlara ilişkin operasyon ve şüpheli sayılarında bir önceki yıla kıyasla 2012 yılında artış meydana gelmiştir.




### Uyuşturucuyla mücadele



Kokain miktarı

402 kg

### Uyuşturucuyla mücadele



Bonzai miktarı

197 kg

### Organize suçlarla mücadele



Mafya tipi suçlar

120 operasyon

3.310 şüpheli

### Uyuşturucuyla mücadele



Ecstasy adedi

1,6 milyon

### Uyuşturucuyla mücadele



Metamfetemin miktarı

403 kg

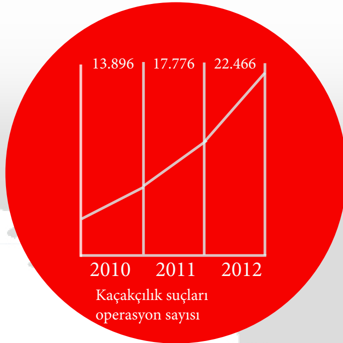
### Silah mühimmat kaçakçılığı



Silah adedi

537 adet

# KAÇAKÇILIK SUÇLARI




2012 yılında akaryakıt, sigara, makaron, cep telefonu, muhtelif elektronik ve gıda ürünleri ile tarihi eser/sikke yakalamalarında artışlar görülürken alkollü içki, ilaç (hap) ve çay yakalamalarında belirli oranlarda düşüşler meydana gelmiştir.

## Kaçakçılıkla mücadele

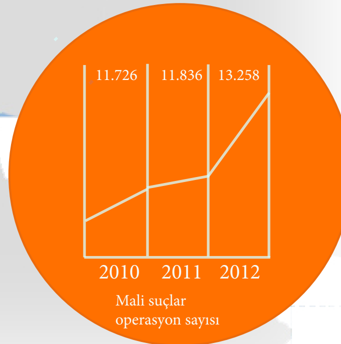


Kaçak akaryakıt miktarı

16,4 milyon lt

# MALİ SUÇLAR

Son beş yılda yapılan planlı operasyonel çalışmalarda, her yıl bir önceki yıla oranla fark edilir derecede bir artış sağlanmıştır.




## Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak cep telefonu adedi

241 bin

## Mali suçlarla mücadele



Sahte para tutarı

3 milyon TL

135 bin Avro

1 milyon Dolar

## Suç gelirleriyle mücadele



El koyma

83,6 milyon TL*

2.377 araç

507 gayrimenkul

*El konulan para ve şirket hissesi

## Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak göçmen sayısı

2.438 kişi

## Mali suçlarla mücadele



Tefecilik suçu şüpheli sayısı

1.729 kişi

## Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak sigara miktarı

99,1 milyon paket

## Kaçakçılıkla mücadele



Kaçak çay miktarı

1.378 ton

## MALİ SUÇLAR VE SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Ülkelerin sosyal, ahlaki ve ekonomik yapıları üzerinde olumsuz etkileri olan mali suçlar, ülke ekonomisi üzerinde ağır bir yük oluşturmakta ve toplumun her kesimini olumsuz etkilemektedir. KOM Birimleri mali suçlarla mücadele faaliyetleriyle, kamu düzeninin korunmasını, bireyler arası gelir dağılımında adaletin sağlanmasını, demokratik ve ahlaki değerlerin korunmasını amaçlamaktadır.

Ülkelerin ekonomik, demokratik ve sosyal gelişiminde bu denli etkin rolü bulunan mali suçlarla mücadelenin önemi son yıllarda daha net olarak anlaşılmıştır. Zira dünya genelinde yaşanan ekonomik gelişmeler, mali suçlarla mücadelenin gerekliliği ve önemini bir kez daha ortaya koymuştur. 2009 yılında başlayan ve etkileri günümüzde de devam eden küresel mali kriz, başta Avrupa ülkeleri olmak üzere birçok ülke ekonomisini sarsmış, ekonomik dengeleri değiştirmiş ve suç örgütlerinin faaliyetlerine zemin hazırlamıştır. Söz konusu küresel gelişmelerin ülkemizde az da olsa olumsuz yansımaları görülmüştür. Mali suçlarla mücadele faaliyetlerinin zaafiyete uğraması halinde, ekonomik gelişim ve güvenliğe yönelik risklerin artacağı değerlendirilmektedir.

Bu anlayış içerisinde; dünyada yaşanan tüm gelişmeleri yakından takip ederek, mücadele stratejisi belirleyen KOM Daire Başkanlığı ve İl KOM Birimleri, mücadele yöntemlerini çağın gereklerine uygun olarak yenilemekte ve özellikle suç örgütlerine yönelik planlı ve kapsamlı operasyonel çalışmalara öncelik vermektedir.

Mali bir suç türü olan yolsuzluk suçu, kamu gücü, görev ve yetkisinin özel çıkar elde etmek için kötüye kullanılması şeklinde tanımlanabilir. Bu suçlar ekonomik düzenin ihlal edilmesine, gereksiz kamu harcama ve yatırımlarına, haksız rekabet ortamının oluşmasına, üretimin düşmesine, gelir dağılımının bozulmasına neden olmakta ve toplumun devlete olan güvenini zedelemektedir.

Ülkemizde rüşvet, zimmet, irtikâp, kamu kurumu dolandırıcılığı, ihaleye ve edimin ifasına fesat karıştırma suçları yolsuzluk suçları kapsamında değerlendirilmektedir. Bu suçlarla mücadele, ülke ekonomisine katkıda bulunmanın yanında toplumun devlete olan güvenini artırmakta ve toplumun refah düzeyinin yükselmesine katkı sağlamaktadır.

Ülkemizde yolsuzluk suçları ile mücadele kapsamında gerçekleştirilen operasyonlar artarak devam etmektedir. Bu operasyonlar neticesinde, sağlık ve sosyal güvenlik, yerel yönetimler, adli hizmetler,

eğitim ve tarım sektörlerinde meydana gelen "İhaleye Fesat Karıştırma" ile "Kamu Kurumu Dolandırıcılığı" suçlarının öne çıktığı görülmektedir.

Suçla mücadelede KOM Daire Başkanlığı olarak son yıllarda suçun ekonomik değeri ve kamu zararının tespitine yönelik çalışmalara da ağırlık verilmiştir. Bu yönde yapılan çalışmalar, aslında suçun ekonomik değeri ve kamu zararının tespit edilenden daha fazla olduğunu göstermektedir. Ekonomik değer ve kamu zararının tespit edilebildiği operasyonlarla söz konusu tespitin yapılamadığı operasyon sayıları karşılaştırıldığında ortaya çıkan fark bu konudaki hassasiyetin daha da artırılmasını zorunlu kılmaktadır.

Diğer yandan yolsuzluk suçları ile etkin mücadele hem ulusal hem de uluslararası platformda ülkelerin saygınlığına önemli katkı sağlamaktadır. Ülkemizde yolsuzluk suçlarına karşı yürütülen mücadelede gösterilen başarı, toplumun yolsuzluk algılamalarına da doğrudan yansımıştır. Küresel bir sivil toplum örgütü olan ve dünya çapında yolsuzlukla mücadeleyi amaçlayan Uluslararası Saydamlık Örgütü (Transparency International) tarafından yolsuzluk algılamalarının ölçümüne yönelik yapılan çalışmalar neticesinde her yıl "Yolsuzluk Algı İndeksi" yayınlanmaktadır. Söz konusu kuruluşun 2011 yılı raporunda ülkemiz 183 ülke arasında 61. sırada yer almışken 2012 yılı indeksinde bugüne kadar aldığı puanların en iyisini alarak 176 ülke arasında 54. sıraya yükselmiştir.

**Tablo 1:** 2008-2012 Yılları Arası Türkiye'nin Saydamlık Notu ve Sıralamadaki Yeri

| Yıl | Puan | Ülke Sayısı | Sıralamadaki Yeri |
|---|---|---|---|
| 2008 | 4,6 | 180 | 58 |
| 2009 | 4,4 | 180 | 61 |
| 2010 | 4,4 | 178 | 56 |
| 2011 | 4,2 | 183 | 61 |
| 2012 | 4,9 | 176 | 54 |

*Türkiye'nin yolsuzluk algılama puanlarında gözlenen değişiklikler.

Mali suçlar kapsamında mücadele edilen ekonomik suçlar ile ilgili 2012 yılında gerçekleştirilen operasyonlara bakıldığında, 2011 yılına göre nitelikli dolandırıcılık ve tefecilik operasyonlarında önemli bir artışın meydana geldiği görülmektedir. 2012 yılında özellikle ön ödeme dolandırıcılığı ve pos tefeciliği suçları öne çıkan ekonomik suç türleri olmuştur.

Teknolojik gelişmeler ve küreselleşmeye paralel olarak dolandırıcılık suçlarının çeşitliliği artmakta ve daha nitelikli olarak işlenmektedir. Dolandırıcılık suçlarıyla mücadelede suç organizasyonlarının deşifre edilmesinin yanında, suçtan elde edilen gelirler tespit edilerek bireylerin mağduriyetlerinin önlenmesi hedeflenmektedir.

Kamuoyunda kontör dolandırıcılığı olarak bilinen ve kişilerin kendilerini polis, hâkim, savcı vb. olarak tanıtması suretiyle işlenen ön ödeme dolandırıcılığının giderek arttığı tespit edilmiştir. Söz konusu suçla mücadelede suç örgütlerinin organizasyon yapılarının ortaya çıkarılması ve elde ettiği gelirin tespit edilerek kişilerin mağduriyetlerinin giderilmesi çalışmaları 2012 yılında da devam etmiştir. Suçun giderek yaygınlaşması, bu suçla mücadelenin önemini ilerleyen tarihlerde de devam ettireceğini göstermektedir.

Bankalararası Kart Merkezi verilerine göre pos cihazı sayısı her geçen yıl artmaktadır. 2012 yılı itibariyle ülkemiz aktif pos cihazı sayısı bakımından Avrupa ülkeleri arasında ilk sırada yer almaktadır. Kredi kartlarının günlük hayatta giderek daha fazla kullanılması ve pos cihazlarının amaç dışı kullanımını engellemeye yönelik yeterli tedbirlerin alınmayışı tefecilik suçunun pos cihazları aracılığıyla işlenmesini kolaylaştırmaktadır.

Tefecilik ile ilgili kamuoyundaki algının suçla mücadeleyi olumsuz anlamda etkilediği düşünülmektedir. Gerek tefecilik suç organizasyonlarınca cebir, şiddet ve tehdit unsurlarının kullanılıyor olması gerekse tefeciliğin zararlarının yeterince algılanmaması, suçun ihbar edilmesi ve ilgili kurumlara intikal etmesinin önünde engel teşkil etmektedir. Bu bağlamda, suçun ekonomiye ve sosyal düzene verdiği zararlar dikkate alınarak, söz konusu algının değiştirilmesi gerekmektedir. KOM Daire Başkanlığı olarak 2013 yılında ilgili kurumlarla işbirliği içerisinde konu ile ilgili farkındalığın artırılmasına yönelik çalışmalar yapılması hedeflenmektedir.

2012 yılında parada sahtecilik suçları başta olmak üzere sahtecilik suçlarında bir artış olduğu görülmektedir. Yakalanan sahte paraların ağırlıklı olarak Türk Lirası olduğu, ABD Doları ve Avro yakalamalarının ise birbirine yakın seviyede seyrettiği tespit edilmiştir.

Gelişen teknoloji ile birlikte sahte para üretim teknikleri de değişmekte, suç organizasyonları sahte para basımında ofset baskı cihazları yerine yakalanma riski daha az ve ucuz olan Inkjet yazıcıları daha çok tercih etmektedir. Söz konusu yöntem değişiklikleri, sahte paranın kaynağına yönelik mücadele çalışmalarını zorlaştırmaktadır.

Bununla birlikte; Suriye’de yaşanmakta olan iç karışıklık nedeniyle anılan ülkeye sınırı olan illerimiz başta olmak üzere ülke genelinde yaşanan sahte para ve belge olaylarına karışan Suriye uyruklu şahıs sayısında bir artış görülmektedir. Suriyedeki iç karışıklıkların devam etmesi durumunda 2013 yılı içerisinde de benzer olaylarla karşılaşılacağı değerlendirilmektedir.

Dünyada işlenen suçların önemli bir kısmının çıkar amaçlı suçlar olduğu gerçeğinden hareketle bu suçlarla mücadelede etkinliğin artırılması, suç örgütlerinin gayri meşru malvarlıklarına yönelik çalışmaları da gerekli kılmaktadır. Suçla daha etkin mücadele edebilmek amacıyla, günün ihtiyaçları doğrultusunda Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü kurularak 2013 yılının başında faaliyete geçmiştir.

Son yıllarda farkındalığı artırmaya yönelik yürütülen çalışmalar neticesinde suç gelirleri ile ilgili olarak gerçekleştirilen el koyma işlemlerinde kayda değer bir artış meydana gelmiştir. Bu çerçevede, 2011 yılında 657 soruşturmada para, şirket hissesi, araç ve gayrimenkul kalemlerine yönelik yaklaşık 50 milyon TL değerinde el koyma işlemi gerçekleştirilirken, 2012 yılında ise 2.196 soruşturmada yaklaşık 150 milyon TL değerinde el koyma işlemi gerçekleştirilmiştir.

Mali suçlarla mücadele alanında etkinliği artırmak amacıyla 2012 yılı içerisinde çeşitli eğitim faaliyetleri, çalışma toplantıları, çalıştaylar, kurumlar arası ve uluslararası işbirliği faaliyetleri gerçekleştirilmiştir.

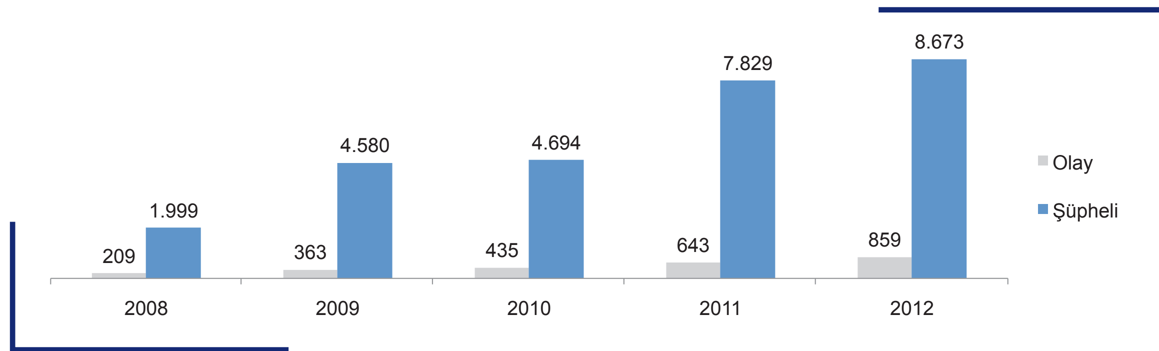
# SUÇ EĞİLİMLERİ

## Yolsuzluk Suçları

Her ülkedeki algılama farklılığı nedeniyle genel kabul görmüş bir tanımı bulunmayan, kapsamı ülkeden ülkeye farklılık teşkil eden yolsuzluk suçları, toplumun sosyal, siyasi ve ekonomik yapısını olumsuz yönde etkilemekte ve ülkenin gelişme ve ilerlemesinin önündeki en büyük engellerden biri olarak karşımıza çıkmaktadır.

Yolsuzlukla mücadelenin etkili olarak gerçekleştirildiği ülkelerde ekonomik istikrarın sağlandığı ve toplumun refah düzeyinin arttığı görülmektedir. Bu kapsamda gelişmiş ve gelişmekte olan her ülkede olduğu gibi ülkemizde de yolsuzlukla mücadele büyük önem taşımaktadır. Yolsuzlukla mücadele faaliyetleri içerisinde suçun soruşturulması aşamasında etkin olarak yer alan KOM Birimlerimiz yolsuzlukla mücadelenin toplum ve devlet üzerindeki ciddi etkilerinin farkında olarak faaliyetlerini sürdürmektedir.

Bu çerçevede 2012 yılı içerisinde gerçekleştirilen yolsuzluk konulu operasyonlarda sağlık, sosyal güvenlik ve tarım başta olmak üzere büyük miktarda kamu kaynağının aktarıldığı birçok sektörde usulsüzlükler tespit edilmiştir. Mücadelesi ile sorumlu olduğumuz suçların meydana geldiği sektörlere 2012 yılında aktarılan kamu kaynağının yaklaşık 250 Milyar TL olduğu dikkate alındığında, yolsuzluk suçlarıyla mücadelenin ülke ekonomisine yaptığı katkının ne derece önemli olduğu daha iyi anlaşılmaktadır.



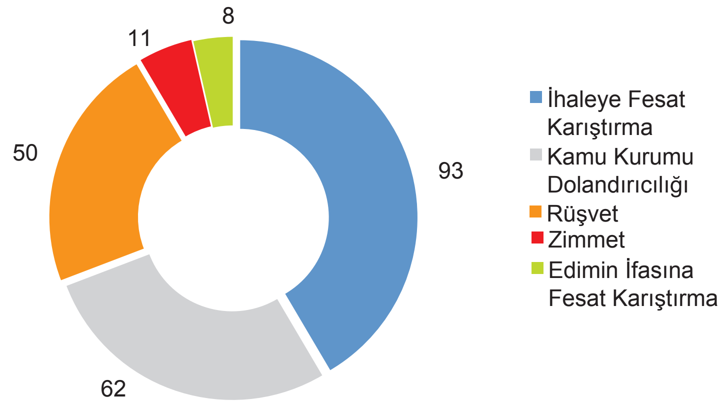

**Grafik-1:** Yıllara Göre Yolsuzluk Suçları Olay ve Şüpheli Sayıları

Yolsuzluk suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında 2012 yılı içerisinde, KOM Daire Başkanlığı koordinesinde ve İl KOM Birimlerince 224'ü planlı olmak üzere 859 operasyon gerçekleştirilmiş, toplam 8.673 şüpheli hakkında yasal işlem yapılmıştır. Gerçekleştirilen planlı operasyonlarda haklarında işlem yapılan toplam 2.337 şüpheliden 557'si tutuklanmıştır. Bu bağlamda, söz konusu operasyonlar neticesinde gerçekleşen tutukluluk oranının diğer polisiye operasyonlarda gerçekleşenden daha yüksek seviyede olduğu görülmektedir. Bu durum yolsuzluk suç soruşturmalarının daha nitelikli ve özellikli soruşturmalar olmasından kaynaklanmaktadır.

**Tablo 2:** Yolsuzluk Suçları Planlı Operasyonları (Sektörel Dağılımı-2012)

| Sektör | Projeli Çalışma | Şüpheli | | | Tutuklu | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Kamu Görevlisi | Diğer | Toplam | Kamu Görevlisi | Diğer | Toplam |
| Yerel Yönetimler | 53 | 335 | 281 | 616 | 77 | 69 | 146 |
| Sağlık | 51 | 109 | 334 | 443 | 28 | 57 | 85 |
| Adli Hizmetler | 34 | 120 | 215 | 335 | 35 | 83 | 118 |
| Eğitim | 27 | 141 | 112 | 253 | 8 | 15 | 23 |
| Tarım | 20 | 74 | 170 | 244 | 15 | 60 | 75 |
| Sosyal Güvenlik | 7 | 11 | 48 | 59 | 1 | 6 | 7 |
| Tapu | 7 | 46 | 17 | 63 | 9 | 3 | 12 |
| Diğer | 6 | 61 | 34 | 95 | 12 | 6 | 18 |
| Kamu Kur. Nit. Kur. | 5 | 31 | 34 | 65 | 10 | 8 | 18 |
| Ulaştırma | 4 | 42 | 39 | 81 | 12 | 12 | 24 |
| Enerji | 3 | 8 | 25 | 33 | 0 | 15 | 15 |
| Maliye | 3 | 5 | 19 | 24 | 4 | 10 | 14 |
| Orman | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 0 | 1 |
| Banka | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 |
| Bayındırlık | 1 | 23 | 0 | 23 | 0 | 0 | 0 |
| Toplam | 224 | 1.008 | 1.329 | 2.337 | 213 | 344 | 557 |

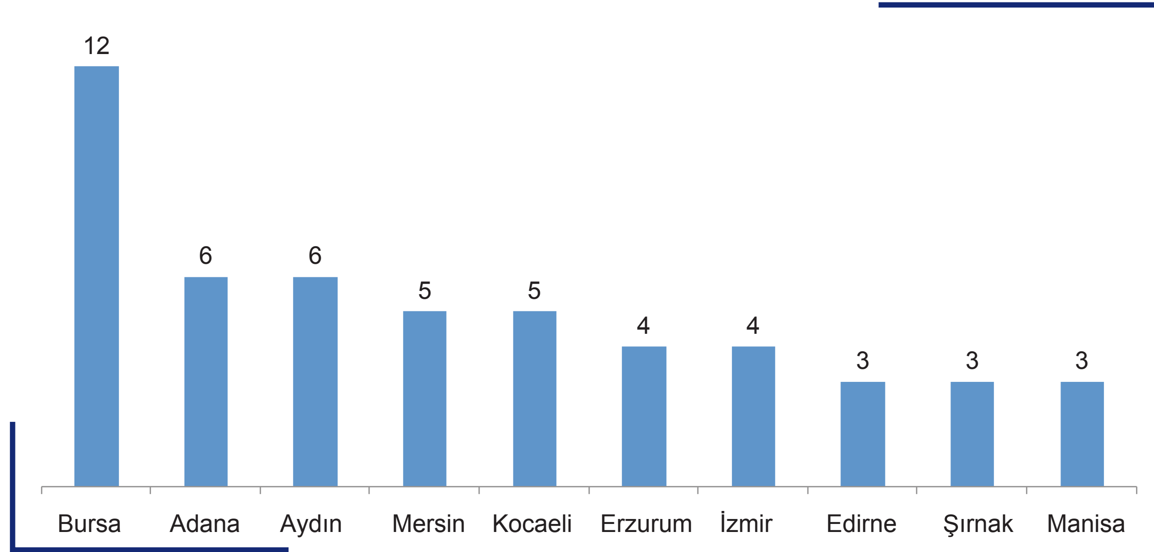
Bir önceki yıla göre %7,8 artışın yaşandığı 2012 yılı planlı yolsuzluk operasyonlarında; yerel yönetimler, sağlık ve sosyal güvenlik, adli hizmetler, eğitim ve tarım sektörlerinde meydana gelen usulsüzlüklere yönelik gerçekleştirilen operasyonların ön plana çıktığı görülmektedir.




**Grafik-2:** 2012 Yılı Yolsuzluk Suçlarının Suç Türlerine Göre Dağılımı

Yolsuzluk suçlarına yönelik planlı operasyonlar suç türü olarak incelendiğinde ise önceki yıllarda olduğu gibi “İhaleye Fesat Karıştırma” ve “Kamu Kurumu Dolandırıcılığı” suçlarına yönelik operasyonların ağırlıkta olduğu anlaşılmaktadır.

2012 yılında gerçekleştirilen yolsuzluk operasyonlarında ihaleye fesat karıştırma suçuna yönelik planlı operasyonlar önemli bir yere sahip olmuştur. Bir önceki yıla göre ihaleye fesat karıştırma konulu planlı operasyonlarda % 1,02 artış yaşanmıştır. Söz konusu operasyonlar içerisinde yerel yönetimler başta olmak üzere sağlık, eğitim sektörü ve adli hizmetlerin yürütülmesinde yaşanan usulsüzlüklerin öne çıktığı görülmüştür.




**Grafik-3:** İhaleye Fesat Karıştırma Suçuna Yönelik En Fazla Planlı Çalışması Bulunan İlk 10 İl (2012)

2012 yılında yolsuzluk suçları içerisinde ihaleye fesat karıştırma suçunun ardından en çok yasal işlem yapılan suç, kamu kurumu dolandırıcılığı olmuştur. Söz konusu operasyonlarda sağlık, tarım, eğitim ve sosyal güvenlik sektörleri ön plana çıkmıştır.

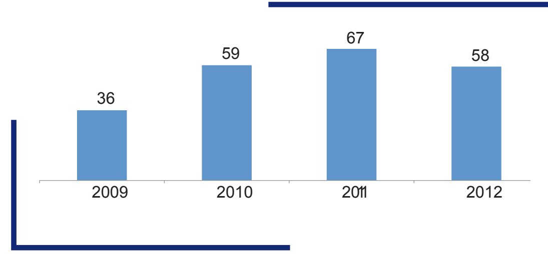
Bununla birlikte 2012 yılında, bir önceki yıla oranla planlı operasyon sayısında % 35,13 artışın yaşandığı rüşvet suçuna yönelik planlı operasyonlar, en çok adli hizmetler, yerel yönetimler, tapu ve sağlık sektörlerine yönelik gerçekleştirilmiştir. Söz konusu rüşvet soruşturmalarının büyük çoğunluğunun ihbar ve şikâyetler neticesi başlatıldığı görülmüştür.

Ayrıca, zimmet suçuna yönelik planlı operasyon sayısında geçen yıla kıyasla artış veya azalış yaşanmamıştır. Bahse konu operasyonlarda yerel yönetimlere yönelik çalışmaların ön plana çıktığı görülmüştür.

Diğer yandan edimin ifasına fesat karıştırma suçlarının da yaygın olarak işlendiği değerlendirilmekle birlikte söz konusu suçların tespit edilmesinde bazı zorluklar bulunmaktadır. Konu ile ilgili yapılan planlı operasyonlarda, kamu kurumlarınca gerçekleştirilen yakıt alım ihalelerinde sözleşme hükümlerine aykırı olarak ürün teslim edilmesi ön plana çıkan bir husus olmuştur.

### Sağlık ve Sosyal Güvenlik Sektörü

Son yıllarda ülkemizde sağlık ve sosyal güvenlik sektörlerine önemli miktarda kamu kaynağı aktarılmaktadır. 2012 yılı içerisinde sağlık alanına toplam 15,58 milyar TL kaynak aktarılmıştır. Ancak, hizmet sunumunda etkinlik sağlama adına yapılan yüklü kamu harcamalarının menfaat gruplarınca suiistimal edildiği ve ciddi miktarda kamu zararı ortaya çıktığı değerlendirilmektedir.




**Grafik-4:** Yıllara Göre Sosyal Güvenlik ve Sağlık Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

Devlet bütçesini büyük miktarda zarara uğratan sağlık ve sosyal güvenlik alanındaki yolsuzluk suçlarının, önceki dönemde olduğu gibi 2012 yılı içerisindeki operasyonlarda da önemli bir yer teşkil ettiği görülmüştür.

2012'de sağlık ve sosyal güvenlik sektörlerinde gerçekleştirilen usulsüzlüklere yönelik operasyonlarda;

- ✓ Usulsüz ve/veya sahte reçete/rapor/ilaç yazılarak harcamaların Sosyal Güvenlik Kurumu'na fatura edilmesi,
- ✓ Muayene olmayan şahısların kimlik bilgileri kullanılarak muayene olmuş gibi gösterilmesi,
- ✓ Henüz emekliliği hak etmeyen şahısların geçmiş dönem primlerinin ödenmiş gibi gösterilmesi suretiyle sahte emeklilik işlemleri yapılması,
- ✓ Kurulan paravan şirketler üzerinden şahısların hiç çalışmadıkları halde sigortalı gösterilmesi ve sağlık, emeklilik vb. gibi haklardan usulsüz yararlanmaları ve
- ✓ Bazı sağlık kurumlarınca gerçekleştirilen medikal cihaz/tıbbi malzeme alımı ihalelerine fesat karıştırılması

suçlarının ön plana çıktığı görülmüştür.

Sağlık ve sosyal güvenlik sektörlerinde gerçekleşen planlı operasyon sayısında 2011'e oranla % 13,4 lük düşüş yaşanmıştır.

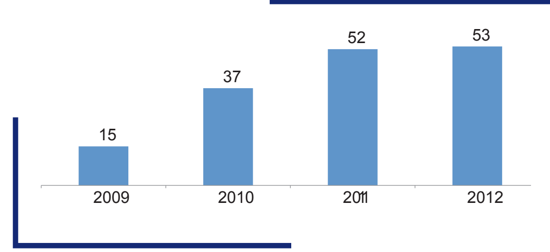
Sağlık karnesi ve elle kayıt sisteminin kaldırılarak Genel Sağlık Sigortası (GSS) uygulamalarına geçilmesi, karekod ve MEDULA sisteminin uygulanmaya başlanması ile kayıtların tamamen dijital sisteme entegre edilmesine bağlı olarak söz konusu sektörlerde meydana gelen yolsuzluk olay sayısının azaldığı buna bağlı olarak da operasyon sayısında düşüş meydana geldiği değerlendirilmektedir.

Bununla birlikte; 2012 yılında yaşanan düşüşün 2013'te de süreceği ve ilaç alanında yaşanan yolsuzluk suçlarının azalma eğilimini devam ettireceği bunun yanısıra medikal sektörünün riskli bir alan haline gelebileceği değerlendirilmektedir.

Diğer yandan sağlık ve sosyal güvenlik sektöründe işlemlerin dijital ortamda yürütülmeye başlanması ve alınan diğer tedbirlerle, söz konusu alanlarda işlenecek suç yöntemlerinin de farklılaşması ve suçların daha çok bilişim sistemleri üzerinden gerçekleştirilmesi beklenmektedir.

## Yerel Yönetimler

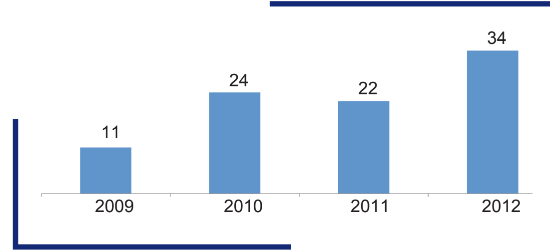
2012 yılında "Yerel Yönetimler" ile ilgili gerçekleştirilen operasyonlar sonucunda, bu alanda en çok "İhaleye Fesat Karıştırma ve Rüşvet" suçlarının işlendiği anlaşılmıştır. Yerel yönetimlerde meydana gelen usulsüzlüklere yönelik planlı operasyon sayısında bir önceki yıla oranla % 1,9'luk bir artış meydana gelmiştir. Bahse konu alandaki yolsuzluk suçları içerisinde çevre düzenleme, park-bahçe bakımı, temizlik, araç kiralama ve ilaçlama ihalelerine fesat karıştırılması ile imar, iskân ve ruhsat işlemlerinin gerçekleştirilmesi esnasında vatandaşlardan rüşvet alınması suçlarının ön plana çıktığı görülmüştür.




**Grafik-5:** Yıllara Göre Yerel Yönetimler Alanında Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

## Adli Hizmetler

2012 yılı operasyonlarında dikkat çeken bir diğer alan adli hizmetler sektörü olmuştur. Adli hizmetlerin yürütülmesinde karşılaşılan usulsüzlüklere yönelik yapılan planlı operasyon sayısında 2011'e oranla % 54,5 artış olduğu görülmüştür. Bu alandaki planlı operasyonların büyük çoğunluğu "Rüşvet" suçuna yönelik olarak gerçekleştirilmiştir. Yapılan usulsüzlüklerde;



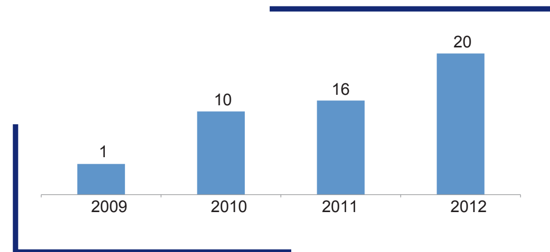

**Grafik-6:** Yıllara Göre Adli Hizmetler Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

- ✓ Adli olayların takibinde adliye görevlileri tarafından haksız menfaat temini,
- ✓ Kolluk hizmetlerinin yürütülmesi esnasında rüşvet alınması,
- ✓ Bilirkişi incelemelerinde taraflı rapor hazırlanması için menfaat temin edilmesi ve
- ✓ İcra ihalelerine fesat karıştırılması

suçlarının ön plana çıktığı görülmüştür.

## Eğitim Sektörü

2012 yılı planlı operasyonları içerisinde öne çıkan bir diğer sektör de ülke bütçesinden en büyük payın ayrıldığı eğitim sektörü olmuştur. Eğitim sektörüne 2011'de 48,55 milyar TL aktarılmışken 2012'de bu rakam 56,68 milyar TL olmuştur. Söz konusu artışa paralel olarak eğitim alanındaki 2012 yılı planlı operasyon sayılarında bir önceki yıla göre % 50'lik bir artış meydana gelmiştir. Bahse konu operasyonların büyük




**Grafik-7:** Yıllara Göre Eğitim Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

çoğunluğu "İhaleye Fesat Karıştırma ile Kamu Kurumu Dolandırıcılığı" suçlarına yönelik olarak gerçekleştirilmiştir. Yapılan usulsüzlükler arasında;

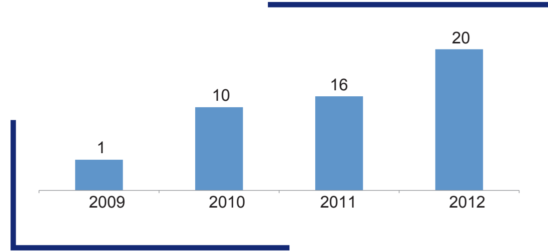
- ✓ Yemek ve temizlik hizmeti alım ihalelerine fesat karıştırılması,
- ✓ Özel Eğitim ve Rehabilitasyon Merkezlerinde eğitim almayan öğrencilerin eğitim alıyor gibi gösterilmesi ve
- ✓ Eğitim sektöründeki görevlilerin maaş işlemlerinde zimmete para geçirmesi

suçlarının ön plana çıktığı görülmüştür.

2013 yılı Mayıs ayı içerisinde Özel Eğitim ve Rehabilitasyon Merkezleri'nde devreye girecek olan "Avuç İçi Okuma Sistemi"nin, bu alanda gerçekleşmesi muhtemel usulsüzlükleri büyük oranda önleyeceği değerlendirilmektedir.

### Tarım Sektörü

2012 yılında Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı tarafından tarımsal kalkınma için yapılan destekleme ödemelerinin bazı çıkar grupları tarafından suistimal edilmesi sonucu kamu zararına neden olunduğu tespit edilmiştir. Söz konusu sektörde yaşanan usulsüzlüklere yönelik gerçekleştirilen planlı operasyon sayısında bir önceki yıla oranla % 25'lik bir artış gerçekleşmiştir. Bu alanda yapılan başlıca usulsüzlüklerin;




**Grafik-8:** Yıllara Göre Tarım Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

- ✓ Sahte veya gerçeğe aykırı müstahsil makbuzları ile destekleme ödemesi alınması,
- ✓ Çiftçi Kayıt Sistemi (ÇKS) üzerinden hayali veri girişi yapılarak destekleme ödemesi alınması
- ✓ Veteriner Bilgi Sistemi (TÜRKVET) sistemi üzerinden hayvanlara ait hayali veri girişi yapılarak destekleme ödemesi alınması

şeklinde olduğu tespit edilmiştir.

Ülke bütçesinden tarım desteklemeleri için 2012'de 7,6 milyar TL ödeme yapıldığı ve 2013'te 9,1 milyar TL ödeneğin ayrıldığı göz önünde bulundurulduğunda bu alandaki suç riskinin 2013'te de artarak devam edeceği düşünülmektedir.

## Sahtecilik Suçları

Kamu güvenine karşı işlenen suçlar olan parada sahtecilik, belgede sahtecilik, vergi kaçakçılığı, örgütlü fikri ve sınai mülkiyet hak ihlalleri suçlarıyla mücadele çalışmaları kapsamında; 2012 yılı içerisinde İl KOM birimlerince 90'ı planlı olmak üzere 9.511 operasyon gerçekleştirilmiş ve 14.251 şüpheli hakkında işlem yapılmıştır.

Sahtecilik suçlarıyla mücadele çalışmaları kapsamında planlı operasyon sayısında 2011'e oranla %33'lük bir artış sağlanmış, sahte para ve belgelerin toplu bir şekilde üretiminin yapıldığı matbaa/imalathanelere yönelik 9 planlı operasyon gerçekleştirilerek suça kaynağında müdahale edilmiştir.

Bununla birlikte; Suriye'de yaşanmakta olan iç karışıklık nedeniyle, son zamanlarda ülkemiz sınırlarından çok sayıda Suriye uyruklu şahıs geçiş yapmış, anılan ülkeye sınırı olan illerimiz başta olmak üzere ülke genelinde yaşanan sahte para ve belge olaylarına karışan Suriye uyruklu şahıs sayısında bir artış yaşanmıştır.

Bu kapsamda yakalanan sahte ABD Doları ve Suriye Poundlarının, Suriye'de faaliyet gösterdiği değerlendirilen suç organizasyonlarınca basımı yapılarak ülkemize sokulduğu ve sınır illerimiz başta olmak üzere piyasaya sürülmeye çalışıldığı değerlendirilmektedir. Ayrıca Gaziantep ilinde gerçekleştirilen bir planlı operasyon kapsamında tespit edilen bir matbaada yüklü miktarda sahte 1000'lik Suriye Poundu ele geçirilmiştir.

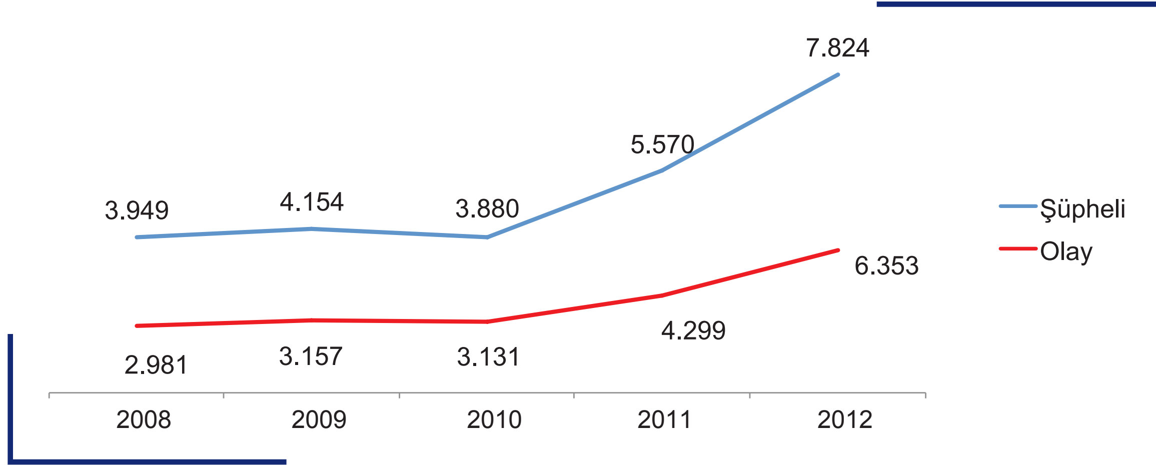
### Parada Sahtecilik

Parada sahteciliğin önlenmesi amacıyla, T.C. Merkez Bankası son teknolojiyi de kullanarak 2009 yılında tedavüle sürülen Türk Liralarının güvenlik unsurlarını artırmıştır. Ancak, teknolojik gelişmeler sahte para basan kişilerce de takip edilmekte ve yeni teknikler geliştirilmektedir. Söz konusu kişilerce, gerçek para güvenlik özelliklerine benzer güvenlik unsurlarının birkaçı birden bulunacak şekilde sahte para baskısı yapılarak piyasaya sürülmektedir.

Böylece sahte paraların tesit edilmesi zorlaşmakta, ilk bakışta vatandaşlar tarafından kolayca fark edilememekte ve böylece sahte paraların piyasaya sürülmesi kolay bir hale gelmektedir. Yabancı ülke paralarının güvenlik özelliklerinin daha az bilinmesi de piyasaya sahte para sürülmesini kolaylaştırmaktadır.

Sahte paranın daha çok bu işi meslek haline getirmiş kişilerce örgütlü bir şekilde piyasaya sürüldüğü bilinmektedir. Akrabalık bağları çerçevesinde örgütlenmelerin yanı sıra gelişen teknoloji ile birlikte küçük gruplar şeklinde örgütlenmelere de rastlanılmaktadır. 2012 yılında yakalanan sahte paraların genel itibariyle inkjet (mürekkep püskürtmeli) yazıcı ile basıldığı belirlenmiştir.

Vatandaşın ekonomik anlamda mağdur olmasına neden olan para sahteciliği ile ilgili olarak 2012 yılında KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimlerince yapılan çalışmalar kapsamında 51'i planlı olmak üzere toplam 6.353 operasyonda 7.824 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmıştır. Parada sahtecilik suçlarına yönelik planlı operasyon sayısında 2012 yılında 2011'e oranla %50'lik bir artış yaşanmıştır.

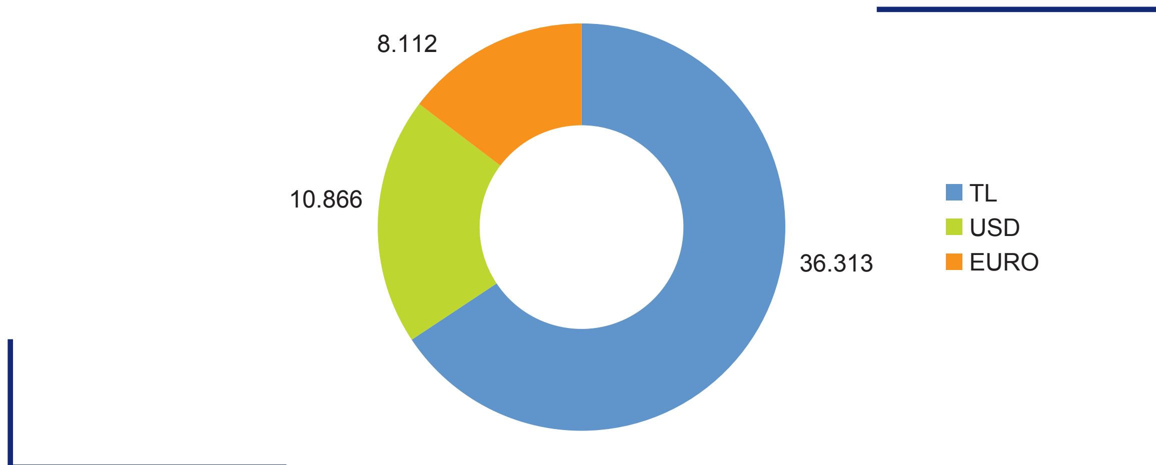



**Grafik-9:** Parada Sahtecilik Olay ve Şüpheli Sayıları

Sahte paraların basım yerlerinin tespiti ile sahte paraları basan suç örgütlerinin deşifresine yönelik yapılan çalışmalar kapsamında İstanbul, Adana ve Gaziantep illerinde sahte para basımı yapılan 4 ayrı matbaa tespit edilmiştir. Gaziantep ve Adana illerinde tespit edilen matbaalarda ofset baskı cihazları kullanılmak suretiyle, İstanbul ilinde yakalanan matbaalarda ise inkjet (mürekkep püskürtmeli) yazıcı kullanılmak suretiyle sahte paraların basımının yapıldığı belirlenmiştir.

Bahse konu operasyonlar kapsamında; 235.027 adet 1000 Suriye Poundu, 498 adet 100 ABD doları, 237 adet 200 TL, 1.051 adet 100 TL ve 624 adet 50 TL ile birlikte sahte para basımında kullanılan, yazıcı, kartuş, tarayıcı, bilgisayar, baskı kalıpları, boyalar, simler, folyolar, sahte para kâğıtları, aydıngerler, para kesme makineleri vb. baskıda kullanılan malzemeler ele geçirilmiştir.

2013 yılında parada sahtecilik suçuna yönelik yapılacak çalışmalar kapsamında, sahte paraların piyasaya sürülmeden suç örgütlerinin deşifresi ve yakalanmasına yönelik planlı çalışmalara ağırlık verilmesi planlanmaktadır.

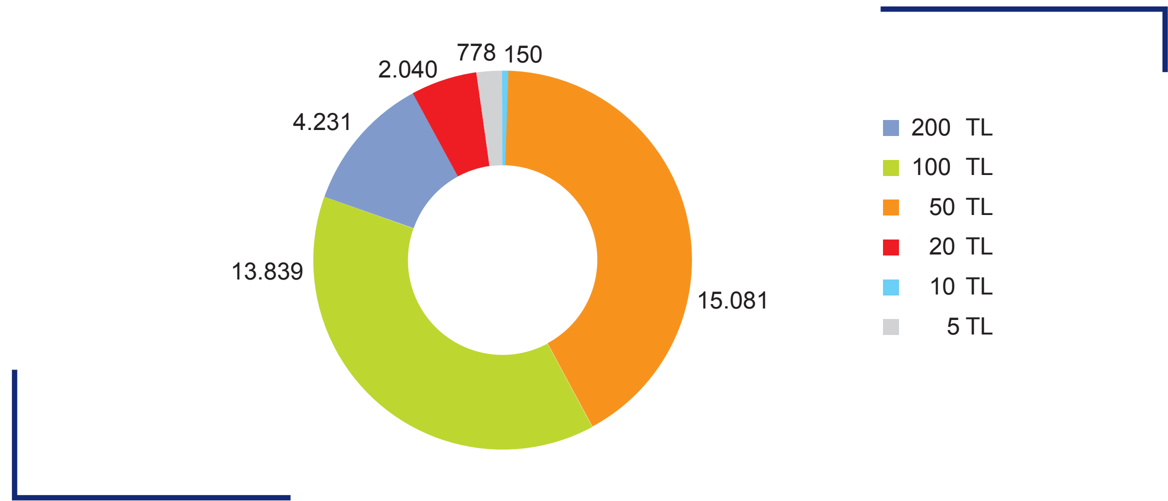



**Grafik-10:** 2012 Yılında Ele Geçirilen Sahte Para Adetlerinin (TL, USD ve Avro) Para Birimlerine Göre Karşılaştırması (Adet)

2012 yılında yakalanan sahte paraların %66'sını Türk Lirası yakalamaları oluştururken ABD doları ve Avro yakalamaları birbirine yakın oranlarda gerçekleşmiştir.

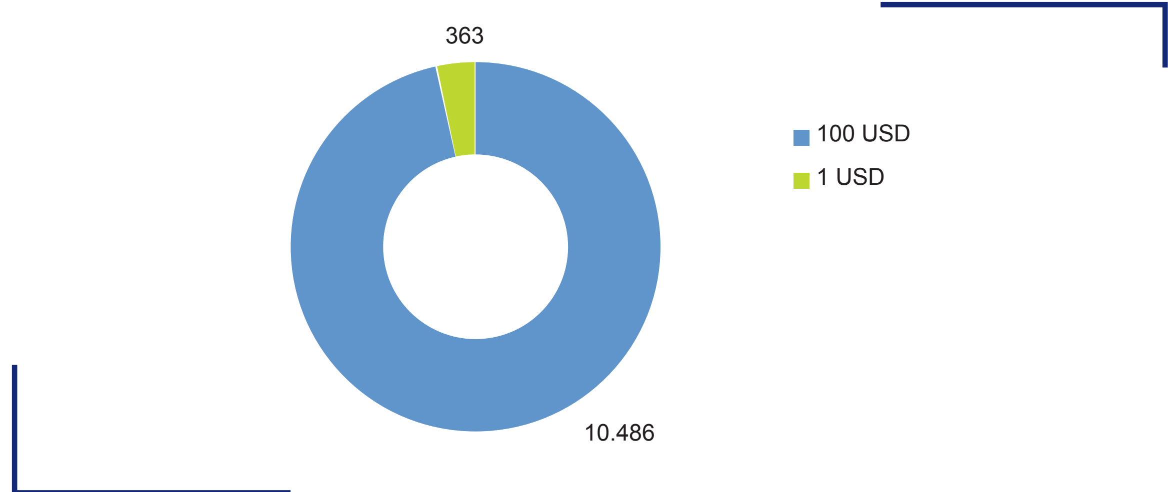
Avro yakalamalarındaki yüksek orandaki artışta, Adana KOM Şube Müdürlüğünce gerçekleştirilen bir operasyonda İstanbul ilinde 7.600 adet sahte madeni 2 Avro yakalamasının etkisi büyüktür.

2011 Yılında Türk Lirasında 100'lük, Avro'da 500'lük banknotların yakalamaları fazla olurken, 2012 yılında Türk Lirasında 50'lik, Avro'da 200'lük banknotların yakalanmasında artış olmuştur. ABD Doları yakalamalarında 2011 yılında olduğu gibi 2012 yılında 100'lük banknotların yakalaması diğer banknotlara göre fazla olmuştur.



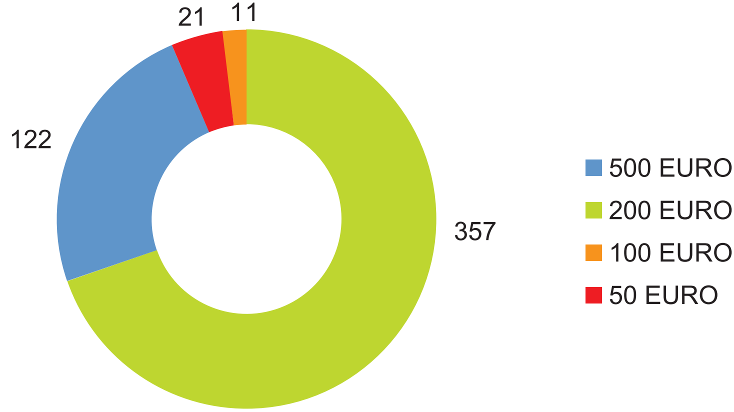

**Grafik-11:** 2012 Yılında Ele Geçirilen Sahte TL'nin Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

2011 yılında olduğu gibi 2012 yılında da Türk Lirasında en fazla 100'lük ve 50'lik sahte banknotlar yakalanmıştır. Bu kupürlerin daha fazla basılmasında suç organizasyonlarınca en az risk ile en yüksek kar elde etme amacının gözetilmesi etkili olmaktadır.




**Grafik-12:** 2012 Yılında Ele Geçirilen Sahte USD Adetlerinin Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

Sahte ABD Doları yakalamalarında geçen yıllarda olduğu gibi yine 100'lük banknotlar geniş bir yer kaplamaktadır. Bununla birlikte bu artışta Mardin ve Samsun illerinde toplu olarak ele geçirilen ABD Doları yakalamalarının da etkisi büyüktür.

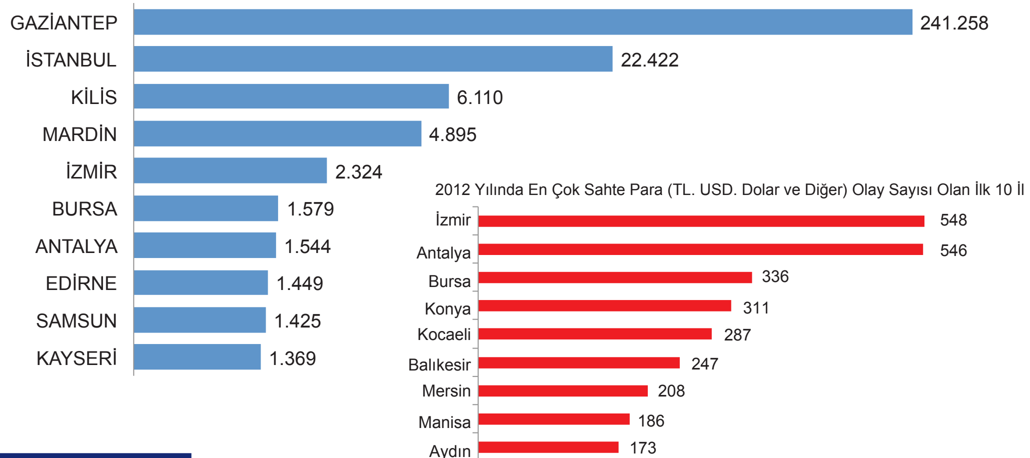



**Grafik-13:** 2012 Yılında Ele Geçirilen Sahte Avro Adetlerinin Kupür Bazında Karşılaştırması (Adet)

2012 yılında ele geçirilen sahte Avro yakalamalarında 500'lük ve 200'lük banknotların diğer banknotlara göre daha yaygın olarak piyasaya sürüldüğü gözlemlenmiştir.

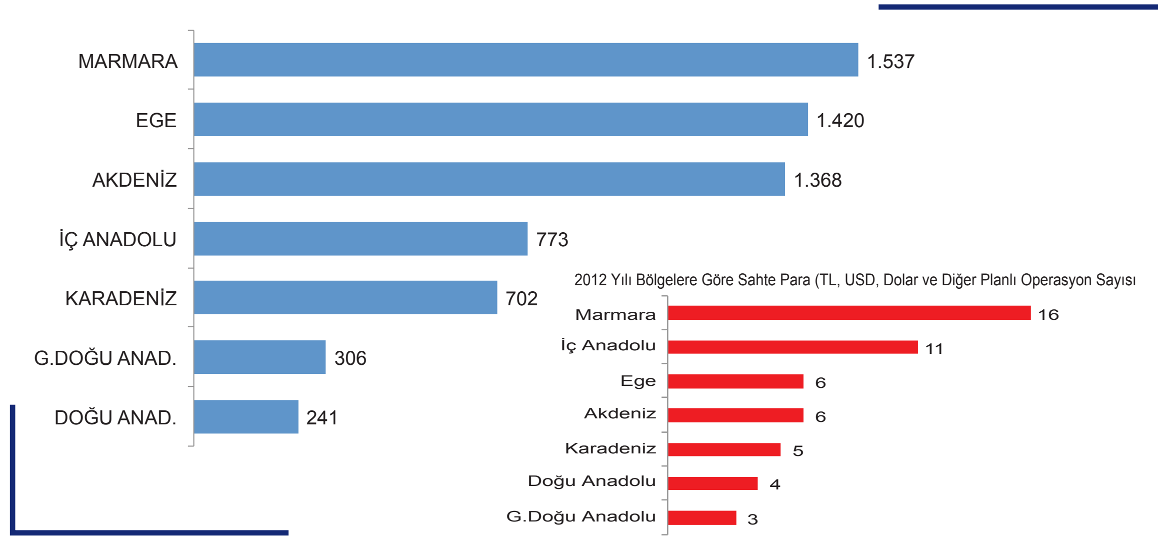
Avro'nun günlük hayatta kullanıldığı Avrupa Birliği ülkelerinde genellikle küçük kupürlü Avroların sahteleriyle karşılaşılmakta iken, diğer ülkelerde paranın güvenlik özelliklerinin yeterince bilinmemesi nedeniyle daha çok büyük kupürlü sahte Avrolar piyasaya sürülebilmektedir.

Ülkemizde yakalanan sahte Avrolarda da bu durum paralellik arz etmekte, günlük hayatta küçük kupürlü yabancı paraların kullanılmaması sebebiyle suç örgütlerince büyük kupürlü Avroların sahteleri piyasaya sürülmektedir.




**Grafik-14:** 2012 Yılında En Çok Sahte Para (TL, USD, Dolar ve Diğer) Ele Geçiren İlk 10 İl (Küpür)

Gaziantep ilinde bir matbaada ele geçirilen 235 bin adet sahte Suriye Poundundan dolayı Gaziantep ili sahte para yakalamasında ilk sıralarda yer almaktadır. Ayrıca Kilis, Mardin ve Samsun illerinde toplu olarak yüklü miktarda sahte para ele geçirilmiştir. Sahte para olay sayılarında ise ekonomik canlılığın fazla olduğu batı illeri ile önemli güzergahlardaki illerin öne çıktığı görülmektedir.




**Grafik-15:** 2012 Yılı Bölgelere Göre Sahte Para (TL, USD, Dolar ve Diğer) Olay Sayısı

Marmara Bölgesi başta olmak üzere batı bölgelerinde, nüfus yoğunluğu ve ekonomik canlılığın fazla olduğu illerde sahte para olaylarının daha fazla olduğu görülmekte, bölge illerindeki planlı operasyon sayıları da buna paralellik arz etmektedir.

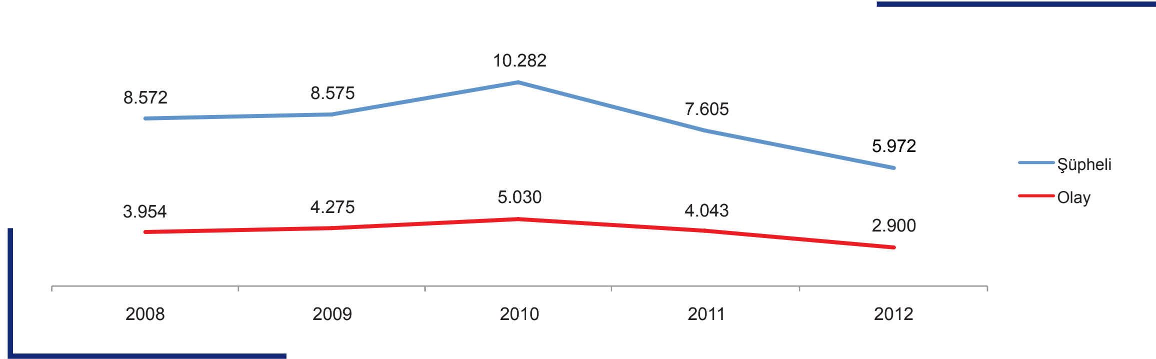
Bununla birlikte, Gaziantep ilindeki Suriye Pounduna yönelik matbaa yakalaması ile Suriye'den geldiği değerlendirilen sahte Suriye Poundu ve ABD Doları yakalamalarında bir artış olduğu gözlemlenmektedir.

2012 yılında Antalya, Hatay, Gaziantep, Kilis ve Muğla illerinde meydana gelen 11 farklı olayda Suriye uyruklu 12 şüpheli şahıstan 194 adet sahte 100 ABD Doları, 6.600 adet sahte 1000 Suriye Poundu ve 28 adet sahte 100 TL ele geçirilmiştir. Suriye'deki iç karışıklıkların 2013 yılı içerisinde de devam etmesi durumunda benzer olayların yaşanacağı değerlendirilmektedir.

KOM Daire Başkanlığı koordinesinde Adana KOM Şube Müdürlüğü tarafından yürütülen sahte para ile mücadelede uluslararası işbirliği çalışmaları kapsamında Alman polis birimleri ile yapılan ortak çalışmalar neticesi İstanbul ilinde yapılan yakalamada; 1 şüpheli şahıs ile birlikte yurtdışına gönderilmek için hazırlanan yaklaşık 34.000 TL değerinde 7.600 adet sahte madeni 2 Avro ele geçirilmiştir.

### Belgede Sahtecilik

Genellikle mali suç türlerinin işlenmesi sürecinde basamak işlevi gören ve bu yönüyle hedef suçların işlenişinde kolaylaştırıcı niteliği ile ön plana çıkan belgede sahtecilik suçları ile mücadelede 2012 yılı içerisinde; 24'ü planlı olmak üzere 2.900 operasyon gerçekleştirilmiş ve 5.972 şüpheli şahıs yakalanmıştır. Belgede sahtecilik suçlarına yönelik planlı operasyon sayısında 2011'e oranla %11'lik bir düşüş yaşanmıştır.




**Grafik-16:** Belgede Sahtecilik Olay ve Şüpheli Sayıları [1]

Son yıllarda ilgili kurumlarla işbirliği içerisinde yürütülen mücadele çalışmaları ve sahteciliğe konu çeşitli belgelerin güvenlik özelliklerine ilişkin önleyici mahiyetteki çalışmalara ağırlık verilmiştir.

Karayolları Genel Müdürlüğünün araç muayenesini 2009 yılından bu yana özel bir kuruluşa devretmesi ve araç muayene bilgilerinin Pol-Net üzerinden sorgulanabilir hale getirilmesi sahte araç muayenesi olaylarında ciddi azalmanın başlıca sebeplerinden olmuş, bu azalma 2012 yılı istatistiklerine de yansımıştır. Söz konusu azalmanın 2013 yılında da devam edeceği değerlendirilmektedir.

Son yıllarda sürekli kamuoyunun gündeminde bulunan sınavlarda sahtecilik/kopya olayları ile mücadele çalışmaları kapsamında KOM Daire Başkanlığınca kurumlar arası işbirliği çalışmalarına ağırlık verilmek suretiyle, sınavlarda yaşanan sahtecilik/kopya olaylarının önlenmesi çalışmaları yürütülmüştür.

2012 yılında KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İzmir KOM Şube Müdürlüğünce gerçekleştirilen ÖSYM Sınavlarında sahtecilik/kopya konulu operasyonda; alanında başarılı kişilerin başkasının yerine sınava sokulmasını sağlayan bir suç organizasyonu deşifre edilmiştir. Yapılan önleyici ve operasyonel çalışmalar neticesinde 2013 yılı içerisinde sınavlarda sahtecilik/kopya olaylarında azalma yaşanacağı değerlendirilmektedir.

Sürücü Belgesi alma şartlarının düzenlendiği 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununda yapılan değişiklikle sürücü adayları için gerekli öğrenim düzeyi ilkokul düzeyinden ilköğretim düzeyine çıkartılmış ve söz konusu düzenleme 1 Temmuz 2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu değişikliğe paralel olarak sürücü belgelerinin tamamen sahtesinin üretilmesi, diploma sahteciliği ve Motorlu Taşıt Sürücü Adayları sınavlarında sahtecilik olaylarının artabileceği değerlendirilmektedir.

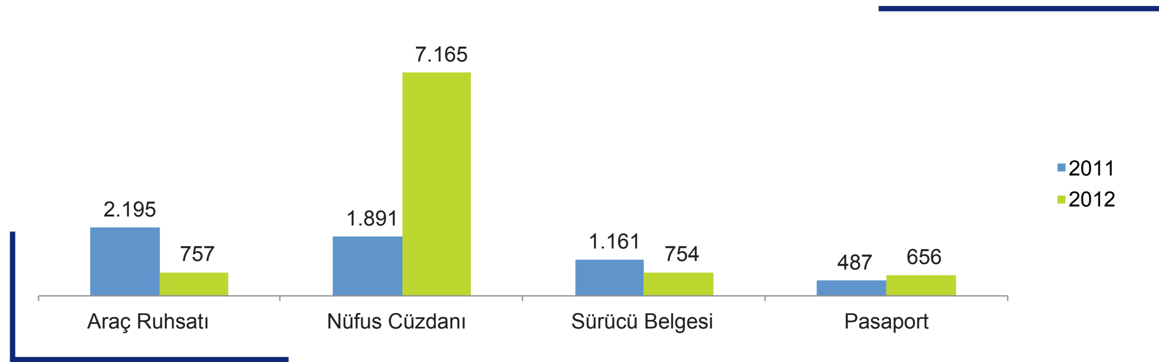
Sürücü belgesi sahteciliğinde alternatif bir yol olarak başta KKTC olmak üzere diğer ülkelerden alınmış gibi gösterilen sahte olarak düzenlenmiş sürücü belgelerini tebdil ettirerek (değiştirerek) sürücü belgesi düzenletmek, artarak devam eden bir resmi belgede sahtecilik suçu olarak karşımıza çıkmaktadır.

1“Çek Sahteciliği” suçu daha önceki yıllarda “Belgede Sahtecilik” suçu istatistikleri içerisinde gösterilmiştir. Ancak, yeni yapılanma ile birlikte 2007-2011 yılları arasındaki “Belgede Sahtecilik” suçu istatistikleri içerisindeki “Çek Sahteciliği” suçuna ilişkin rakamlar çıkarılarak istatistikler yeniden oluşturulmuştur.

Bu kapsamda 2012 yılında Bursa KOM Şube Müdürlüğü ve Zonguldak İli Ereğli KOM Grup Amirliği tarafından gerçekleştirilen sahte sürücü belgesi (tebdil) planlı operasyonlarında belirtilen yöntemle sahte sürücü belgesi düzenleyen suç organizasyonları deşifre edilmiştir.

Güvenlik unsurları itibariyle daha donanımlı yeni pasaportların kullanılmaya başlanması pasaport sahteciliğinin azalmasına ve ülkemiz ile bazı ülkeler arasındaki vize uygulamasının kaldırılması da vize ve vize müracaatında kullanılan belgelerin sahteciliğinin azalmasına neden olmuş, bu azalma 2012 yılı istatistiklerine de yansımıştır.

Suriye'de yaşanmakta olan iç karışıklık nedeniyle, Suriye vatandaşlarının karıştığı pasaport ve vize sahteciliği başta olmak üzere belgede sahtecilik olaylarında ülkemizde bir artışın yaşandığı görülmüştür. 2012 yılında Suriye uyruklu şahısların karıştığı 64 Resmi Belgede Sahtecilik olayı hakkında KOM Birimlerimiz tarafından işlem yapılmıştır. Bu olayların 14'ü Suriye sınırında bulunan Gaziantep, Hatay ve Kilis illerimizde gerçekleşmiş olup, 101'i Suriye uyruklu 116 şüpheli hakkında işlem yapılmıştır.




**Grafik-17:** 2011-2012 Yıllarında Ele Geçirilen Sahte Belgeler Arasında Sıklıkla Sahteciliği Yapılan Belgelerin Dağılımı (adet)

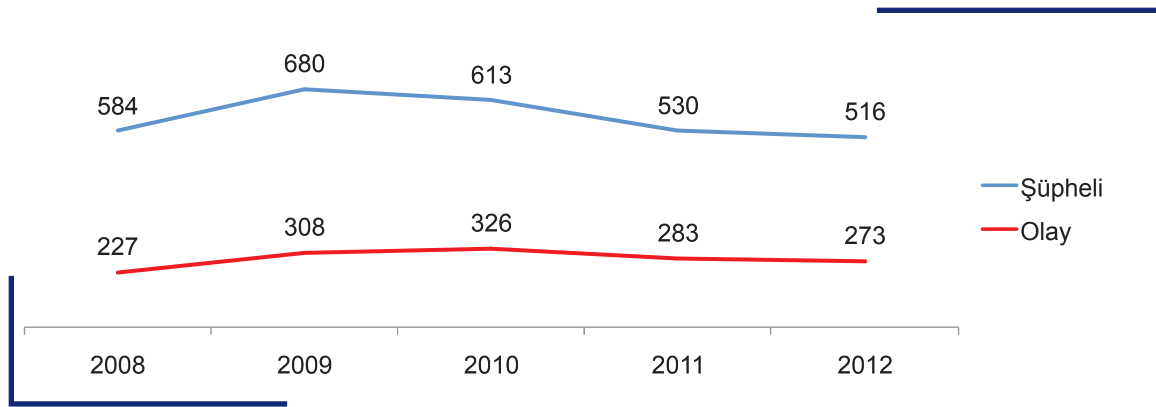
Belgede sahtecilik suçlarında en çok karşılaşılan belge çeşitleri Grafik 17'de olup, araç ruhsatı ve sürücü belgesi sahteciliğinde yaşanan azalma devam etmektedir. Nüfus cüzdanı sahteciliğindeki artışın nedeni İstanbul ilinde bir operasyonda yapılan toplu yakalama olup, pasaport sahteciliğindeki artışta Suriye'de yaşanan iç karışıklık sebebiyle sınır illerimizde yaşanan sahtecilik suçları etkili olmuştur. 2013 yılı içerisinde Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanacak olan güvenlik özellikleri yüksek yeni nüfus cüzdanlarının, nüfus cüzdanı sahteciliğini azaltacağı değerlendirilmektedir.

## Vergi Kaçakçılığı

Günümüz modern ekonomik sistemlerin en büyük sıkıntısı kayıt dışı ekonomi ve vergi kaçakçılığı, vergi kaçakçılığı suçlarının en önemli iki unsuru ise sahte (naylon) fatura ve paravan firmalardır. Bu iki unsur, sahte ve/veya yanıltıcı belge düzenlemek ve/veya kullanmak suretiyle işlenen vergi kaçakçılığı suçlarında karşımıza çıktığı gibi daha ağır ekonomik suçların (pos tefeciliği, ihale yolsuzluğu, nitelikli dolandırıcılık, hayali ihracat vb.) da kolaylaştırıcı unsuru olarak karşımıza çıkmaktadır.

213 sayılı Vergi Usul Kanununun 359. maddesinde sayılan fiillerin işlenmesiyle oluşan ve hürriyeti bağlayıcı yaptırımlar öngören vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele kapsamında, KOM Birimlerine intikal eden her türlü bilgi ve ihbar titizlikle değerlendirilmekte ve kamunun vergi kaybının önlenmesi adına ilgili diğer kurumlarla işbirliği içerisinde mücadele çalışmaları yürütülmektedir.

2012 yılı içerisinde vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında; 14'ü planlı olmak üzere 273 operasyon gerçekleştirilmiş, yapılan operasyonlarda 516 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmıştır. Ayrıca, yürütülen soruşturmalar kapsamında 261 milyon TL tutarında sahte fatura ve müstahsil makbuzu ele geçirilmiştir.




**Grafik-18:** Vergi Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları

Vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında 2010 yılından bu yana olay sayılarında bir düşüş olmasına karşın, planlı operasyon sayılarında bir artış meydana gelmiştir. Bu kapsamda, planlı çalışmalarda 2011 yılına oranla 2012 yılında %180'lik bir artış sağlanmıştır.

## Örgütlü Fikri ve Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri

Bilim, sanat ve endüstriyel alanlarda bireylerin belirli bir fikri gayretinin ya da kişisel becerisinin sonucunda ortaya konulan her türlü fikir ve sanat eseri üzerindeki maddi ve manevi hakların ihlali sonucunda fikri ve sınai mülkiyet hak ihlalleri meydana gelmektedir.

2012 yılında KOM Birimleri olarak örgütlü fikri ve sınai mülkiyet hak ihlalleri ile ilgili yürütülen mücadele faaliyetleri çerçevesinde ilgili diğer birimlerle işbirliği içerisinde Ankara, İzmir ve İstanbul illerinde ortak operasyonlar gerçekleştirilmiştir.

Bunun yanı sıra, İnterpol Genel Sekreterliği koordinesinde, ülkemizin de aralarında bulunduğu 5 Doğu Avrupa Ülkesinin katılımıyla Sınai Mülkiyet Hak İhlalleriyle Mücadele amaçlı "Black Poseidon" isimli eş zamanlı operasyon gerçekleştirilmiştir.

## Ekonomik Suçlar

Ekonomik suçlar, doğrudan vatandaşları mağdur etmesinin yanı sıra kamu düzeni ve ekonomisine de zarar vermektedir. Ekonomik suçlar kapsamında KOM Birimlerimiz tarafından Nitelikli Dolandırıcılık ve Tefecilik suçları ile mücadele edilmektedir. Söz konusu suçlarla mücadelede vatandaşların mağduriyetinin önlenmesi ile birlikte bireyin devlete olan güveninin ve kamu düzeninin korunması amaçları ön planda tutulmaktadır.

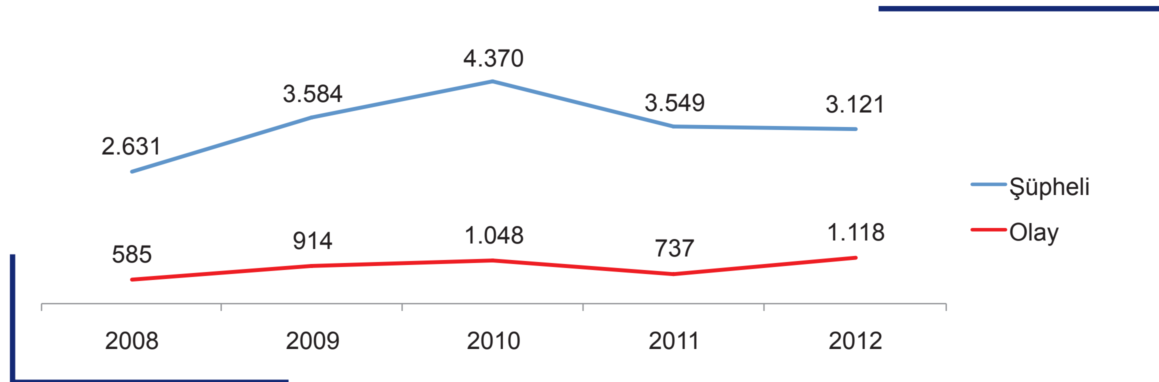
Ekonomik suçlar ile ilgili 2012 yılında gerçekleştirilen operasyonlara bakıldığında, 2011 yılına göre nitelikli dolandırıcılık operasyonlarında %51 artış, tefecilik operasyonlarında ise %15 artış meydana gelmiştir. 2012 yılında; ön ödeme dolandırıcılığı ve Pos Tefeciliği suçları öne çıkan ekonomik suç türlerindendir.

### Nitelikli Dolandırıcılık

Kolay yoldan ve haksız bir şekilde para kazanmayı hedefleyen şahıs ve suç organizasyonlarınca işlenen "Nitelikli Dolandırıcılık" suçları, teknolojik gelişmeler ve küreselleşmeye paralel olarak farklı ve yeni yöntemlerle işlenmeye devam etmektedir.

Dolandırıcılık suçlarında teknolojik gelişmeler; hileli davranışların desteklenmesi, kişilerin ikna edilmesi, farklı kurumların aracı olarak kullanılması, kişisel bilgilerin ele geçirilmesi ve soruşturmalarda şüphelilerin tespit edilmesinin engellenmesi amacıyla kullanılabilmektedir. Malvarlıklarına karşı işlenen dolandırıcılık suçu, sonuçları itibariyle, kişilerin mağdur olmasına, sosyal ve ekonomik düzenin bozulmasına neden olmaktadır. Dolandırıcılık suçu neticesinde suç organizasyonları haksız bir şekilde zenginleşmekte bunun sonucu olarak elde edilen suç gelirleri dolandırıcılık yöntemlerinin geliştirilmesinde kullanılmakta ve yasa dışı faaliyetlerin devamlılığı sağlanmaktadır.

Bu çerçevede KOM Birimlerince, nitelikli dolandırıcılık suçuyla mücadelede suçun delillendirilmesine yönelik çalışmalar ile birlikte suçun ekonomik boyutunun ortaya çıkarılması ve suç gelirlerinin suçlulardan alınarak mağdurlara iade edilmesinin sağlanmasına yönelik çalışmalar da yürütülmektedir.




**Grafik-19:** Nitelikli Dolandırıcılık Olay ve Şüpheli Sayıları [2]

2 "Çek Dolandırıcılığı" suçu daha önceki yıllarda "Nitelikli Dolandırıcılık" suçu istatistikleri içerisinde gösterilmiştir. Ancak, yeni yapılanma ile birlikte 2007-2011 yılları arasındaki "Nitelikli Dolandırıcılık" suçu istatistikleri içerisindeki "Çek Dolandırıcılığı" suçuna ilişkin rakamlar çıkarılarak istatistikler yeniden oluşturulmuştur.

2012 yılında Nitelikli Dolandırıcılık olay sayısında artış olduğu görülmekte olup, en çok karşılaşılan Nitelikli Dolandırıcılık yöntemleri aşağıda belirtilmiştir.

- *Ön Ödeme Dolandırıcılığı:*

Ön Ödeme Dolandırıcılığı, suç örgütlerince seçilen hedef şahıslarla e-mail, mesaj ya da telefon aracılığıyla iletişim kurmak suretiyle gerçekleştirilmektedir. Şahısların, büyük kazançlar (ödül, miras, otomobil, tatil vb.) elde edecekleri vaadiyle ikna edilerek belirli yan masraflar için "ön ödeme" yapmaları sağlanmaktadır.

KOM Birimleri tarafından nitelikli dolandırıcılık suçuyla mücadele kapsamında ulusal ve uluslararası alanda çalışmalar yürütülmektedir. 2012 yılında uluslararası polis işbirliği çalışmaları kapsamında Almanya ve Avusturya gibi ülkelerde yaşayan özellikle yaşlı şahısların ülkemizde faaliyet gösteren suç organizasyonlarınca aranarak piyango kazandığı ifade edilmek suretiyle dolandırıldığı yönünde KOM Daire Başkanlığına gelen bilgilerden hareketle anılan ülkelerin polis birimleriyle ortak çalışmalar yürütülmüştür.

Bu çerçevede Almanya Federal Polis Birimi (FDA) ve İstanbul Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü tarafından ortak yürütülen çalışmalar neticesinde, yaklaşık 600 kişinin toplam 1,5 milyon Avro tutarında dolandırılarak mağdur edildiği tespit edilmiş ve söz konusu uluslararası suç organizasyonu deşifre edilmiştir.

Kendilerini polis, savcı ve hakim olarak tanıtan şahısların telefon yoluyla mağdurlara ulaşması ve tehlikeli durumda bulundukları izlenimi vererek, (terör örgütünün hesaplarını ele geçirmiş olması vs.) suretiyle işenen ön ödeme dolandırıcılığının küçük yöntem değişiklikleri ile 2012 yılında da işlenmeye devam ettiği görülmektedir.

2012 yılında Bursa KOM Şube Müdürlüğü tarafından yukarıda belirtilen yöntemle "Nitelikli Dolandırıcılık" suçunu örgütlü bir şekilde işleyen suç organizasyonuna yönelik kapsamlı bir operasyon gerçekleştirilmiştir. Operasyon kapsamında 3.126.155 TL tutarında nitelikli dolandırıcılık eylemi engellenerek kişilerin mağdur edilmesinin önüne geçilmiş, soruşturma süresince suç örgütünün 956.159 TL tutarında haksız kazancına el konulmuş ve toplam 57 kişi tutuklanmıştır.

Özellikle Şanlıurfa'nın farklı ilçelerinde faaliyet gösteren suç organizasyonlarınca işlenen söz konusu dolandırıcılık yöntemi, son yıllarda artarak Türkiye geneline yayılmıştır. Yürütülen soruşturmalarda bahse konu suçun işlenmesinde GSM hatlarının farklı kişiler üzerine kayıt edilerek ilgisiz şahıslar tarafından kullanıldığı görülmektedir.

2012 yılında Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Başkanlığı internet sitesinde açılan bir sistemle vatandaşlar, üzerlerine kayıtlı cep telefonu numaralarını sorgulayabilmektedir. Böylece vatandaşların kimlik bilgileri kullanılarak bilgisi dışında üzerlerine kayıt ettirilen cep telefonu hattı olup olmadığını öğrenmesi ve usulsüz bir durum olması halinde ilgili yerlere başvurabilmesine olanak sağlanmıştır. Bu düzenlemenin ön ödeme dolandırıcılığı ile birlikte birçok nitelikli dolandırıcılık suç türü bakımından önleyici bir katkı sağlayacağı değerlendirilmektedir. Ancak söz konusu sistemin yeterli olmayacağı, özellikle GSM operatörleri tarafından temsilciliklerin (bayilerin) denetlenerek ilgisiz şahıslarca abonelik faaliyetlerinin engellenmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

➢ *Çeşitli Vaatlerde Bulunularak İşlenen Dolandırıcılık:*

İş arayan vatandaşlarımızla çeşitli iletişim araçları üzerinden irtibat sağlanarak, vatandaşlardan işe alınacakları vaadiyle "komisyon" adı altında para talep edilmesi şeklinde gerçekleştirilmektedir.

Kamu görevlileriyle ya da siyasetçilerle ilişkisinin olduğundan veya onlar nezdinde hatırı sayıldığından bahisle işlerinin görüleceği vaadiyle mağdurlar aldatılmaktadır. Böylece dolandırıcılık faaliyeti, belli bir işin gördürüleceği vaadiyle vatandaşlardan menfaat temin edilmesi şeklinde gerçekleştirilmektedir.

➢ *Kapora Dolandırıcılığı:*

İnternet ya da diğer iletişim araçları aracılığıyla verilen gerçek dışı araç ya da gayrimenkul satış ilanları ile mağdurlara ulaşılarak şahıslar satış öncesi kapora vermeye ikna edilmektedir. Gerçek dışı isim ve iletişim bilgileri ile mağdurlarla iletişim kuran şüpheliler kaporayı aldıktan sonra ortadan kaybolmakta ve ilanı internet sitesinden kaldırmaktadır.

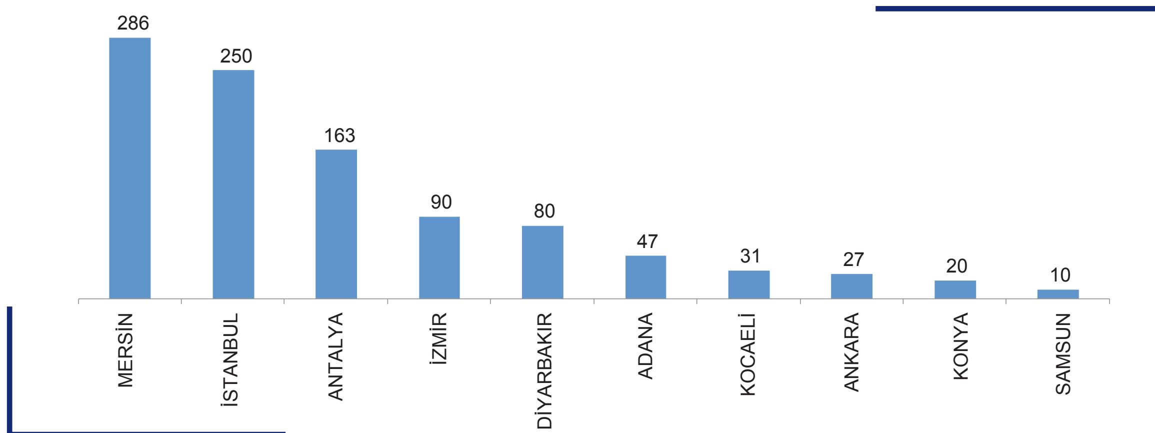
➢ *Çek Dolandırıcılığı:*

Çek dolandırıcılığı; kurulan paravan şirketler adına bankadan çek talebinde bulunmak, bankalardan temin edilen gerçek çeklerin sahtesini üretmek veya çekler üzerinde bulunan rakamlar üzerinde oynama yapmak suretiyle elde edilen çeklerin piyasaya sürülmesi şeklinde gerçekleşmektedir. Bir diğer yöntemde ise üçüncü şahıslar adına kurulan paravan şirketler aracılığıyla bankalardan çek koçanları temin edilmekte, açılan çek hesaplarından birkaç muvazaalı ödeme yapılarak bankanın güveni sağlanmakta, geri ödemesi yapılmamak üzere çek yaprakları piyasaya sürülmekte böylece kişiler mağdur edilerek dolandırıcılık suçu işlenmektedir.

2012 yılında Kredi Kayıt Bürosu tarafından hizmete sunulan E-rapor sistemi ile internet üzerinden ya da SMS yoluyla çeklerin güvenilirliğinin sorgulanabilir hale gelmesi ile söz konusu suç türüyle 2013 yılı içerisinde daha az karşılaşılacağı değerlendirilmektedir.

➢ *Banka Dolandırıcılığı:*

Bankalara sahte belgelerle müracaat etmek suretiyle kredi kullanmak ve/veya kredi kartı almak şeklinde gerçekleştirilen dolandırıcılık yöntemidir. İlgili kurumlar tarafından kimlik bilgilerinin gizliliğinin sağlanması ve söz konusu resmi belgelerin sahteciliğe karşı korunması yönünde yapılacak önleyici ve idari düzenlemelerle bu suç türünün önlenebileceği değerlendirilmektedir.




**Grafik-20:** Nitelikli Dolandırıcılık Operasyon Sayıları İlk 10 İl (2012)

2012 yılında Nitelikli Dolandırıcılık olaylarının nüfus yoğunluğunun daha fazla olduğu ve ekonominin aktif olduğu illerimizde daha çok işlendiği görülmektedir.

### Tefecilik

Tefecilik suçu, borç ihtiyacı içerisinde olan ve yasal kuruluşlardan kredi alamayan şahısların içinde bulunduğu durumu istismar eden suç organizasyonları tarafından işlenmeye devam eden bir suç türü olarak karşımıza çıkmaktadır.

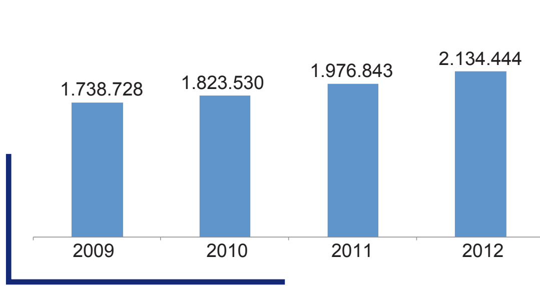
Tefecilik, borç para alan şahısların bireysel zararının yanında kamu ekonomisi ve sosyal düzeni de olumsuz etkilemektedir. Şikâyete tabi bir suç türü olmayan tefecilik suçu ile ilgili olarak üst yargı organlarının görüşleri ve literatüre göre asıl mağdur devletin hazinesidir. Bununla birlikte kamuoyunda, kanunun izin vermediği kişilerce yapılan faizle borç verme işlemi zaman zaman “ticari ilişki” olarak algılanmaktadır. Söz konusu yanlış algının bir sonucu olarak suçun yeterli ölçüde ihbar edilmediği ya da ilgili makamlara intikal etmediği görülmektedir. Nitekim 2009 yılında tüm dünyayı etkileyen ekonomik krizin bir yansıması olarak ülkemizde de şahısların daha fazla borç ihtiyacının olması, dolayısıyla tefecilik olay sayılarının da artması beklenirken kriz dönemine dair istatistiklerin bu doğrultuda olmadığı görülmektedir.

Tefecilikle ilgili ihbar ve şikâyetlerin yetersizliğinin bir diğer nedeni de tefecilik suçunu işleyen suç organizasyonlarınca cebir, şiddet ve tehdit unsurlarının sıklıkla kullanılıyor olmasıdır. Borçlu şahıs bu durumdan korkarak suçu bildirmemekte ve içine düştüğü duruma razı olmaktadır.

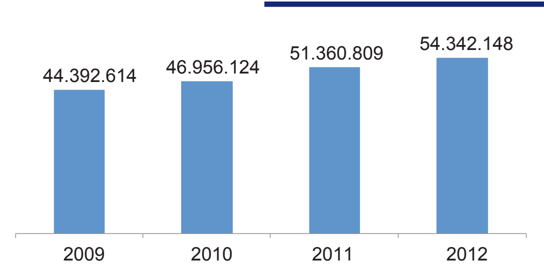
Klasik yöntemlerle işlenen tefecilik suçlarının yanında son yıllarda pos cihazlarının kullanılmasıyla da suçun işlenmeye başladığı görülmektedir. Pos tefeciliği yönteminde, gerçekte bir ürün satışı yapılmadığı halde, bir ürün satışı yapılmış gibi gösterilmektedir. Bunun yanı sıra, satış ücreti de kredi kartı kullanılarak ödenmiş gibi gösterilmektedir. Bu işlemin sonucunda, pos cihazı üzerinden çekilen miktarın altında bir meblağ nakit olarak kredi kartı sahibine verilmektedir.

Alışverişte kredi kartlarının giderek daha yoğun bir şekilde kullanılması ve pos cihazlarının amaç dışı kullanımını engellemeye yönelik yeterli tedbirlerin alınmayışı, tefecilik suçunun pos cihazları aracılığıyla işlenmesini kolaylaştırmaktadır. Bankalararası Kart Merkezi tarafından yayınlanan rapora göre ülkemizde 2012 yılında aktif 2.134.444 adet pos cihazının ve 54.342.148 adet kredi kartının kullanıldığı ve pos cihazı sayısında ülkemizin Avrupa ülkeleri arasında ilk sırada yer aldığı görülmektedir. Diğer Avrupa ülkeleri arasında en çok pos cihazı sayısının 1.443.730 ile Fransa’da olduğu göz önünde bulundurulduğunda pos cihazı kullanımında ülkemizin durumu dikkat çekmektedir.

Yine söz konusu rapora göre 2012 yılında kredi kartı kullanılarak yapılan ödemeler 2011 yılına göre %25 oranında artışla 332 milyar liraya yükselmiştir. TÜİK verilerine göre 2012 yılında GSYİH’nin (Gayrisafi Yurtiçi Hasıla) %4 oranında arttığı ve tüketimin GSYİH içerisindeki oranının yıllara göre paralellik arz ettiği göz önünde bulundurulduğunda tüketicilerin kredi kartını giderek daha fazla kullandığı anlaşılmaktadır.




**Grafik-21:** Yıllara göre POS cihazı sayısı[3]

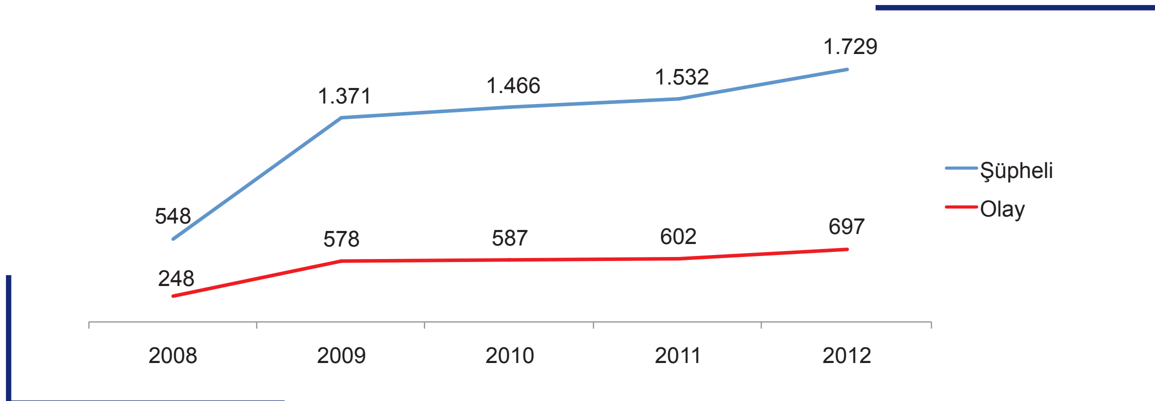



**Grafik-22:** Yıllara göre kredi kartı sayısı[4]

Söz konusu rakamlar POS Tefeciliği bağlamında değerlendirilecek olursa, pos cihazları ve kredi kartlarının kullanımının kontrol altına alınamadığında karşılaşılacak riskin büyüklüğü göze çarpmaktadır. Kredi kartı kullanımı bir yandan tüketimin kayıt altına alınması yönüyle avantaj olarak değerlendirilebileceği gibi, gerekli idari ve önleyici düzenlemeler yapılmadığında tefecilik suçunun artışına neden olabileceği göz önünde bulundurmalıdır.

Pos tefeciliğinde suç organizasyonlarının internet siteleri başta olmak üzere çeşitli iletişim araçlarını kullanarak borç içerisinde olan vatandaşların kendileri ile iletişime geçmesini sağladığı, bu amaca ulaşmak için “kredi kartı taksitlendirme”, “borç yapılandırma” gibi ilanlar vererek yasal bir görüntü vermeye çalıştığı görülmektedir.

2012 yılında POS Tefeciliği suçuyla mücadelede, ilgili kamu kurumlarıyla işbirliği çalışmaları yürütülerek 36 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlarda 285 şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

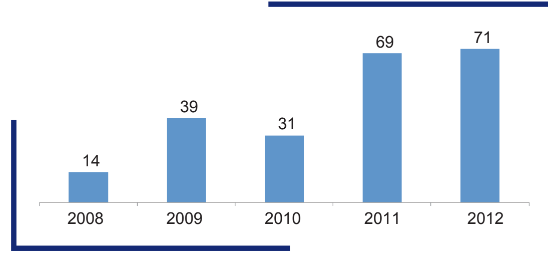



**Grafik-23:** Yıllara Göre Tefecilik Olay ve Şüpheli Sayıları

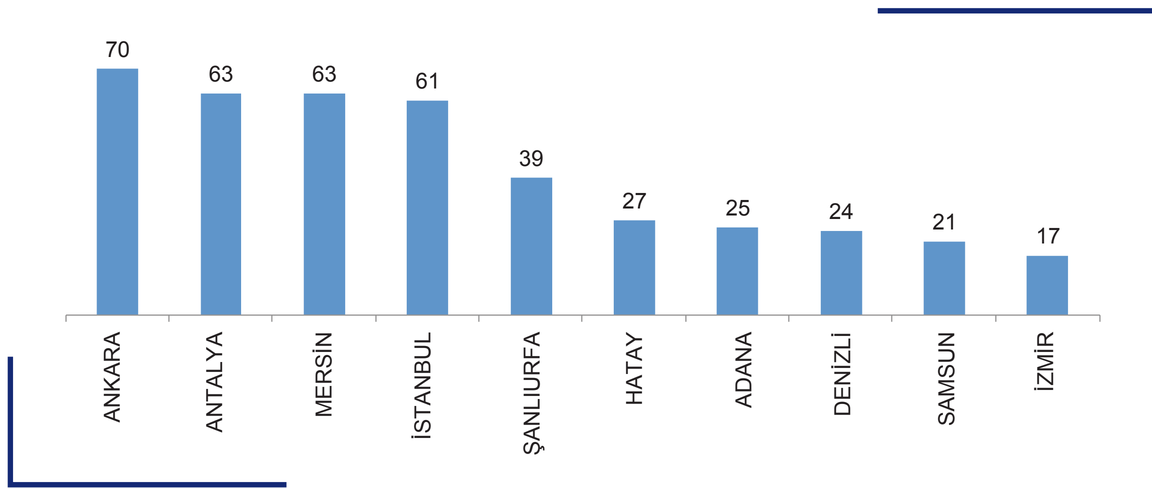
Tüketim kültürünün yaygınlaşması ve kişilerin ihtiyaç algılarının artması sonucu meydana gelen gelir ve gider arasındaki orantısızlığın, kredi kartları aracı kılınarak borç alınması suretiyle kapatılmaya çalışıldığı görülmekte olup bunun sonucunda özellikle son dört yıl içerisinde tefecilik olay sayılarında gözle görülür bir artış gerçekleşmiştir.

3 Bankalararası Kart Merkezi
4 Bankalararası Kart Merkezi

Özellikle organize işlenen tefecilik suçlarına yönelik olarak planlı ve münferit tefecilik operasyon sayılarında önemli artış yaşanmıştır. Bu artışın sosyal etkenlerle pos tefeciliğinin artış eğiliminde olmasının yanında kurumlararası işbirliği ile yürütülen analiz çalışmalarının ve İl KOM Birimlerinin farkındalığının artmasının bir sonucu olduğu değerlendirilmektedir




**Grafik-24:** Yıllara Göre Tefecilik Suçları Planlı Operasyonları




**Grafik-25:** Tefecilik Operasyon Sayıları İlk 10 İl (2012)

Ekonomik potansiyelin yüksek olduğu illerimizde genel olarak tefecilik olaylarının daha fazla olduğu görülmektedir. Hayat standartlarının ve yaşam maliyetinin yüksek olduğu illerde artan borç ihtiyacının suç organizasyonlarınca istismar edildiği değerlendirilmektedir.

## Suç Gelirlerini Araştırma ve Aklama Suçları

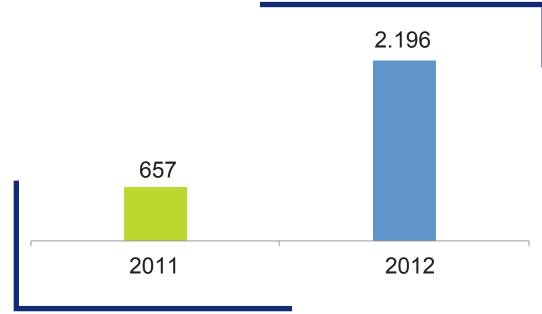
Organize suç faaliyetleri, çoğunlukla çıkar elde etme amacıyla icra edilmektedir. Söz konusu suç faaliyetleri neticesinde, organize suç örgütleri astronomik gelirler elde etmektedir. Bu gelirler, organize suç örgütlerinin devamlılığını sağlamakta ve örgütün nüfuzunun artmasına sebep olmaktadır.

Bahsedilen hususlar ışığında KOM Daire Başkanlığı, son yıllarda örgütlü suçlarla mücadelesine yeni bir boyut daha kazandırmıştır. Yürütülen suç soruşturmalarında, örgüt yapılarının çökertilmesi ile birlikte, örgütleri suçtan elde edilen gelirlerden mahrum bırakmak da soruşturmaların temel hedefi haline gelmiştir.

KOM Daire Başkanlığı, suç gelirlerine yönelik çalışmalarını daha dinamik hale getirmek için kurumsal yapılanmasını güncellemiştir. Bu çerçevede 28.12.2012 tarihinde “Bakanlık Oluru” ile KOM Daire Başkanlığı bünyesinde Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü kurulmuştur.

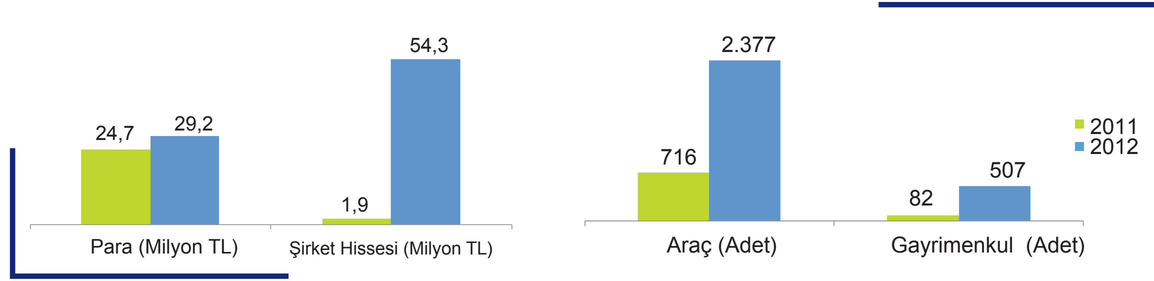
Suç gelirleri ile mücadelenin nihai amacı suçtan elde edilen malvarlıklarının suçluların elinden alınmasıdır. Geri alımın başarılı bir şekilde gerçekleştirilmesi suç soruşturması sürecinde gerçekleştirilen elkoyma ile yakından bağlantılıdır.

2011 yılı itibari ile kazanç müsaderesine konu malvarlıklarının el konulmasına ilişkin istatistikler tutulmaya başlanmıştır. 2012 yılında da söz konusu el koymaların istatistikleri tutularak analize tabi tutulmuştur.




**Grafik-26:** 2011 – 2012 Yılı El Koyma Olay Sayıları

KOM Daire Başkanlığı'nın suç gelirlerine yönelik yaklaşımı yürütülen soruşturmalara da yansımıştır. Suç gelirlerinin önemini ortaya koyan farkındalık etkinlikleri neticesinde suç gelirlerine yönelik gerçekleştirilen el koymalarda kayda değer artışlar yaşanmıştır. 2011 yılında 657 olayda el koyma işlemi gerçekleştirilirken 2012 yılında bu rakam ise 2.196'ya ulaşmıştır.



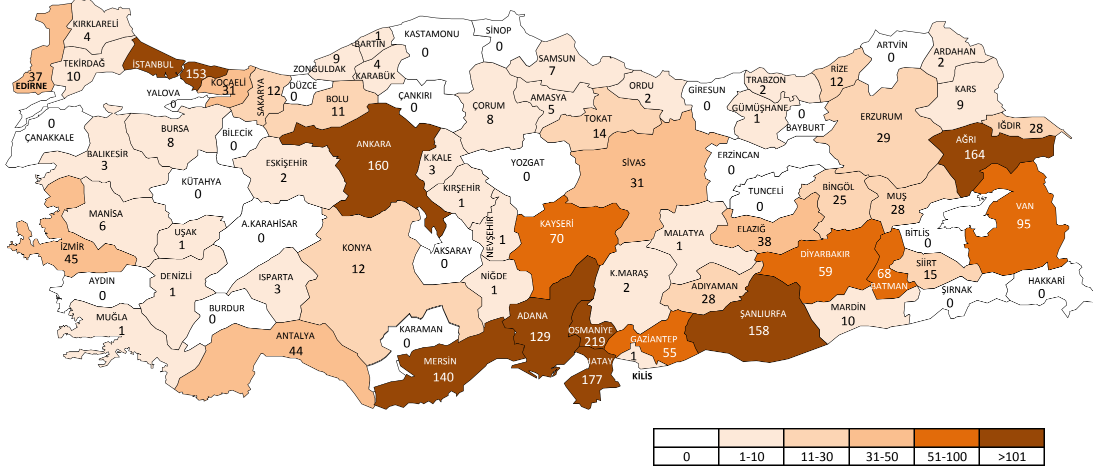

**Grafik-27:** 2011-2012 El Koyma İstatistiklerinin Mukayesesi

2012 yılında gerçekleştirilen el koyma işlemleri 4 kategori halinde incelendiğinde; 2011 yılına kıyasla el konulan para, şirket hissesi, araç ve gayrimenkulde ciddi artış olduğu görülmektedir.

**Tablo 3:** 2012 Yılı İl KOM Birimlerince Yapılan Suç Türlerine Göre Elkoyma İstatistikleri

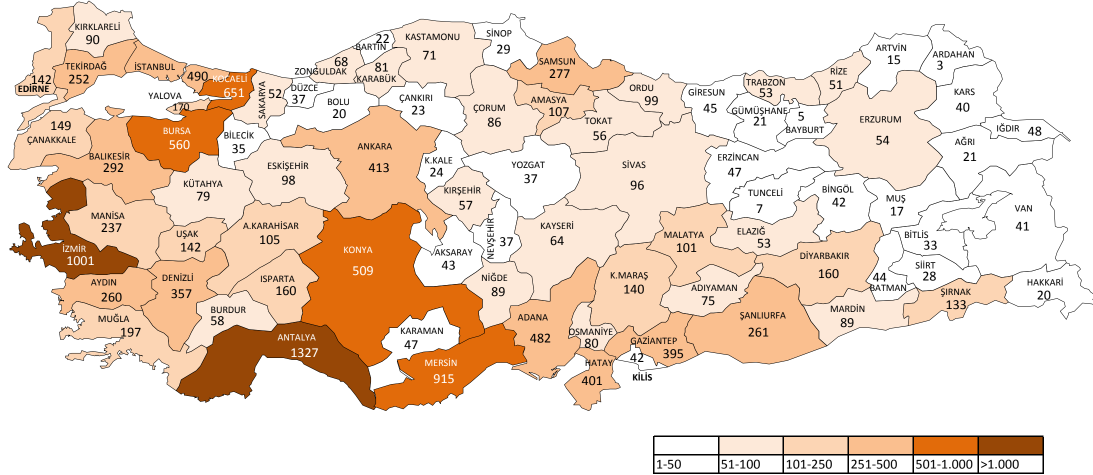
| BİRİMLER | OLAY SAYISI | PARA (TL) | ARAÇ | GAYRİ MENKUL | ŞİRKET DEĞERİ |
|---|---|---|---|---|---|
| MALİ SUÇLAR | 106 | 12.022.201 | 214 | 337 | 53.195.000 |
| NARKOTİK SUÇLAR | 621 | 4.707.946 | 390 | 18 | 125.000 |
| ORGANİZE SUÇLAR | 10 | 11.020.120 | 47 | 116 | 1.030.000 |
| KAÇAKÇILIK SUÇLAR | 1.459 | 1.519.548 | 1.726 | 36 | 0 |
| GENEL TOPLAM | 2.196 | 29.269.815 | 2.377 | 507 | 54.350.000 |

Suç gelirleri ile mücadele faaliyetlerini başarılı ve hızlı bir şekilde yerine getirmek için İl KOM Birimlerinde Suç Gelirleri İrtibat Görevlileri belirlenmiştir. Söz konusu irtibat görevlileri vasıtası ile suç gelirlerine yönelik çalışmaların koordinasyonu sağlanmaktadır.

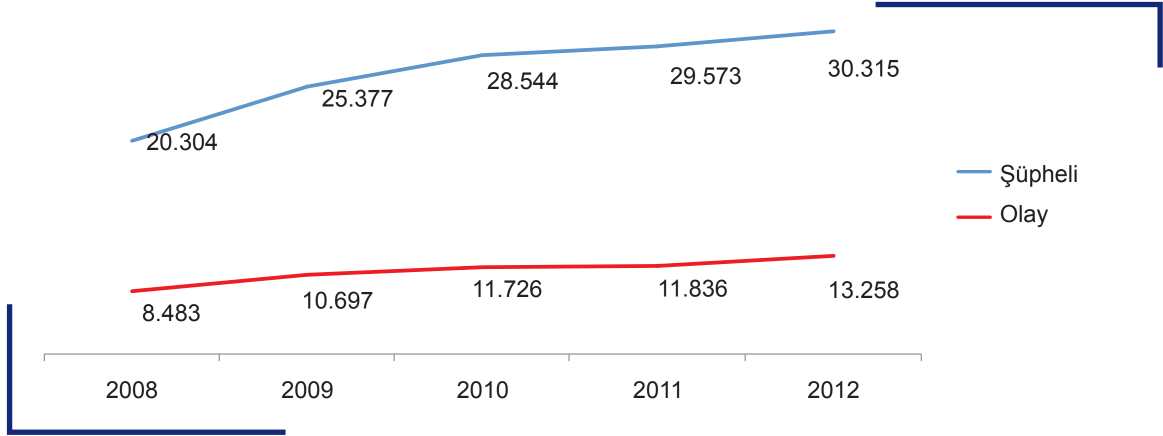



**Harita-1:** İl KOM Birimlerince El Koyma Yapılan Olay Sayıları – 2012 Yılı

## MALİ SUÇLAR 2012 YILI GENEL İSTATİSTİKLERİ




**Harita-2:** 2012 Yılı İllere Göre Mali Suç Olay Sayıları



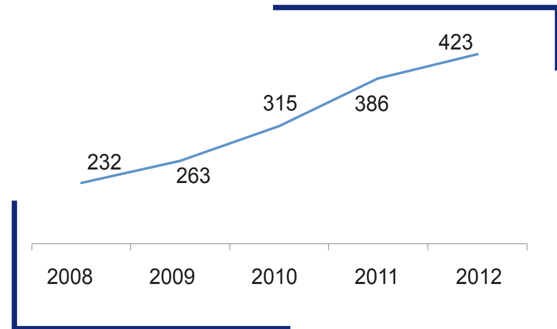

**Grafik-28:** Mali Suçların Olay ve Şüpheli Sayıları

Mali suçların her alanında yapılan yoğun mücadele çalışmaları sonunda ortaya çıkan istatistiki tablo, bu alandaki performansın en açık göstergesi olmuştur. 2011 yılında 11.836 olay meydana gelmiş ve 29.573 şahıs hakkında adli işlem yapılmıştır. 2012 yılında ise 13.258 olay meydana gelmiş ve 30.315 şahıs hakkında adli işlem yapılmıştır.

2012 yılı içerisinde gerçekleştirilen planlı operasyonlarda,

- Yolsuzluk suçları arasında yerel yönetimler alanındaki operasyonlar başta olmak üzere, sağlık, adli hizmetler, eğitim ile tarım ve hayvancılık alanındaki usulsüzlükler,
- Sahtecilik suçlarından parada sahtecilik ve vergi usul kanununa muhalefet olay sayılarıyla birlikte,
- Ekonomik suçlardan ön ödeme dolandırıcılığı ve pos tefeciliği suçlarında,

artış meydana geldiği görülmektedir.




**Grafik-29:** Mali Suçların Planlı Operasyon Sayıları

# MALİ SUÇLAR ve SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELE FAALİYETLERİ

## Genel Mücadele Çalışmaları

Mali suçlarla mücadele kapsamında yürütülen soruşturmalar uzmanlık gerektirmekte ve bu alanda görevlendirilen personel uzmanlık eğitimine ihtiyaç duymaktadır. Bu ihtiyacın giderilmesi adına 2012 yılı içerisinde mali suç türleri ile ilgili olarak eğitim faaliyetleri, çalışma toplantıları, çalıştaylar, kurumlar arası ve uluslararası işbirliği faaliyetleri yerine getirilmiştir. Söz konusu faaliyetlerin yanı sıra suçla mücadelenin etkin bir şekilde yürütülmesi, suçun önlenmesi ve operasyonel çalışmaların daha nitelikli hale getirilmesi amacıyla portal olarak kullanılan bir intranet sitesi bulunmaktadır. İntranet sitesinde Merkez ve İl KOM birimlerinde görevli personelin farkındalığının artırılmasına yönelik eğitim videoları, örnek tahkikatlar, mali suç türleriyle ilgili kitapçıklar ve oluşturulan hızlı eğitim modülleri yayınlanmaktadır.

Bununla birlikte, mali suç türleriyle ilgili toplantılar, uzmanlık eğitimleri ve kurslar düzenlenerek mücadeleye katkı sağlanmaktadır.

Bu kapsamda;

- "Mali Soruşturmalar Uzmanlık Eğitim" programının 07-18 Mayıs 2012 tarihleri arasında I. Dönemi, 08-19 Ekim 2012 tarihleri arasında ise II. Dönemi gerçekleştirilmiştir.
- 27-28 Şubat 2012 tarihleri arasında "Mali Suçlar ve Suç Gelirleri Konusunda Operasyonel Çalışmalara Dair Standartlar" çalıştayı düzenlenmiştir.
- 16 Nisan 2012 tarihinde "İl Birimlerinin Mali Suç Soruşturma Kapasitesinin Arttırılması" çalıştayı düzenlenmiştir.
- 14-15 Haziran 2012 tarihleri arasında "Mali Suçlar ve Suç Gelirleri ile Mücadele" çalıştayı düzenlenmiştir.

## Yolsuzlukla Mücadele Çalışmaları

Yolsuzluk suçlarıyla mücadelede operasyonel çalışmaların yanı sıra mücadeleci birimlerin etkinliğinin artırılmasına yönelik eğitim faaliyetleri de oldukça önem arz etmektedir. Uzmanlık gerektiren söz konusu suç soruşturmalarının başarılı bir şekilde yürütülebilmesi için eğitim faaliyetlerinin önemli olduğu gerçeğinden hareketle;

- KOM Daire Başkanlığınca 05-07 Eylül 2012 tarihlerinde "Yolsuzluk Suçları Soruşturma Yöntemleri Eğitim Programı" düzenlenmiştir. İl KOM Birimlerinde görevli personelin yolsuzluk suçları ve soruşturma yöntemleri hakkında bilgi seviyelerinin artırılmasını sağlamak amacıyla düzenlenen eğitim programına farklı il birimlerinden katılım sağlanmıştır.
- Diğer yandan yolsuzluk suçları ile mücadelede farkındalığın, etkinliğin ve başarının artırılmasını sağlamak, yürütülen çalışmalarda yaşanan problemleri ve çözüm önerilerini belirlemek ve il birimleri arasındaki işbirliğini artırmak amacıyla; KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM birimleri personelinin katılımı ile ilki 12-13 Nisan 2012 tarihinde Diyarbakır'da ve ikincisi 14-15 Haziran 2012 tarihinde İzmir'de olmak üzere çalıştaylar düzenlenmiştir.

## Sahtecilikle Mücadele Çalışmaları

Sahtecilik suçlarıyla mücadele çalışmaları kapsamında;

- 28-30 Mart 2012 tarihleri arasında "Sahtecilik Suçları ve Soruşturma Yöntemleri Uzmanlık Eğitim" programı düzenlenmiş,
- "Belgede Sahtecilik Suçları ve Soruşturmaları", "Vergi Kaçakçılığı Suçları ve Soruşturmaları" ve "Parada Sahtecilik Suçları ve Soruşturmaları" isimli kitapçıklar hazırlanmış
- Avrupa Yolsuzluk ve Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF) tarafından Pericles Programı kapsamında 16-19 Ocak 2012 tarihleri arasında İtalya/Roma'da düzenlenen "Para Sahteciliği ile Mücadele Kapsamında Personel Değişimi Toplantısı"na katılım sağlanmış,
- Avrupa Komisyonu-Sağlık ve Tüketici Genel Müdürlüğü tarafından üye ülkelerin yargı ve ilgili kolluk birimlerinin katılımıyla 27-28 Şubat 2012 tarihleri arasında düzenlenen "Gıda Bağlantılı Suçlar Konferansı"na katılım sağlanmış,
- Avrupa Yolsuzluk ve Sahtecilikle Mücadele Ofisinin (OLAF) desteğiyle Pericles Programı kapsamında 04-09 Mart 2012 tarihleri arasında Romanya-Bükreş'te Romanya Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından düzenlenen "SECI Üyesi Ülkelerin Para Sahteciliği Uzmanları Personel Değişimi ve Çalışma Ziyaretine" katılım sağlanmış,
- Ukrayna'nın girişimi ve ülkemizin desteği ile İnterpol koordinesinde, Doğu Avrupa'da 01-31 Mayıs 2012 tarihleri arasında (31) gün süren ve fikri mülkiyet suçlarına karışan sınır aşan organize suç gruplarım hedef alan "Black Poseidon" operasyonu kapsamında 18-19 Nisan 2012 ve 13-14 Kasım 2012 tarihlerinde yapılan toplantılara katılım sağlanmış,
- 24-27 Eylül 2012 tarihleri arasında Fransa/Paris'te "Para Sahteciliği" konulu seminere katılım sağlanmış,
- 21-25 Ekim 2012 tarihleri arasında Macaristan/Budapeşte'de Avrupa Yolsuzluk ve Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF) tarafından düzenlenen "Güneydoğu Avrupa Avro Sahteciliği 10. Konferansı"na katılım sağlanmış,
- AB Bakanlığında gerçekleştirilen 32. Fasıl-Mali Kontrol Faslı kapsamında kurulacak olan çalışma gruplarında ele alınacak konularla ilgili İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi (İKUK) toplantılarına katılım sağlanmış,
- 12 Kasım 2012 tarihinde Organize Suçlarla Mücadele Ulusal Strateji Belgesi ile bu belgenin uygulanmasına yönelik faaliyetleri içeren Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı faaliyetleri kapsamında "Kimlik Belgelerine Yönelik Sahtecilik Suçları" konulu toplantıya katılım sağlanmıştır.

## Ekonomik Suçlarla Mücadele Çalışmaları

- Giderek yaygınlaşan pos tefeciliği ile mücadelede ilgili kurumlarla (Maliye Bakanlığı, Türkiye Bankalar Birliği, Bankalararası Kart Merkezi vs.) etkin bilgi paylaşımına yönelik işbirliği çalışmaları yürütülmüştür.
- 02-03 Nisan 2012 tarihleri arasında "Tefecilik Suçunu Araştırma ve Soruşturma Yöntemleri" eğitimi düzenlenmiştir.
- KOM Daire Başkanlığı tarafından analiz çalışmaları ve hazırlanan eğitim dokümanları ile KOM Birimlerinin pos tefeciliği ile mücadele çalışmalarına katkı sağlanmıştır.
- Ulusal ve uluslararası çapta görülen yeni nitelikli dolandırıcılık yöntemleri KOM Daire Başkanlığı tarafından yakından takip edilerek, söz konusu trend ve soruşturma yöntemleri hakkında İl KOM Birimleri bilgilendirilmektedir.
- Nitelikli dolandırıcılık suçunun uluslararası boyutu ile ilgili olarak, ilgili uluslararası kuruluş ve polis irtibat görevlileri aracılığıyla bilgi paylaşımı yapılmaktadır.

## Suç Gelirleriyle Mücadele Çalışmaları

- 05-09 Mart 2012 tarihleri arasında "Suç Gelirleri Uzmanlık Eğitimi" gerçekleştirilmiştir. Suç gelirleri ile mücadelenin hukuki ve teknik boyutlarına ilişkin görevli kurumlar tarafından katılım sağlanan program neticesinde 19 personel uzmanlık eğitimini tamamlamıştır. Ayrıca çeşitli eğitim faaliyetlerinde suç gelirleri konusunda 1.400 personele eğitim verilmiştir.
- Diğer taraftan, sermayenin elektronik sistemler üzerinden ya da nakit olarak kolaylıkla yer değiştirdiği günümüzde, suç gelirlerinin tespitinden müsadere edilmesine kadarki süreçte uluslararası işbirliği önem arzetmektedir. Önceki yıllarda irtibat noktası olunan CARIN ve StAR gibi kurumlar ve yabancı irtibat görevlileri üzerinden bilgi paylaşımı faaliyetleri devam etmektedir.



# Kaçakçılık Suçlarıyla Mücadele

## KAÇAKÇILIK SUÇLARIYLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Kaçakçılıkla mücadele kapsamında yürütülen faaliyetler çerçevesinde çok sayıda şüpheli yakalanmakta ve birçok suç unsuru ele geçirilmektedir. Ele geçirilen suç unsurlarının miktarları yıllara göre değişmektedir. 2012 yılına bakıldığında, 2011 yılına kıyasla, akaryakıt, sigara, makaron, cep telefonu, elektronik emtia, gıda, tarihi eser ve sikke yakalamalarında artış, içki, çay ve ilaç (hap) yakalamalarında ise azalma olduğu görülmektedir.

Akaryakıt kaçakçılığı diğer kaçakçılık faaliyetleri arasında Türkiye için önemli bir yer tutmaktadır. Zira özel tüketim toplam vergilerinin %51'lik kısmı, akaryakıt ürünlerinden elde edilmektedir. Türkiye, ucuz akaryakıt satışının yapıldığı üretici ülkelere komşu olması ve komşu ülkeler ile ülkemiz arasındaki fiyat farkı nedeniyle akaryakıt kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Akaryakıt kaçakçılığıyla mücadele kapsamında 2012 yılında 2.001 olayda 4.016 şüpheli yakalanmış, bu çerçevede 16,4 milyon litre kaçak akaryakıt ele geçirilmiştir. 10,3 milyon litre kaçak akaryakıt ele geçirilen 2011 yılı ile kıyaslandığında, 2012 yılında yaklaşık %59'luk bir artış olduğu görülmektedir.

Tütün, tütün mamülleri ve alkollü içki kaçakçılığı ise vergi gelirlerini azaltmakta, toplum sağlığını olumsuz yönde etkileyerek sağlık harcamalarının artmasına yol açmakta, ayrıca terör ve organize suç örgütleri için önemli bir finans kaynağı teşkil etmektedir. Tütün mamulleri kaçakçılığı ile mücadele kapsamında 2012 yılında 16.492 olayda 24.427şüpheli yakalanmış, bu çerçevede 99,1 milyon paket kaçak sigara ele geçirilmiştir. 2011 yılında ele geçirilen 69,7 milyon paket ile kıyaslama yapıldığında %42'lik bir artışın olduğu görülmektedir. Yine 2012 yılında 461,7 milyon adet makaron (boş sigara tüpü) ele geçirilmiş ve 2011 yılına göre %3.776 artış sağlanmıştır. Vergi gelirleri ve toplum sağlığını olumsuz etkileyen alkollü içki kaçakçılığı ve sahteciliği ile mücadele kapsamında ise, alkollü içki imalathanelerinin tespiti ve ortadan kaldırılmasının hedeflendiği çalışmalar sonucunda 2012 yılında 244.158 şişe alkollü içki ele geçirilmiş, bir önceki yıla göre %16'lık bir azalma meydana gelmiştir.

Toplum sağlığına zarar veren, vergi kaybına neden olan, kayıt dışı ekonomiyi tetikleyen ve istihdamın azalmasına yol açan emtia (eşya) kaçakçılığı ise geniş bir yelpazeye sahiptir. Elektronik eşya, gıda maddeleri, kişisel kullanım malzemeleri, tekstil ve ev eşyaları gibi muhtelif ürünlere ilişkin kaçakçılık emtia kaçakçılığı çerçevesinde değerlendirilmektedir. Emtia kaçakçılığı ile mücadele kapsamında 2012 yılında 1.379 ton çay, 56,6 ton et, 556,5 ton muhtelif gıda,241 binden fazla cep telefonu,

2 milyondan fazla ilaç (hap) ve 4,9 milyona yakın muhtelif eşya ele geçirilmiştir. 2011 yılına kıyasla 2012 yılında, cep telefonu sayısında %102, muhtelif eşya miktarında %237, muhtelif gıda yakalamalarında ise % 53'lük bir artış olduğu, bununla birlikte çay yakalamalarında %41 ve ilaç (hap) yakalamalarında %71'lik bir düşüş olduğu görülmektedir.

Kültürel mirasımızın yok olmasına neden olan kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığıyla mücadele kapsamında 2012 yılında 470 operasyonda 1.032 şüpheli yakalanmış, şahıslarla birlikte 29.015 adet kültür ve tabiat varlığı yurt dışına çıkarılmadan ele geçirilmiştir. 2011 ile kıyaslandığında ele geçirilen tarihi eser ve sikke adedinde %15 ve olay sayısında %1 artış görülürken şüpheli sayısında ise %5 düşüş meydana gelmiştir.

Göçmen kaçakçılığı faaliyetlerinden transit ve hedef, insan ticareti faaliyetlerinden ise hedef olarak etkilenen ülkemizde, mücadele faaliyetleri kapsamında 2012 yılında 2.438 göçmen, 1.036 organizatör, 140 tacir ile birlikte 61 şüpheli şahsa adli işlem yapılmış ve 55 insan ticareti mağduru tespit edilmiştir. Ülkemizde meydana gelen göçmen kaçakçılığı olaylarında yakalanan göçmenler incelendiğinde Suriye, Filistin, Myanmar, Gürcistan ve Afganistan uyruklu şahısların çoğunlukta olduğu görülmektedir.

Operasyonel faaliyetlerin yanı sıra, kaçakçılıkla mücadeledeki etkinliğin arttırılması amacıyla çeşitli suç başlıklarında mücadele eylem planı hazırlanmış, ulusal ve uluslararası işbirliği ve koordinasyon faaliyetleri düzenlenmiş ve çalıştaylar organize edilmiştir.

El konulan gümrük kaçağı eşyaların Gümrük İdarelerince, yeterli muhafaza alanı bulunmadığı gerekçesiyle teslim alınmaması, teslim alınması yönünde il dışında bulunan başka gümrük idarelerine yönlendirilmesi ya da geç teslim alınması, mevcut kaçak eşyaların saklanacağı depoların ise nitelik ve nicelik olarak yetersiz olması gibi nedenlerle İl KOM birimlerimizce ele geçirilen eşyalar çoğu zaman Şube Müdürlüklerine ait bina ve eklentilerinde bekletilmekte, kaçak eşyaların muhafazası ve depo temini gibi hususların il birimlerinde görevli personel tarafından yerine getirilmesi suça konu eşyanın niteliğini ve suçla mücadele noktasında görevlilerimizin motivasyonunu olumsuz yönde etkilemektedir.

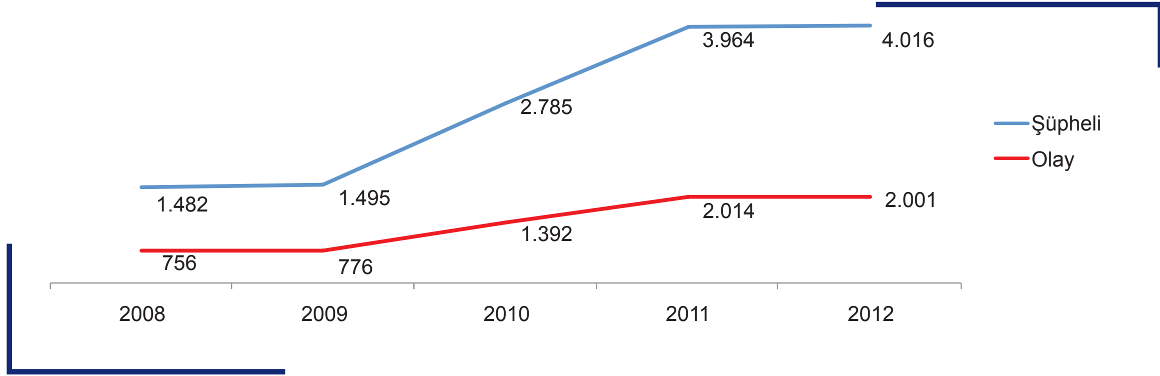
## SUÇ EĞİLİMLERİ

### Akaryakıt Kaçakçılığı

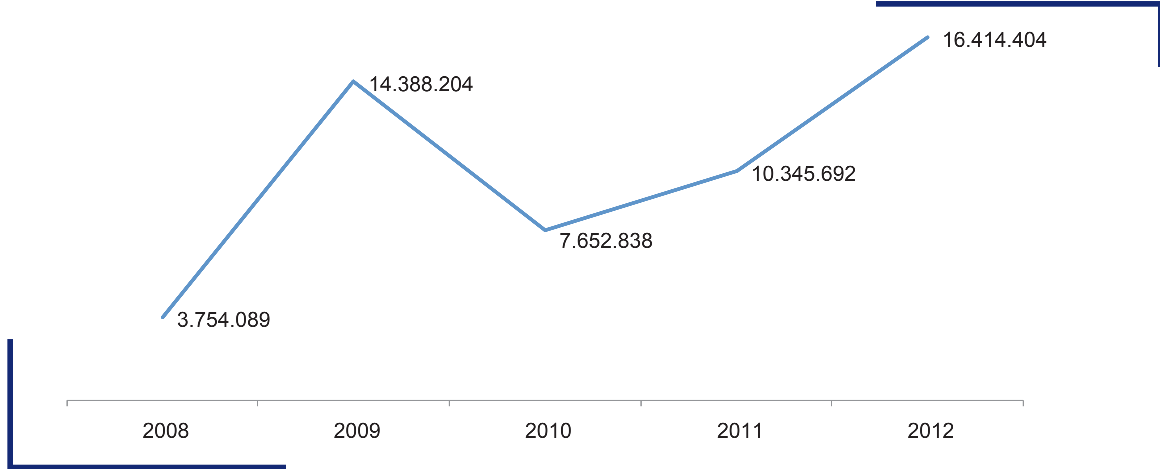
Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, 2012 yılında (50)'si örgütlü suç soruşturması olmak üzere toplam 2.001 adet operasyonel çalışma gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde, 4.016 şüpheli şahıs gözaltına alınmış ve 16.414.404 litre kaçak akaryakıt ve türevleri ele geçirilmiştir.

2012 yılına ait akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde,2011 yılına göre olay sayısında %1 azalma olmasına rağmen, şüpheli sayısında % 1 artış olduğu görülmektedir.

Ayrıca ele geçirilen akaryakıt miktarında 2011 yılına göre % 59'luk artış olduğu görülmektedir.

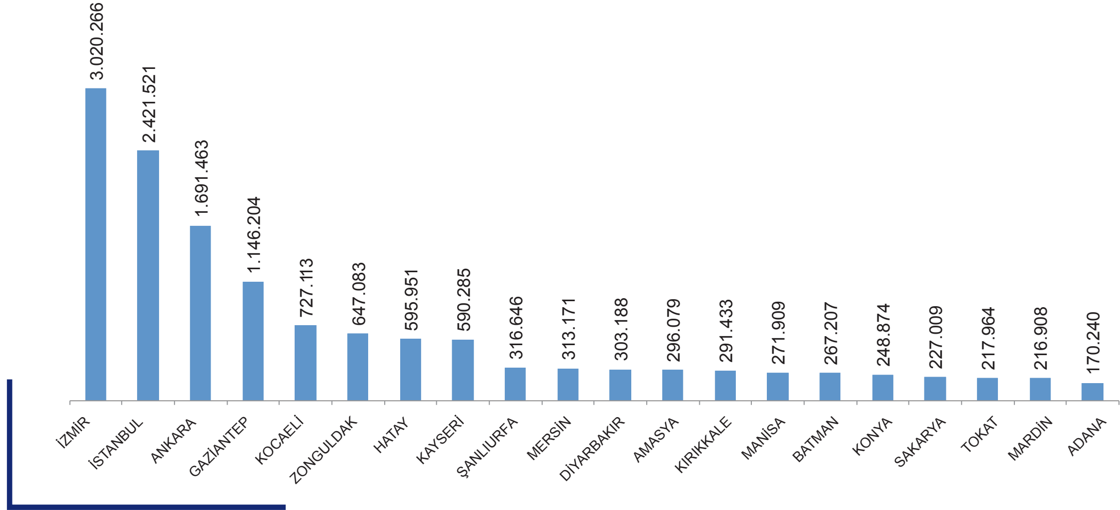



**Grafik-1:** Yıllara Göre Akaryakıt Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları




**Grafik-2:** Yıllara Göre ele Geçirilen Kaçak Akaryakıt Miktarları (lt)

Akaryakıt kaçakçılığına yönelik 2012 yılında yürütülen planlı operasyonel çalışmalar en çok, nüfus ve akaryakıt tüketiminin yoğun olduğu iller, transit kara taşımacılığı yapılan güzergâh illeri ile doğu, güneydoğu bölgelerinde yer alan sınır illerinde gerçekleştirilmiştir.




**Grafik-3:** 2012 Yılında En Çok Kaçak Akaryakıt Ele Geçirilen İlk 20 İl (lt)

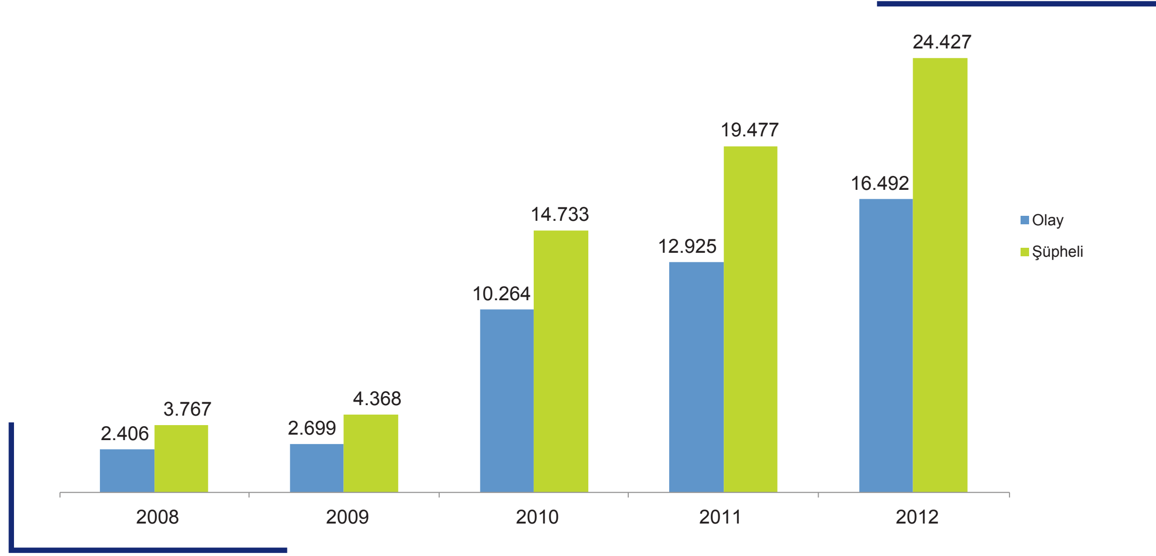
En fazla kaçakçılığı yapılan ürünün "motorin" ve bu ürünün yerine ikame edilmek üzere piyasaya sürülen akaryakıt harici ürünler olduğu görülmektedir. Bununla birlikte, hava ve deniz taşıtlarında kullanılmak üzere ÖTV muafiyeti bulunan yakıtlarında suç örgütleri tarafından akaryakıt istasyonlarında satışının yapıldığı yapılan operasyonlardan tespit edilmiştir. Hava ve deniz taşıtlarında uygulanan ÖTV muafiyeti ile ilgili yapılacak yeni mevzuat düzenlemesi, akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeleye katkı sağlayacaktır.

**Tablo-1:** Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıt Türleri ve Miktarları (lt)

| Akaryakıt Türü | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|---|---|---|---|---|---|
| Motorin | 2.265.798 | 7.929.749 | 4.251.300 | 4.928.451 | 5.783.696 |
| Benzin | 135.410 | 84.380 | 123.155 | 65.190 | 66.988 |
| Fuel-Oil | 148.120 | 4.636.691 | 111.518 | 236.021 | 1.146.221 |
| Solvent | 25.470 | 93.432 | 374.471 | 487.155 | 924.393 |
| Bio-Dizel | 29.170 | 8.000 | 39.760 | 460 | 30.916 |
| Katkılı Akaryakıt | 581.875 | 1.293.903 | 1.999.776 | 2.727.591 | 4.525.607 |
| Ham Petrol | 10.380 | 558 | 4.778 | 93.343 | 357.074 |
| Madeni Yağ | 557.866 | 325.047 | 745.250 | 1.597.615 | 1.800.388 |
| Lpg | --- | 10.444 | --- | --- | 57.855 |
| Gazyağı | --- | 4.000 | 2.830 | 102.713 | 326.217 |
| Jet Yakıtı | --- | 2.000 | --- | 98.154 | 1.392.050 |
| Toplam | 3.754.089 | 14.388.204 | 7.652.838 | 10.345.692 | 16.411.404 |

## Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçaklığı

Tütün mamülleri ve alkollü içki kaçakçılığı suçlarında, 2012 yılında bir önceki yıla göre %28 artış ile 16.492 olay meydana gelmişken, yine aynı dönemde işlem yapılan şüpheli sayısı ise bir önceki yıla göre %25 artışla 24.427 olmuştur.




**Grafik-4:** Tütün Mamülleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Olay-Şüpheli Sayıları

### Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçaklığı

Tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığıyla mücadele vergi kaybının önlenmesi, insan sağlığının korunması, terör ve organize suç örgütlerinin finansmanının engellenmesi, haksız rekabetin önüne geçilmesi ve kayıtlı istihdamın temin edilebilmesi açılarından önem arz etmektedir. Sigara kaçakçılığı suçlarına verilen cezaların narkotik suçlarına oranla daha az caydırıcı olması, daha az suç sermayesi gerektirmesi, kolay temin edilebilmesi ve yüksek kar getirisi son dönemde uyuşturucu kaçakçılarının sigara kaçakçılığına yönelmesine sebep olmuş ve sigara kaçakçılığını ön plana çıkarmıştır.

Tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığının oluşturduğu tehdit Türkiye için gün geçtikçe artmaktadır. KOM Birimlerince 2012 yılı içerisinde ele geçirilen kaçak sigara ve makaronların (boş sigara tüpü) neden olduğu vergi kaybının yaklaşık 400 milyon TL'yi bulduğu tahmin edilmektedir. Bununla birlikte tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığı terör ve organize suç örgütlerinin finansmanında önemli bir yere sahiptir. Nitekim sınır bölgelerinden Türkiye'ye girişinin hemen öncesinde terör örgütünün sigara kaçakçılığından vergi adı altından haraç aldığı bilinmektedir. Son yıllarda Türkiye genelinde ele geçirilen kaçak sigaraların %80'e yakın kısmının doğu ve güneydoğu sınırlarından giriş yaptığı değerlendirildiğinde terör örgütünün kazancının ne denli büyük olduğu ortaya çıkmaktadır.

Son yıllarda ülkemiz ve Avrupa'ya yönelik gerçekleştirilmeye çalışılan yasa dışı sigara kaçakçılığı konusunda KOM Birimleri tarafından başarılı çalışmalar yapılmıştır. Yapılan operasyonlarda, Bulgaristan, Çin ve Birleşik Arap Emirlikleri (Dubai) kaynaklı 'Illicit White' olarak tabir edilen (ucuz

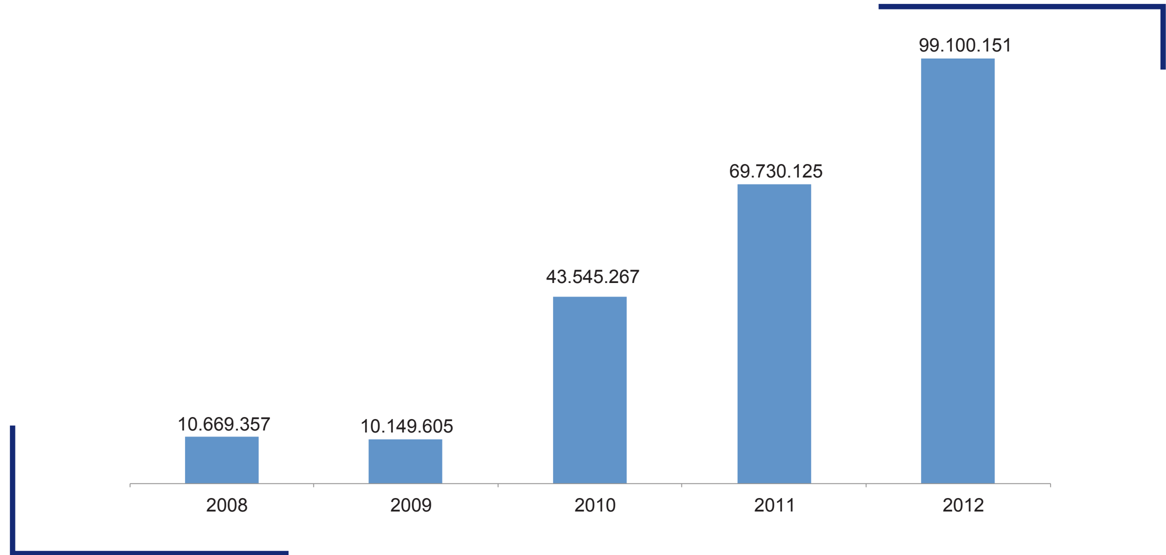
beyaz sigara) kaçak sigaraların Suriye, Libya, Mısır, KKTC, Romanya, Gürcistan, Irak ve İran'da depolandıktan sonra kara ve deniz yoluyla ülkemize ve Avrupa ülkelerine yasa dışı yollarla sevk edilmek istendiği görülmektedir. Kaçak sigaraların Doğu Akdeniz'deki limanlar üzerinden ülkemize ve Avrupa ülkelerine yasa dışı ticaretinin gerçekleştirildiği yapılan operasyonlardan anlaşılmaktadır.

Tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığı genellikle kara ve deniz sınırlarımızın ihlali şeklinde gerçekleşmektedir. Çoğunlukla Doğu ve Güneydoğu Bölgesi illeri üzerinden kaçak sigaraların; sırtçılık yöntemiyle yasa dışı sokulması sonrasında zulalama yöntemi ile bunun yanında transit rejiminin ihlali, yolcu muafiyetinin suistimali ve ihraç kaydıyla üretilen ürünlerin iç piyasaya sürülmesi yöntemleri kullanılarak gerçekleştirildiği görülmektedir. Ayrıca, Akdeniz'e kıyısı bulunan illerimiz üzerinden yasadışı sigara girişinin arttığı ve söz konusu kıyı illerimizin yükselen risk grubu içerisinde yer aldıkları yapılan operasyonlardan anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan KOM Birimlerinin sigara kaçakçılığıyla başarılı mücadelesi neticesinde suç örgütleri, yasa dışı kıyılmış tütün ve makaron (boş sigara tüpü) ticaretine yönelmişlerdir. Bu çerçevede Bulgaristan kaynaklı kaçak makaronların, İran sınırı illerimiz üzerinden girişlerinde gözle görülür bir artış meydana gelmiştir.

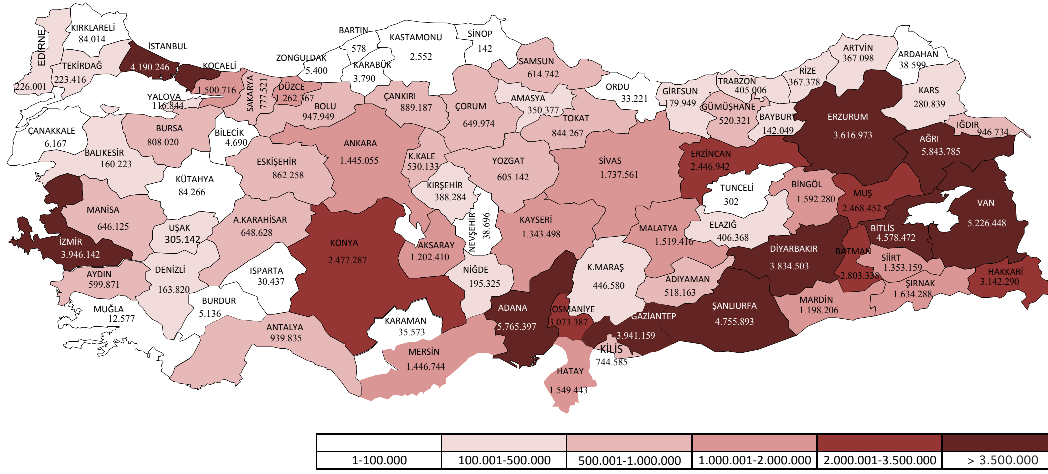
Artan makaron talebi doğrultusunda 2011 yılının ikinci yarısında artışa geçen yasadışı makaron yakalamaları ise 2012 yılında daha da yükselmiş ve bir önceki yıla oranla %3.776 artarak 461.753.577 adede ulaşmıştır.

Tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığıyla mücadele kapsamında 2011 yılında 69.730.125 paket gümrük kaçağı sigara ele geçirilirken 2012 yılında bu rakam %42 artışla 99.100.151 olmuştur.

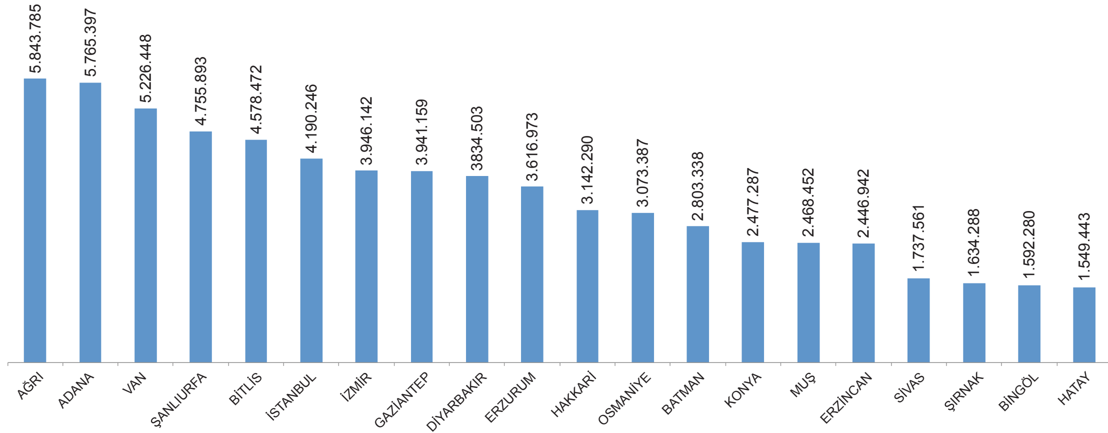



**Grafik-5:** Kaçak Sigara Yakalama Miktarları (Paket)

Ülkemizde ele geçirilen gümrük kaçağı sigaraların büyük bölümünün ülkemizin doğusundan giriş yaptığı görülmektedir. Ele geçirilen toplam 99.100.151 paket gümrük kaçağı sigaranın %32'sinin Doğu Anadolu, %21'inin ise Güneydoğu Anadolu Bölgesi illerimizde ele geçirildiği yapılan operasyonlarda tespit edilmiştir.




**Harita-1:** 2012 Yılında Ele Geçirilen Kaçak Sigaraların İllere Göre Miktar (Paket) ve Oranları



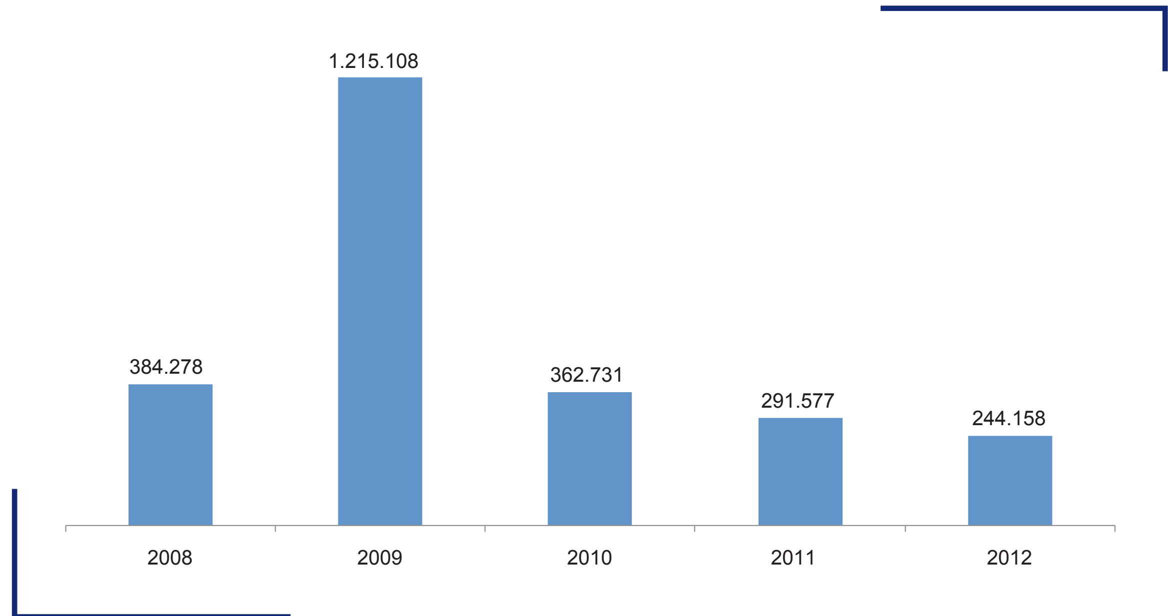

**Grafik-6:** 2012 Yılında En Fazla Kaçak Sigara Ele Geçirilen 20 İl (Paket)

### Alkollü İçki Kaçaklığı ve Sahteciliği

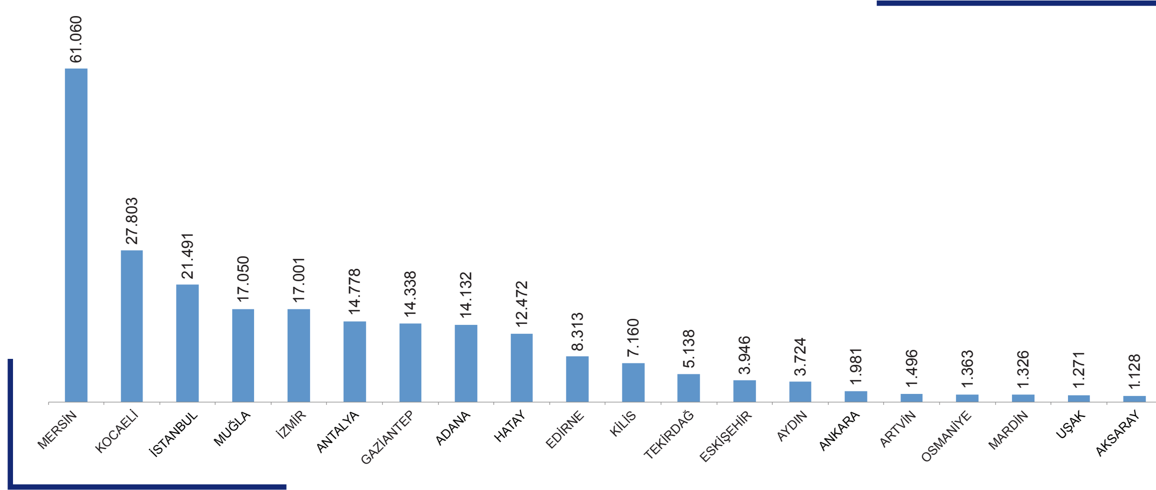
Alkollü içki kaçakçılığı ve sahteciliği çoğunlukla kara ve deniz sınırlarımızın ihlali ile veya yerli üretici tarafından üretilen ürünlerin usulsüz piyasaya sürülmesi şeklinde gerçekleşmektedir.

Gümrük kaçağı alkollü içkiler, gümrüksüz satış mağazalarında (Free Shop) satışa sunulan ürünlerin yolcu muafiyetinin suiistimal edilmesi, yasal ithalatı yapılan ürünler içerisine gizleme ve transit rejimi kapsamında başka bir ülkeye sevk edilmesi gereken ürünlerin iç piyasaya sürülmesi yöntemleriyle iç piyasaya sokulmaktadır. Bununla birlikte, yasal olarak temin edilen bandrollerin usulsüz kullanılması, çeşitli yöntemlerle yurdumuza girişi sağlanan ve/veya sahtesi üretilen alkollü içkilerin iç piyasaya sunulmasını kolaylaştırmaktadır. Aynı şekilde, bandrollü olarak ihraç edilen alkollü içkiler illegal yollarla ülkemize sokulmakta ve üzerlerindeki yasal bandroller nedeniyle iç piyasaya kolaylıkla girebilmektedir.

2012 yılında gerçekleştirilen yasadışı alkollü içki yakalamalarında bir önceki yıla göre %16'lık bir azalma meydana geldiği görülmektedir. Söz konusu azalmanın, yasadışı hammadde temininin denetimlerle önlenmesi ve gerçekleştirilen operasyonlarla sahte alkollü içkilerin piyasaya sürülmesinin önüne geçilmiş olmasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.




**Grafik-7:** Kaçak Alkollü İçki Yakalama Miktarları (Şişe)




**Grafik-8:** 2012 Yılında En Fazla Kaçak Alkollü İçki Ele Geçirilen 20 İl (Şişe)

## Emtia Kaçaklığı

Emtia kaçakçılığı ülkemizi ekonomik olarak vergi kaybına uğratan, kayıt dışı ekonomiyi tetikleyen ve istihdamın azalmasına sebep olan bir kaçakçılık türüdür. Kaçak eşyaların ekonomik etkilerinin yanında toplum sağlığına da büyük zararlar verdiği bilinmektedir. Özellikle sağlıklı olmayan ortamlarda ve denetimlerden uzak bir şekilde taşınan, depolanan, paketlenen ve piyasaya sürülen kaçak ürünler (gıda, ilaç, kozmetik ürünleri vb.) insan hayatını tehlikeye sokmaktadır. Bu nedenle emtia kaçakçılığıyla mücadele, insan sağlığının korunması açısından da büyük önem arz etmektedir.

Günümüzde emtia kaçakçılığı suçlarının yelpazesi geniş bir alanı kapsamakta olup emtia kaçakçılığıyla ilgili başlıca suç türleri aşağıda gösterilmiştir.

1. Elektronik Eşya Kaçakçılığı (Cep telefonu, saat, tıbbi cihaz vb.)
2. Gıda Ürünleri Kaçakçılığı (Çay, şeker,kırmızı et, badem, ceviz vb.)
3. Kişisel Kullanım Ürünleri Kaçakçılığı (İlaç, kozmetik ürünler, gözlük, çakmak vb.)
4. Muhtelif Emtia Ürünleri Kaçakçılığı (Tekstil ürünleri, ev eşyaları, hırdavat vb.),
5. Oto Kaçakçılığı (Otolar, oto yedek parçaları vb.)
6. Canlı Hayvan Kaçakçılığı (Büyükbaş hayvan, küçükbaş hayvan vb.)
7. İhracat Kaçakçılığı
8. İnternet Üzerinden İşlenen Kaçakçılık (Dropshipping)

Emtia kaçakçılığına konu olan ürünler, genellikle toplumda sıklıkla kullanılan/ tüketilen ve yurtdışı satın alma fiyatı iç piyasadaki satın alma fiyatına oranla ucuz olan ürünlerden oluşmaktadır. Dolayısıyla emtia fiyatlarındaki farklılıklar ile tüketici talebinin büyüklüğü, emtia kaçakçılığının artış ve azalışı açısından önemli etkenler arasında yer almaktadır. Bunun yanı sıra emtia türlerine veya ithal edilen ülkelere uygulanan ticaret politikası önlemlerindeki değişiklikler de emtia kaçakçılığındaki trendleri etkilemektedir. Bununla birlikte aşağıda belirtilen hususlar da emtia kaçakçılığı faaliyetlerini tetikleyen ve kolaylaştıran diğer etkenler olarak karşımıza çıkmaktadır:

- Cezaların yeterince caydırıcı olmaması, dolayısıyla da risk-kazanç dengesinde kazancın ön planda olması,
- Ülkemize gelen eşya ile ilgili gümrük kontrollerinin istenilen düzeyde olmaması,
- Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerimizdeki sınır güvenliğinin yetersiz olması,
- Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerimizde özellikle emtia kaçakçılığının ciddi bir suç olarak görülmemesi,
- Ülkemize kaçak olarak getirilen emtianın satışının engellenmesine yönelik idari açıdan yapılması gereken piyasa denetimi faaliyetlerinin yetersiz kalması,
- Bazı eşyalara uygulanan vergi oranlarının yüksek olması,
- Düzenlenen sahte belgelerle (fatura, sevk irsaliyesi v.b.) emtia kaçakçılığına konu olan bazı ürünlere yasal bir görünüm kazandırılabilmesi.

Emtia kaçakçılığına yönelik yapılan operasyonel çalışmalarda; 2011 yılında yapılan 2.050 operasyonda 3.614 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmıştır. 2012 yılında ise 3.155 operasyonda 5.522 şüpheli şahıs adliyeye sevk edilmiştir. Bu verilerden anlaşıldığı üzere 2012 yılında olay sayısında %54, şüpheli sayısında ise %53'lük bir artış meydana gelmiştir.

Söz konusu operasyonlarda ele geçirilen suç unsurları açısından 2011 yılı ile mukayese yapıldığında; 2012 yılında ele geçirilen gümrük kaçağı cep telefonu sayısında %102, muhtelif emtia miktarında %237, muhtelif gıda yakalamalarında ise % 53'lük bir artış olduğu görülmüştür. Diğer taraftan kaçak çay yakalamalarında %41, ilaç (hap) yakalamalarında ise %71'lik bir düşüş meydana gelmiştir.

Bununla birlikte KOM Daire Başkanlığı koordinesinde Almanya Gümrük Kriminal Dairesi (ZKA) ile yapılan kontrollü teslimat kapsamında, İstanbul Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğünce 19.10.2012 tarihinde gerçekleştirilen operasyonda, (1) işyerinde yapılan aramada 635 adet fildişi ele geçirilmiştir.

2012 yılında meydana gelen emtia kaçakçılığı türlerine bakıldığında, cep telefonu, muhtelif gıda ürünleri (ceviz, badem, şeker), altın, kişisel kullanım ürünleri (gözlük, kol saati, çakmak) oto ve oto yedek parça kaçakçılığı suçlarının ön plana çıktığı görülmektedir.

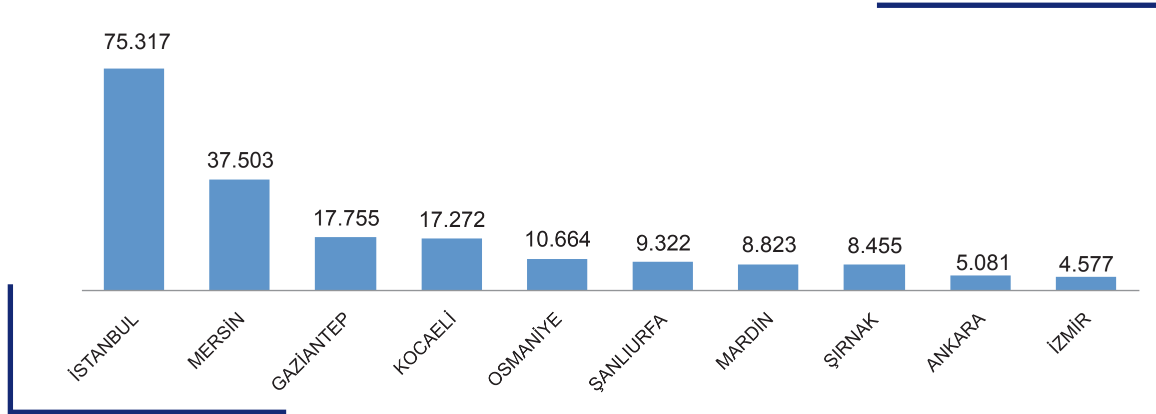
Muhtelif emtia kaçakçılığına yönelik yapılan operasyonlarda, 2011 yılında 1.451.237 adet, 2012 yılında ise %237 artış ile 4.892.641 adet emtia ele geçirilmiştir. Ele geçirilen muhtelif emtiaların ağırlıklı olarak elektronik emtia (saat, fotoğraf makinesi, kamera, bilgisayar ve aparatları, dedektör vb.) ile muhtelif emtia (çakmak, gözlük, oyuncak, tekstil ürünü, kozmetik malzemeleri ve cep telefonu aksesuarları) olduğu görülmektedir. Söz konusu ürünler ağırlıklı olarak İran, Irak, Suriye veGürcistan ülkelerinden temin edilerek yolcu ve yük taşımacılığında kullanılan araçlar vasıtasıyla ve yolcu beraberinde ülkemize kaçak olarak getirilmektedir.

Ayrıca son dönemde İran uyruklu şahıslar tarafından yolcu taşımacılığında kullanılan araçlar vasıtasıyla ülkemize gümrük kaçağı altın getirildiği anlaşılmıştır.

### Cep Telefonu Kaçakçılığı

Cep telefonu kaçakçılığına yönelik yapılan operasyonlarda, 2011 yılında 119.938 adet, 2012 yılında ise 241.749 adet cep telefonu ele geçirilmiştir. Kaynağı Uzakdoğu ülkeleri (genellikle Çin) olan kaçak cep telefonları, önemli oranda İran, Irak, Suriye, Gürcistan ve Bulgaristan üzerinden ülkemize getirilmektedir. Bununla birlikte yine Çin, Dubai, ABD ve Hong Kong'dan havayolu ile yolcu beraberinde, kargoyla ya da dropshipping (stoksuz alışveriş) yöntemiyle doğrudan ülkemize kaçak cep telefonu girişi gerçekleşmektedir.

İnternet üzerinden, güvenilir olmayan siteler aracılığıyla, neredeyse piyasa fiyatının yarısı bir bedelle satılan cep telefonlarının büyük bir kısmının, imei numaraları klonlanmış, kaçak ya da taklit telefonlar olduğu, söz konusu telefonların ilanlarda gösterilen telefonlardan farklı olduğu, bu şekilde telefon satın alan birçok vatandaşımızın da mağdur olduğu KOM Daire Başkanlığına intikal eden ihbarlardan anlaşılmaktadır.



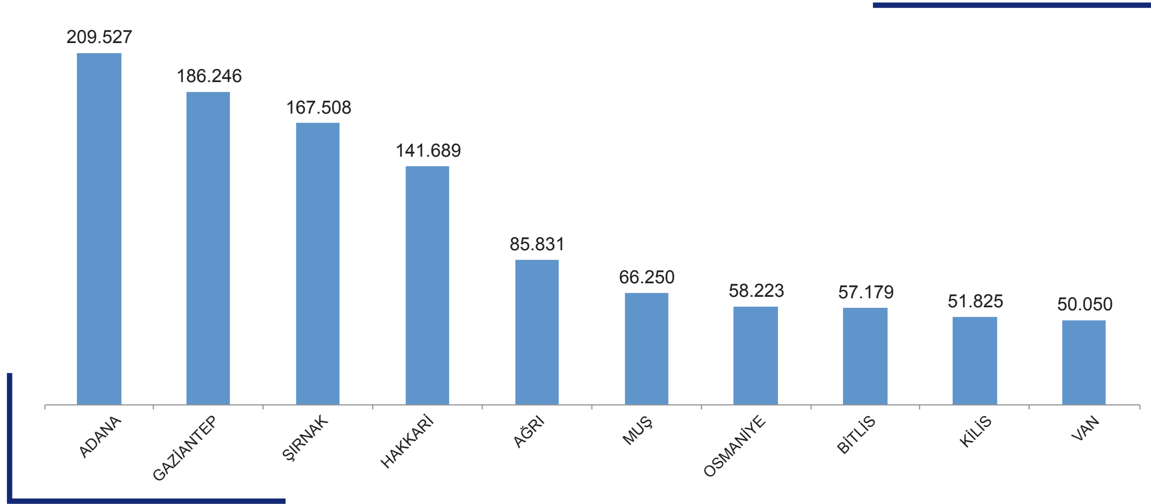

**Grafik-9:** 2012 Yılında En Fazla Kaçak Cep Telefonu Ele Geçirilen 10 İl (Adet)

### Çay Kaçakçılığı

Çay kaçakçılığına yönelik yapılan operasyonlarda, 2011 yılında 2.352.769 kg., 2012 yılında ise 1.378.029 kg. kaçak çay ele geçirilmiştir. Kaynağı İran ve Sri Lanka olan kaçak çay, ülkemize ağırlıklı olarak İran, Irak ve Suriye'den giriş yapmaktadır.

Yukarıda belirtilen ülkelerden ülkemize giriş yapan kaçak çayların yurtiçi sevkiyatlarında, daha önce yasal olarak ithal edilmiş çaylara ait gümrük beyannamesi, fatura ve sevk irsaliyesi gibi belgeler ve daha önce kolluk birimleri tarafından yakalanarak yed-i emine teslim edilmiş olan çaylara ait belgeler mükerreren kullanılmaktadır. Kullanılan bu çeşit yöntemler özellikle doğu illerinden batı illerine gönderilen kaçak çayların yakalanmasını zorlaştırmaktadır.

Ayrıca kolluk birimlerince ele geçirilen gümrük kaçağı çayların muhafaza edilmesi amacıyla teslim edileceği bir muhatabın bulunmaması, kaçak eşya depolarının bu anlamda yetersiz olması, depo temini ve kaçak çayın muhafazası gibi işlemlerin de yine kolluk birimlerince yerine getirilmesi suçla mücadeleyi olumsuz yönde etkilemektedir.




**Grafik-10:** 2012 Yılında En Fazla Kaçak Çay Ele Geçirilen 10 İl (Kg)

### İlaç/Hap Kaçakçılığı

İlaç kaçakçılığına yönelik yapılan operasyonlarda, 2011 yılında 6.986.821 adet, 2012 yılında ise 2.049.865 adet kaçak ilaç/hap ele geçirilmiştir. Kaynağı Çin olan kaçak ilaçlar (cinsel içerikli hap, zayıflama hapı, jel, damla vb.) İran, Irak ve Suriye üzerinden ülkemize getirilmektedir. Bununla birlikte yine Çin' den havayolu ile yolcu beraberinde, kargoyla ya da dropshipping (stoksuz alışveriş) yöntemiyle doğrudan ülkemize kaçak ilaç/hap getirilmektedir.

### Muhtelif Gıda Kaçakçılığı

Gıda kaçakçılığına yönelik yapılan operasyonlarda, 2011 yılında 445.915 kg., 2012 yılında ise % 53 artış ile 613.145 kg. gıda ürünü ele geçirilmiştir. Ele geçirilen gıdaların ağırlıklı olarak ceviz, badem, kırmızı et, bal ve şeker gibi ürünler olduğu görülmektedir.İran, Irak, Suriye, Bulgaristan ve Gürcistan ülkelerinden temin edilen gıda ürünlerinin yolcu ve yük taşımacılığında kullanılan araçlar vasıtasıyla ülkemize kaçak olarak girişi gerçekleştirilmektedir.

**Tablo-2:** Kaçak Emtia İstatistikleri

| 2012 YILINDA ELE GEÇİRİLEN KAÇAK EMTİA MİKTARLARI | |
|---|---|
| Cep Telefonu (Adet) | 241.749 |
| Çay (Kg.) | 1.378.029 |
| İlaç/Hap (Adet) | 2.049.865 |
| Et (Kg.) | 56.638 |
| Muhtelif Eşya (Adet) | 4.892.641 |
| Muhtelif Gıda (Kg.) | 556.507 |

## Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı, bir toplumun doğal ve kültürel mirası niteliğindeki kültür ve tabiat varlıklarının, menfaat elde etmek amacıyla kaçak kazılar ve soygunlarla temin edilerek yasal olmayan bir şekilde yurt içinde veya yurt dışında satılması olarak tanımlanmaktadır. Ülkemiz, kültürel varlıklar açısından dünyanın en önemli ülkeleri arasında yer aldığından, öteden beri sürekli tarihi eser kaçakçılığına maruz kalmakta, bu durum da, kültürel mirasımızın gelecek nesillere aktarılmasını tehdit etmektedir.

Ülkemizde yer alan tüm tarihi eserler devlet malı niteliğinde olup, yasal prosedürünün dışında yurt içinde alınıp satılması ve yurt dışına çıkarılması suç teşkil etmektedir. Herhangi bir tarihi eser, bulunması durumunda ilgili Müze Müdürlüklerince bedeli ödenerek satın alınır. Kişilerce elde edilen tarihi eserlerin, müzelere kazandırılması aşamasındaki takdir edilen tutarın bu suç türü ile iştigal eden suç örgütlerince aynı esere verilen miktardan çok daha az olmasına paralel olarak, bu noktada ortaya çıkan uluslararası bağlantılı tarihi eser kaçakçıları, kaçak kazı, hırsızlık ve tesadüfen ortaya çıkarılan tarihi eserleri yüksek fiyata alarak bazı Avrupa ülkelerine ve ABD'ye kaçırmakta, akabinde buralarda faaliyet gösteren ünlü müzayede evleri ve galerilerde yüksek fiyatlarla satışa sunmaktadır. Anadolu kökenli eserlerin kaçırılarak yurtdışında satılması, ülkemizin uluslararası alanda itibarını sarsmakta, bu eserlerin dava yoluyla veya satın alınarak iadesinin sağlanması sırasında yüksek meblağda paraların harcanması ise ekonomimize zarar vermektedir.

Bir yandan ülkemize ait tarihi eserlerin yurt dışı trafiğine çıkarılmadan yurt içerisinde ele geçirilmesi için etkin bir şekilde mücadele yürütülürken, diğer yandan da yurt dışına kaçırıldığı tespit edilen tarihi eserlerimizin iadesi konusunda uluslararası alanda işbirliği yapılarak ortak çalışmalar yürütülmektedir. Bu kapsamda, Uşak Müzesinden kaçırılan "Kanatlı Denizatı Broşunun" Almanya'da ve Şanlıurfa'dan kaçırılan "Orpheus Mozaiğinin" ABD'de ele geçirilmesi sağlanmıştır.

Tarihi eser kaçakçılığının ulusal ve uluslararası alanda artan bir ivme ile yaygınlaşması nedeniyle riskli bölgeler mercek altına alınmış, eserlerimizi örgütlü bir yapı içerisinde hareket ederek yurt dışına pazarlayan şebekelere yönelik planlı operasyonlara ağırlık verilmiştir. Bu operasyonlar sonucunda suç organizasyonlarının,

- Kaçak kazıcı, toplayıcı ve pazarlamacı olarak örgütlendikleri,
- Arkeolojik sit alanlarını eylem alanı olarak seçtikleri,
- Bu alanlarda yerel halktan seçtikleri şahıslara kaçak kazı yaptırdıkları,
- Diğer bölgelerde ise temsilcileri kanalıyla faaliyet yürüttükleri,
- Temin ettikleri tarihi eserleri, liman kentlerimizden çıkış yaparak deniz yoluyla İtalya üzerinden, karayoluyla da Batı Balkan Ülkeleri üzerinden Avrupa ülkelerine götürdükleri,

yapılan operasyonlarda tespit edilmiştir.

Define arama amacıyla oluşturulan internet sitelerinde suça teşvik edici bilgilerin yer alması nedeniyle çok sayıda profesyonel kaçakçının ortaya çıkması, bazı arkeolojik eserlerin yurt dışı uzantılı internet siteleri üzerinden satışa sunulması ve yasal olarak orjinaline uygun üretilen taklit/

imitasyon sikke ve heykellerin dolandırıcılık amaçlı piyasaya sürülmesi gibi hususlar, tarihi eser kaçakçılığının yaygınlaşmasına neden olmaktadır.

Ülkemizdeki tarihi eser kaçakçılığında hedef ABD ve Avrupa ülkeleridir. Tarihi eser kaçakçılarının ülkemiz genelinde temin etmiş oldukları tarihi eserleri,

- Karayoluyla, Batı Balkan Ülkeleri güzergâhı üzerinden Almanya, Fransa ve İsviçre'ye,
- Denizyoluyla, liman kentlerimizden İtalya'ya, buradan da kıta Avrupası ülkeleri ile İskoçya, İngiltere ve ABD'ye gönderdikleri tespit edilmiştir.

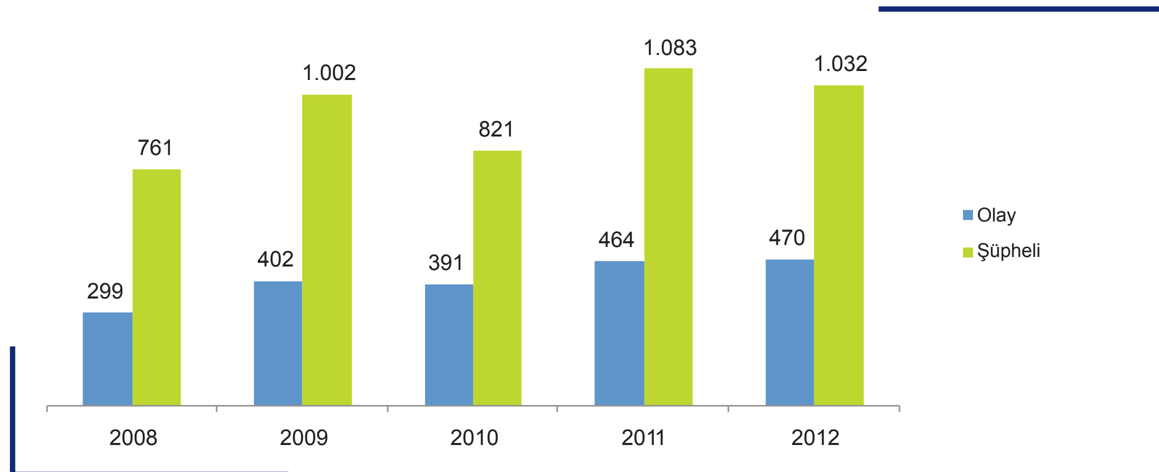
Diğer yandan,

- Karayolunda, Bulgaristan-Romanya-Avusturya-Almanya güzergâhının,
- Deniz yolunda, Romanya, Rusya ve Ukrayna limanlarının,
- Hedef ülkelere ulaşmada alternatif güzergahlar olarak ön plana çıktığı görülmektedir.

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığıyla mücadelede, 2012 yılında 18'si planlı olmak üzere toplam 470 operasyon gerçekleştirilerek 1.032 şüpheli şahıs yakalanmış ve bu operasyonlarda toplam 29.015 adet kültür ve tabiat varlığı yurt dışına çıkarılmadan ele geçirilmiştir.

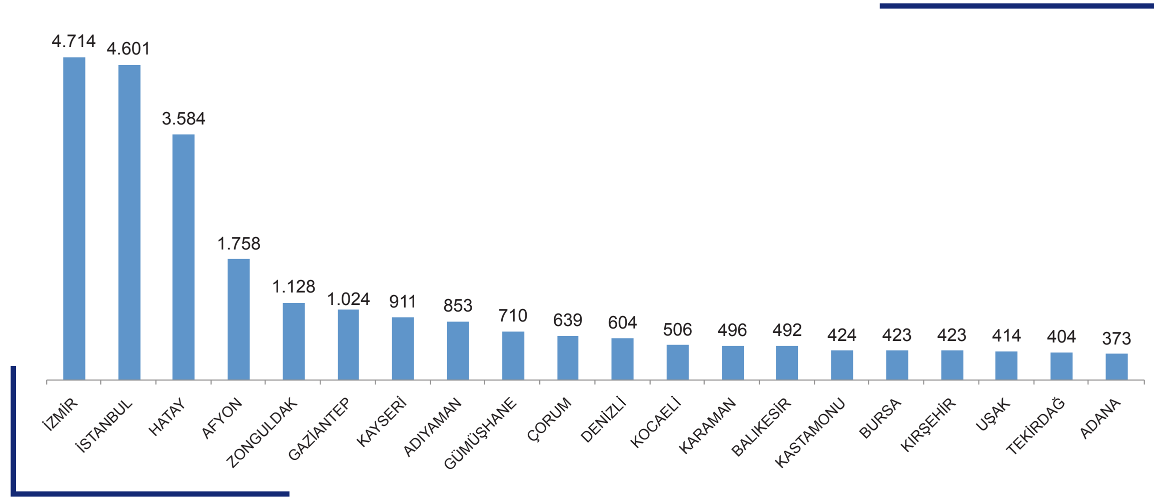
2012 yılındameydana gelen olay sayısı 2011 yılına oranla benzerlik göstermektedir. Ancak, özellikle uluslararası tarihi eser kaçakçılığı yapan organize suç organizasyonlarının yapı, yöntem ve bağlantılarına ilişkin KOM Daire Başkanlığınca hazırlanan analizlerin İl KOM Birimlerince operasyonel faaliyete dönüştürülmesi ve ihbar/istihbari mekanizmaların etkili kullanılması, ele geçirilen kültür varlıkları sayısında ciddi oranda artışa yol açmıştır. Tarihi eserlerin büyük bir kısmının örgütsel yapısı içerisinde ilk sırada yer alan "Kaçak Kazıcı" gruplarından ele geçirilmesine rağmen, bu tür kaçak kazı faaliyetlerinin giderek artış göstermesinin, suça teşvik edici mahiyette yayınlar içeren internet sitelerinden kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Ayrıca, 2012 yılı içerisinde suçun uluslararası boyutuna yönelik yapılan operasyonlarda iki ayrı uluslararası bağlantılı suç organizasyonu çökertilmiştir.



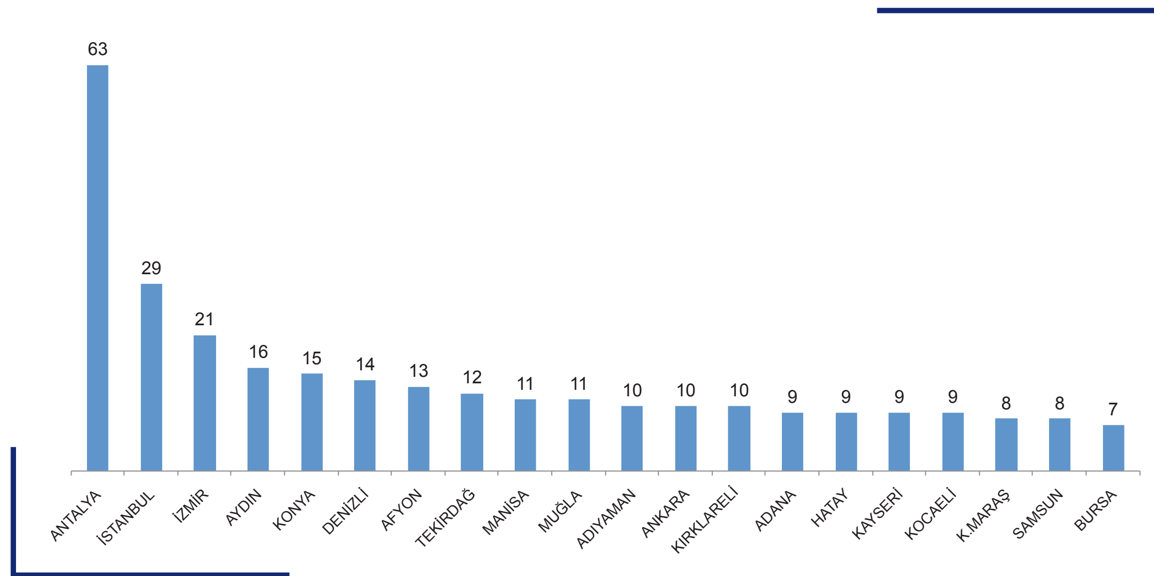

**Grafik-11:** Yıllara Göre Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı Olay-Şüpheli Sayısı

Tarihi eser olaylarının en çok meydana geldiği iller incelendiğinde, tarihi eserlerin yurt dışına kaçırıldığı liman kentleri ile ana güzergâh üzerinde bulunan illerin ön plana çıktığı görülmektedir.




**Grafik-12:** 2012 Yılında En Çok Tarihi Eser Yakalanan ilk 20 İl (Adet)

Ele geçirilen tarihi eserlerin büyük çoğunluğu toplama merkezleri ve liman kentlerinde ele geçirilmektedir.




**Grafik-13:** En Çok Tarihi Eser Olayının Meydana geldiği 20 İl (2012)

## Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti

Ülkemiz uluslararası insan göçü bakımından, hedef ve kaynak ülkeler arasında ulaşım güzergahı üzerinde bulunmaktadır. Komşu ülkelerde, iç karışıklıklar, siyasi ve ekonomik istikrarsızlık yaşanması, ülkemizi yasadışı göç ve göçmen kaçakçılığında, transit ve hedef ülke konumuna getirmektedir. Suç örgütlerince organize edilen göçmen kaçakçılığı faaliyetlerinde, ülkemize gelen yasa dışı göçmenlerin, çoğunlukla dağlık ve zor arazi şartlarına sahip "Doğu ve Güneydoğu" sınırlarımızdan ve hudut kapılarımızdan giriş yaptıkları tespit edilmiştir.

Ege kıyılarından bot ve teknelerle çıkış yapmak suretiyle ve gerçek pasaportlar üzerinde sahtecilik yaparak havayoluyla gerçekleştirilen göçmen kaçakçılığı suçlarında, 2012 yılında daha önceki yıllara nazaran artış gözlemlenmiştir. Suriye'de meydana gelen iç karışıklıktan dolayı ülkelerinden ayrılarak ülkemize gelen Suriyeli yabancıların, göçmen kaçakçılığı suçuna hem organizatör hem de göçmen olarak karıştığı, 2012 yılında ülkemizde yakalanan yasadışı göçmenler içerisinde Suriye uyruklu göçmenlerin ilk sırada yer aldığı görülmektedir.

Ülkeleri ekonomik ve sosyal yönden olumsuz etkilediği gibi ahlaki yapısını da tehdit eder boyuta gelen insan ticareti suçu ise ülkemizde, çoğunlukla zorla fuhuş yaptırma ve zorla çalıştırma şeklinde görülmektedir. Özellikle zorla fuhuş yaptırmak suretiyle meydana gelen insan ticareti suçlarında ülkemiz "hedef" ülke konumundadır.

Göçmen kaçakçılığı suçuna yönelik, KOM Daire Başkanlığınca, ulusal ve uluslararası alanda faaliyetleri bulunan suç organizasyonlarının deşifre edilmesine yönelik planlı ve projeli operasyonel çalışmalara ağırlık verilmekte ve suç organizasyonlarının uluslararası irtibatları ortaya çıkarılarak mücadeleye kararlılıkla devam edilmektedir.

Bu kapsamda; suç organizasyonlarının tüm yönleriyle deşifre edilmesine yönelik bölgesel risk analiz çalışmaları yapılarak il birimlerine intikal ettirilmekte ve planlı operasyonlar gerçekleştirilmektedir. Ülkemize yasadışı giriş yapan göçmenler, organizatörler tarafından giriş yapılan sınır illerimizden küçük gruplar halinde İstanbul, İzmir gibi büyük illere götürülmekte ve bu illerde ucuz otel, ev veya gecekondularda barındırılmaktadırlar.

Ülkemiz göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti ile mücadele çalışmalarında uluslararası işbirliğine önem vermekte olup, birçok ülke ile polisiye işbirliği çerçevesinde istihbari bilgi paylaşımı yapılarak ortak operasyonlar gerçekleştirilmektedir.

Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suç organizasyonlarının uluslararası irtibatlarının ortaya çıkartılması amacıyla İstanbul, Elazığ, Tekirdağ, Kırklareli ve Antalya İl KOM Birimlerinin gerçekleştirmiş olduğu çalışmalar kapsamında İtalya, İngiltere, İspanya, Almanya, Avusturya, Bulgaristan, Fransa, Ukrayna, Hırvatistan ve Yunanistan makamları ile işbirliği neticesinde 171'i Avrupa ülkelerinde olmak üzere toplam 863 kaçak göçmen, 3'ü Avrupa ülkelerinde olmak üzere toplam 63 organizatör yakalanmış ve göçmen taşıyan bir teknenin İtalya'da yakalanması sağlanmıştır.

Yapısı itibariyle sınır aşan bir suç olan göçmen kaçakçılığı suçu, işleniş şekilleri açısından ülkelerin ekonomik durumu, coğrafi yapısı, jeopolitik konumu, hukuki mevzuatı, halkın etnik ve sosyal yapısına göre farklılıklar göstermektedir.

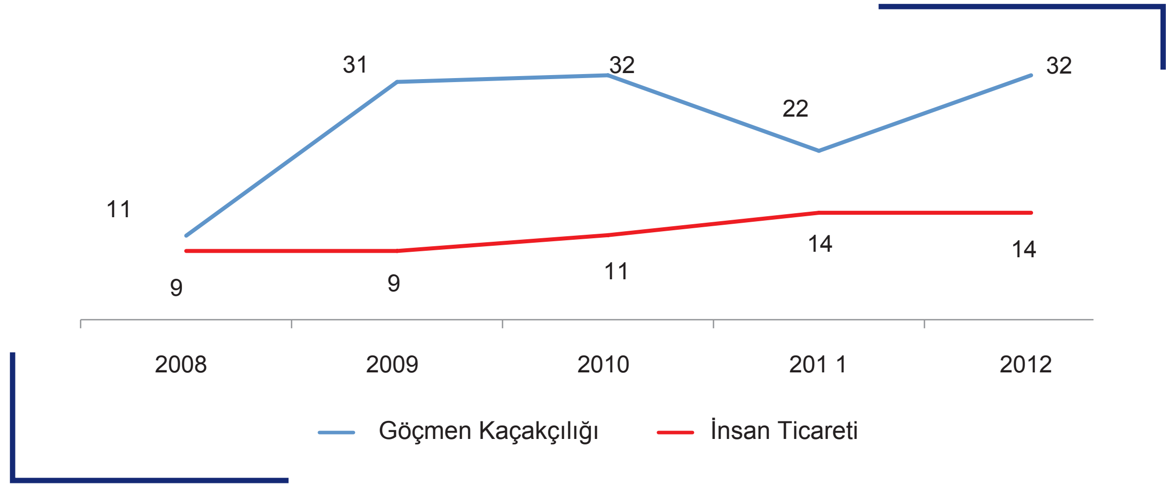
2012 yılı içerisinde Ülkemizde meydana gelen göçmen kaçakçılığı faaliyetleri incelendiğinde;

- Kaçak göçmenlerin kontrolü zor arazi şartlarına sahip doğu ve güneydoğu sınırlarımızdan yaya olarak, sınır kapılarından ise araçlar içine gizlenerek veya sahte belgelerle ülkemize yasadışı giriş yaptıkları,
- Suriye'de meydana gelen iç karışıklıktan dolayı sınır kapılarından gerçekleşen yasal girişlerin yanı sıra çok sayıda Suriye vatandaşının sınırlarımızdan yasadışı giriş yaptıkları,
- Vize muafiyeti kapsamında ülkemize yasal giriş yapan şahısların, vize süresinin bitiminde ülkemizi terk etmeyerek ülkemize yerleştikleri veya ülkemiz üzerinden Avrupa ülkelerine gitmeye çalıştıkları,
- Ülkemize yasadışı giriş yapan kaçak göçmenlerin şehirlerarası yolcu otobüsleri ile İstanbul, İzmir gibi batı illerine getirildikleri ve buralarda bir süre organizatörler tarafından barındırıldıkları,
- İstanbul'da bir süre barındırılan göçmenlerin ülkemizden çıkış yapmak üzere Edirne ve Kırklareli İllerine getirildikleri, buralardan botlarla Meriç Nehri üzerinden Yunanistan'a, yaya olarak ya da araçların içerisine gizlenerek Bulgaristan'a veya Yunanistan'a götürüldükleri,
- İstanbul ve İzmir'de bir süre barındırılan göçmenlerin, ülkemizden çıkış yapmak üzere İzmir, Balıkesir, Çanakkale, Aydın, Muğla kıyılarından tekne ve botlarla Yunan adalarına veya doğrudan Yunanistan ve İtalya'ya götürüldükleri,
- Göçmen kaçakçılarının sahte pasaport düzenleyerek veya gerçek pasaportlar üzerinde değişiklik yaparak, Ülkemiz vatandaşlarına ve yabancı uyruklu şahıslara, kara ve hava hudut kapılarından çıkış yaptırdıkları,
- Ülkemiz vatandaşlarının, sahte belge temin ve tanzim etmek suretiyle, yabancı ülke konsolosluklarından alınan yasal vizelerle Avrupa ülkelerine götürüldükleri,
- Ülkemiz vatandaşlarının, ülkemize vize muafiyeti tanıyan Bosna Hersek, Sırbistan, Hırvatistan, Karadağ ve Makedonya gibi ülkelere yasal yollarla götürülerek, bu ülkelerden AB ülkelerine yasa dışı yollarla geçirildikleri,
- Azerbaycan, Gürcistan, Ermenistan, Özbekistan gibi ülkelerin vatandaşlarının, Artvin ve Iğdır illerinde bulunan sınır kapılarından sahte belgelerle veya araçlar içerisine gizlenerek ülkemize getirildikleri ve ülkemizde genellikle eğlence sektöründe, evlerde, küçük işletmelerde veya çiftliklerde çalıştırıldıkları,

tespit edilmiştir.

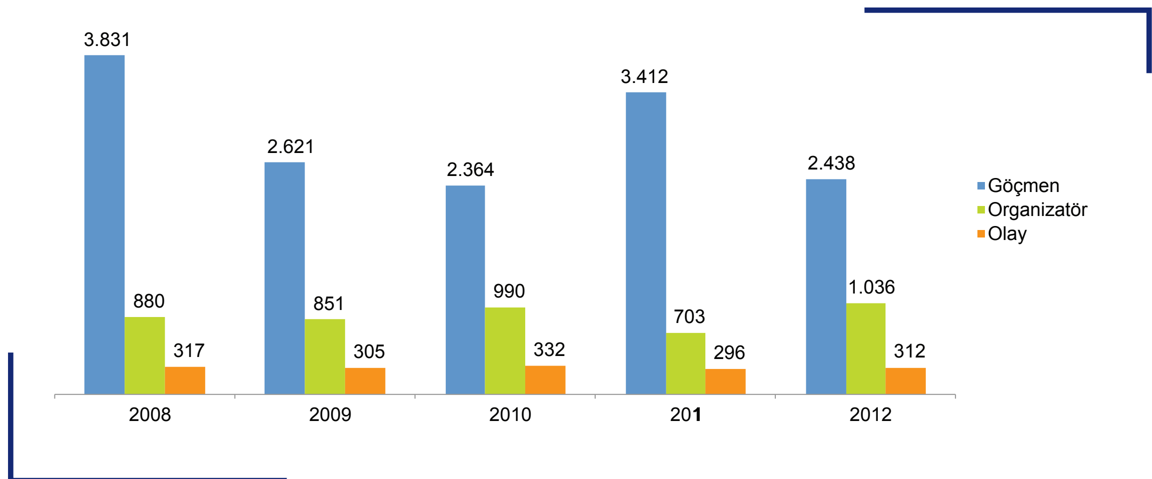
Ayrıca Ülkemize çoğunlukla İran sınırlarımızdan yasadışı yollardan giren Afganistan uyruklu göçmenlerin sınır dışı edilmemek için, giriş yaptıkları illerde resmi makamlara yönlendirilerek sığınma başvurusu yaptıkları, 2012 yılında sığınma başvurusu yapan Afganistan uyruklu göçmen sayısında çok ciddi artış olduğu gözlemlenmektedir. Önümüzdeki yıllarda bu durumun artarak devam edeceği değerlendirilmektedir.

Göçmen kaçakçılığı suçuna yönelik 2012 yılında gerçekleştirilen planlı çalışma sayısı 2009 ve 2010 yıllarıyla paralellik 2011 yılına göre artış göstermektedir. İnsan ticareti suçuna yönelik 2012 yılında gerçekleştirilen planlı çalışma sayısı 2011 yılına paralellik gösterse de genel olarak önceki yıllara göre artış devam etmektedir.



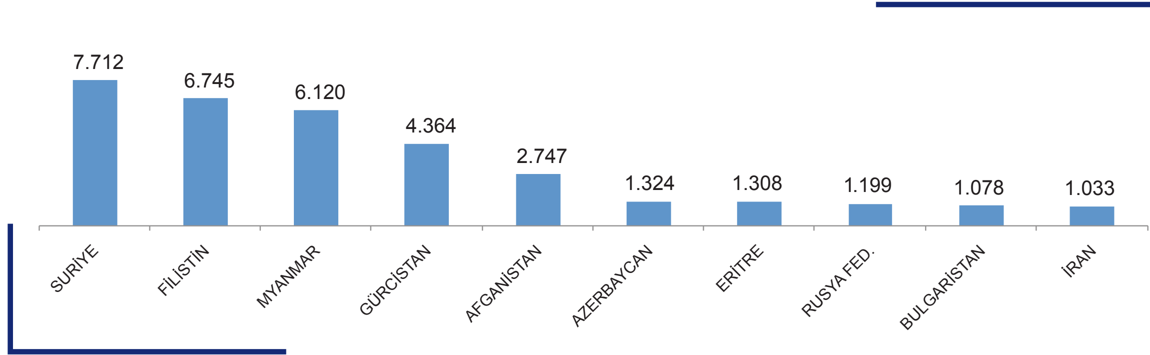

**Grafik-14:** Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti Planlı Operasyon Sayıları

KOM Birimleri tarafından göçmen kaçakçılarına yönelik 2012 yılında gerçekleştirilen çalışmalarda, yakalanan organizatör sayısında 2011 yılına nazaran % 47 oranında artış meydana gelmiştir.



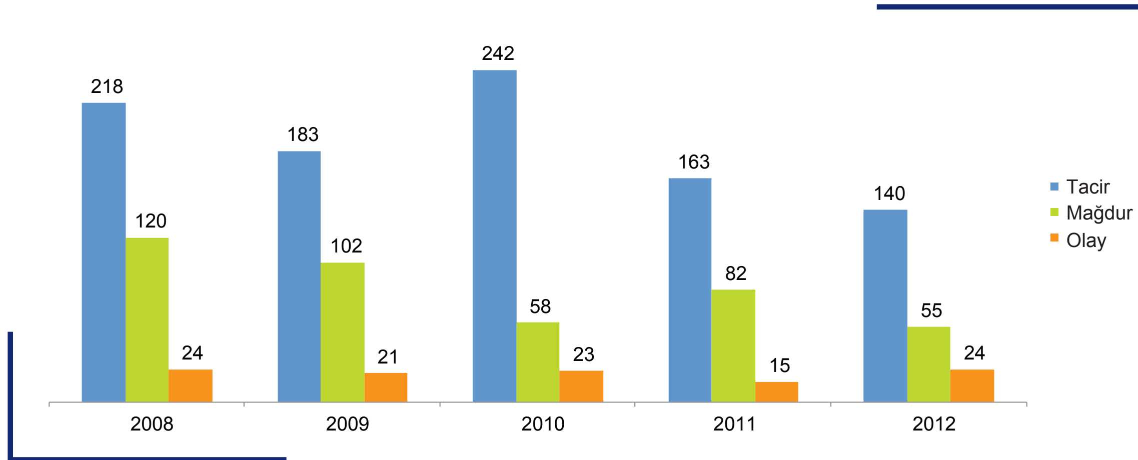

**Grafik-15:** Göçmen, Organizatör ve Olay Sayıları

2012 yılında Ülkemizde yakalanan göçmen sayılarına bakıldığında Suriye ve Gürcistan uyruklu göçmen sayısında 2011 yılına göre önemli artış olduğu, Filistin ve Myanmar uyruklu göçmenlerin daha önceki yıllarda olduğu gibi ilk sıralarda yer aldıkları görülmektedir.

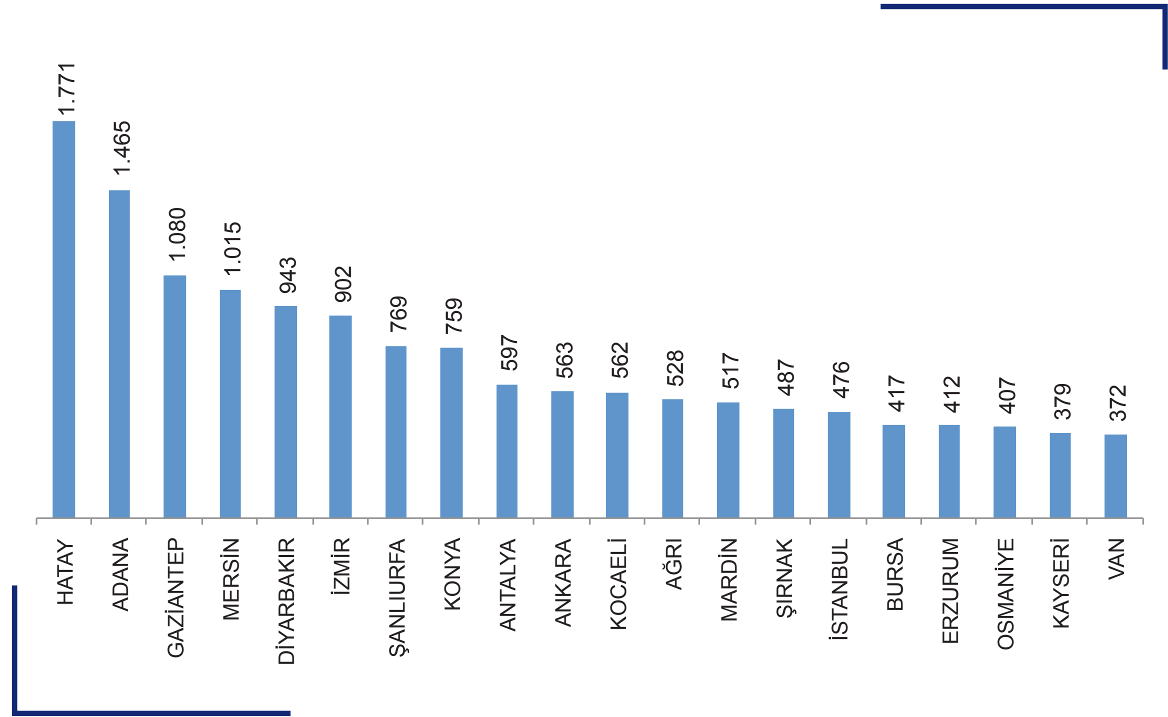



**Grafik-16:** 2012 Yılı Yakalanan Göçmenlerin Uyruklarına Göre Sıralaması

İnsan ticareti suç organizasyonlarına yönelik olarak 2012 yılında gerçekleştirilen çalışmalarda 140 tacir ile birlikte 61 şüpheli şahsa adli işlem yapılmıştır




**Grafik-17**: 2012 Yılı İnsan Ticareti İstatistikleri



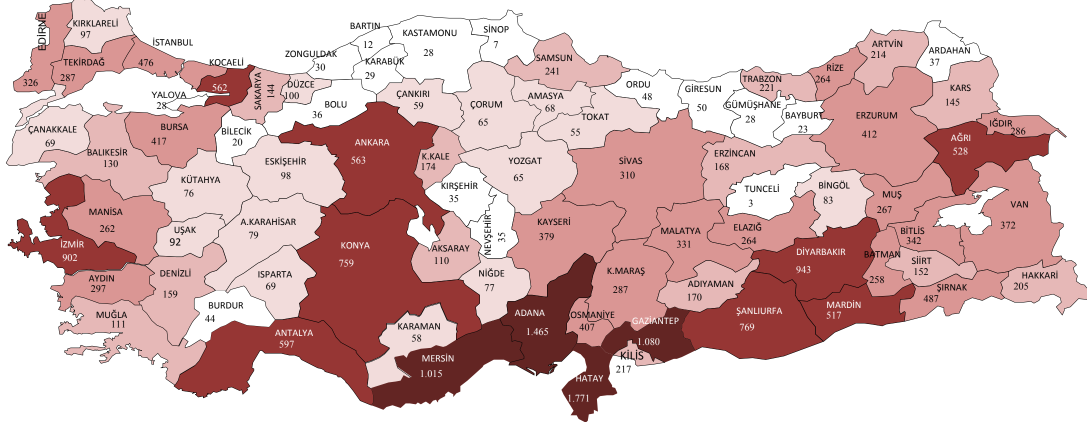

**Grafik-18:** 2012 Yılı Kaçakçılık Olay Sıralaması (İlk 20 İl)

**Tablo-3:** Kaçakçılık Yakalamaları 2011-2012 Mukayesesi

| KAÇAKÇILIK | 2011 | 2012 | DEĞİŞİM (%) |
|---|---|---|---|
| Akaryakıt (litre) | 10.345.692 | 16.411.404 | 59 |
| Sigara (paket) | 69.730.125 | 99.100.151 | 42 |
| Makaron (adet) | 11.927.540 | 461.753.577 | 3.771 |
| İçki (şişe) | 291.577 | 244.158 | -16 |
| Cep Telefonu (adet) | 119.938 | 241.749 | 102 |
| Çay (kg) | 2.352.769 | 1.378.029 | -41 |
| İlaç/Hap (adet) | 6.986.821 | 2.049.865 | -71 |
| Elektronik-Muhtelif Emtia (adet) | 1.451.237 | 4.892.641 | 237 |
| Muhtelif Gıda (kg) | 445.915 | 613.145 | 38 |
| Eser/Sikke (adet) | 25.273 | 29.015 | 15 |

**Tablo-4:** Kaçakçılık Yakalamaları 2011-2012 Mukayesesi

| KAÇAKÇILIK | | 2011 OLAY | 2012 OLAY | DEĞİŞİM (%) | 2011 ŞÜPHELİ | 2012 ŞÜPHELİ | DEĞİŞİM (%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Akaryakıt Kaçakçılığı | | 2.014 | 2.001 | -1 | 3.998 | 4.016 | 0 |
| Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı | | 12.925 | 16.492 | 28 | 19.713 | 24.427 | 24 |
| Eşya (Emtia) Kaçakçılığı | | 2.050 | 3.155 | 54 | 3.614 | 5.522 | 53 |
| Kültür Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı | | 464 | 470 | 1 | 1.087 | 1.032 | -5 |
| Göçmen Kaçakçılığı | Organizatör | 296 | 312 | 7 | 703 | 1.036 | 47 |
| | Göçmen | | | | 3.412 | 2.438 | -29 |
| İnsan Ticareti | Tacir | 15 | 24 | 60 | 163 | 140 | -14 |
| | Şüpheli | | | | 6 | 61 | 917 |
| Organ Doku Ticareti | Organizatör | 12 | 12 | 0 | 25 | 34 | 36 |
| | Şüpheli | | | | 63 | 82 | 30 |
| GENEL TOPLAM | | 17.776 | 22.466 | 26 | 32.784 | 38.788 | 18 |




**Harita-2:** 2012 Yılında Kaçakçılık Olay Sayılarının İllere Göre Dağılımı

# KAÇAKÇILIKLA MÜCADELE ÇALIŞMALARI

## Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı

Akaryakıt kaçakçılığı ile etkin mücadele çerçevesinde alınması gereken idari tedbirler, yapılması zorunlu mevzuat değişikleri ve diğer hususlara ilişkin olarak mücadeleci kurumların genel mutabakatı ve Emniyet Genel Müdürlüğü KOM Daire Başkanlığının aktif katılımı ile hazırlanan "Akaryakıt Kaçakçılığı İle Mücadele Eylem Planı" 21.03.2011 tarihinde imzalanmıştır. Kısa, orta ve uzun vadeli planlanan hedefler doğrultusunda mücadeleci kurumlarla karşılıklı bilgi paylaşımı gerçekleştirilmektedir.

Bununla birlikte "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" 11.01.2012 tarihindeki Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Koordinasyon Kurulu Toplantısında revize edilmiş, "Yasal, İdari ve Teknik Kapasitesinin Güçlendirilmesi ve İnsan Kaynakları ve Halkla İlişkilerin Güçlendirilmesi" başlıklarının süratle hayata geçirilmesi tüm mücadeleci kurumların ortak görüşü olarak belirlenmiştir.

## Akaryakıt Kaçakçılığına Karşı İdari Denetimler

Akaryakıt kaçakçılığı ile etkin mücadele edilebilmesi için İçişleri Bakanlığı ile Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) arasında 2005 yılında imzalanan "Petrol Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü" uyarınca, 2012 yılında planlı ve münferit olmak üzere idaridenetimler yapılmıştır.

Bu çalışmalar neticesinde;

- Akaryakıt istasyonlarının denetimleri kapsamında (5.807) istasyona yönelik gerçekleştirilen denetimlerde (10) istasyon hakkında işlem yapılmıştır.
- Madeni yağ üretimi yapan (106) tesisin denetimi neticesinde 1 firma hakkında yasal işlem yapılmıştır.
- Tüp bayi lisansına sahip (50) işyeri denetlenmiştir.
- Oto gaz bayi lisansına sahip (334) işyeri denetlenmiştir.
- Ürün üretiminde solvent maddesi kullanan (17) işyeri denetlenmiştir.
- Depolama lisanslı (54) firma denetlenmiştir.
- Kamu akaryakıt alımına yönelik gerçekleştirilen (1.261) marker denetiminde, (3) firma hakkında yasal işlem yapılmıştır.
- İhrakiye akaryakıt satan (10) firma denetlenmiştir.

Ekonomik, adli ve idari süreçlerde yaşanan gelişmelere paralel olarak akaryakıt kaçakçılığında da dönemsel bazı değişiklikler meydana gelmekte, bu durum kaçakçılık trendlerini de etkilemektedir. Örneğin, akaryakıt harici ürünlerden (solvent ve madeni yağ türevleri) elde edilen karışımlı akaryakıtın piyasaya sürülmesi yöntemi 2012 yılı başlarında sıklıkla kullanılmakta iken ithalat prosedürleri ve vergilendirme ile ilgili olarak 2012 yılının son çeyreğinde yapılan değişikliklerle, akaryakıt harici ürünlerin (solvent ve madeni yağ türevleri) kaçakçılığı büyük oranda ortadan kalkmıştır.

## Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Plânı

Tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığıyla daha etkin mücadele edebilmek ve kurumlar arası ortak refleks oluşturmak amacıyla hazırlanan "Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Plânı (2011- 2013)", 27.10.2011 tarihli Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe girmiştir.

Sigara Kaçakçılığının ortadan kaldırılabilmesi için yalnızca kolluk mücadelesinin yeterli olmayacağı, tütün alanında düzenleme ve denetleme ile görevli kurum ve kuruluşlarının gerekli önlemleri almaları ve işbirliğinin sağlanması gerekliliği, mezkur eylem planı uygulamasında daha çok ortaya çıkmıştır.

Eylem Planı çerçevesinde yürütülen çalışmalar kapsamında, il valileri başkanlığında ve ilgili yerel mücadeleci kurumların taşra birim başkanlarının katılımıyla,altı ayda bir düzenli toplantılar gerçekleştirilmektir. Sigara kaçakçılığıyla mücadele konuları, kolluk, gümrük, sağlık, milli eğitim, belediye, ticaret odası vb. adli ve idari kuruluşlardan temsilcilerin katılımlarıyla söz konusu toplantılarda ele alınmakta ve yerel düzeyde de farkındalık sağlanmaktadır.

Bununla birlikte, İngiltere Kraliyet Gelirler ve Gümrük İdaresi (HMRC), İngiltere Ağır Organize Suçlar Birimi (SOCA) ve Avrupa Birliği Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF) gibi uluslararası kuruluşların yetkilileri ile de uluslararası sigara kaçakçılığı konulu toplantılar gerçekleştirilmektedir. Özellikle,ülkemiz ve Avrupa ülkelerini hedef alan Uzak Doğu, Doğu Akdeniz, Dubai ve Doğu Avrupa kaynaklı sigara kaçakçılığı ve uluslararası mücadele yöntemlerine ilişkin bilgi alışverişinde bulunulmaktadır.

## Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı

Tarihi eser kaçakçılığını önlemek amacıyla, KOM Daire Başkanlığı arşiv kayıtlarının tetkik edilmesi neticesi elde edilen bilgiler değerlendirilerek, projeli çalışma başlatmaları amacıyla riskli bölgeler olarak belirlenen Ege-Akdeniz-Marmara Bölgelerindeki İl KOM Birimlerine gönderilmiştir.

Mücadelede etkinliği artırmak amacıyla, ülkemizde bulunan medeniyetler ve bu medeniyetlere ait eserlere ilişkin bilgiler, tarihi eserlerin gerçeği ile taklidini ayırt etme metotları, tarihi eser kaçakçılığına karşı alınacak tedbirler ve uygulamada karşılaşılan zorluklar ile soruşturma yöntemleri hakkında yapılan çalışmalar intranet sayfasında yayınlanarak İl KOM Birimlerinin istifadesine sunulmaktadır.

Bununla birlikte, yurt dışına kaçırılan tarihi eserlerimizin iadesine yönelik diğer mücadeleci birimlerle toplantılar yapılmakta, ulusal ve uluslararası düzeyde gerçekleştirilen "Kültür Varlığı Kaçakçılığının Önlenmesi" konulu çalıştay ve seminerlere KOM Daire Başkanlığınca katılım sağlanmaktadır.

Çeşitli kanallarla KOM Birimlerine iletilen tarihi eser içerikli görüntüler KOM Daire Başkanlığınca oluşturulan "Eski Eser Takip ve Değerlendirme Programı" üzerinden analize tabi tutulmakta, bu eserlerin taklit/imitasyon ya da dolandırıcılık amaçlı olup olmadığı yönünde ön değerlendirme yapılabilmektedir.

Çalınan veya kaybolan tarihi eserlerimizin, görüntü ve envanter bilgileri "Aranan Kültür Varlıkları" isimli projeye kaydedilerek İl KOM Birimlerinin bilgi sahibi olmaları sağlanmakta, aynı zamanda da bu eserlerin yurtdışına çıkarılma ihtimaline karşı duyarlı bulunulması hususunda İl KOM Birimlerine periyodik olarak bildirimler yapılmaktadır.

İnterpol Genel Sekreterliğince oluşturulan www.interpol.int/public/workofart internet adresi kanalıyla uluslararası alanda aranan çalıntı veya kayıp sanat eserlerinin bilgilerine de ulaşılabilmektedir.

## Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti

Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçuyla mücadelede etkinliği artırmak amacıyla ulusal ve uluslararası alanda işbirliği faaliyetleri yürütülmektedir. Bu kapsamda, insan ticareti ile mücadelede görevli kurum ve kuruluşlar ile sivil toplum örgütlerine farklı bir bakış açısı kazandırmak ve farkındalığı artırmak amacıyla 09-10 Mayıs 2012 tarihlerinde Iğdır ilinde "İnsan Ticareti ile Mücadele" konulu bir çalıştay gerçekleştirilmiştir. KOM Daire Başkanlığı ve İngiltere Ağır Organize Suçlar Birimi (SOCA) koordinesinde düzenlenen çalıştaya 14 İl KOM Şube Müdürlüğü, Polis Akademisi Başkanlığı-UTSAM, Yabancılar Hudut ve İltica Dairesi Başkanlığı ve Uluslararası Göç Örgütünden (IOM) yetkilileri tarafından katılım sağlanmıştır.

Bununla birlikte, Polis Akademisi Başkanlığı-Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar Araştırma Merkezi (UTSAM) ile birlikte yürütülen çalışmalar neticesinde hazırlanan "Küresel Göç ve Fırsatçıları" isimli rapor yayınlanarak, 81 İl KOM Birimine gönderilmiştir.

Buna ilaveten, ülkemizin "Düzensiz Göçle Mücadele Strateji Belgesi ve Ulusal Eylem Planı"geliştirme çalışmalarına katkı sağlamak üzere Yasa Dışı Göçle Mücadele Koordinasyon Kurulu Toplantılarına ve İnsan Ticaretiyle Mücadele ve Mağdurların Korunması ile ilgili kanun tasarısı taslağı hakkında düzenlenen toplantılara aktif olarak katılım sağlanmıştır.

Avrupa Birliği Dış Sınırlarında Ortak Harekâtın Eşgüdümünden Sorumlu Avrupa Kurumu (FRONTEX) ile ortak risk analizi yapma çalışmalarına da görevlilerimizce katılım sağlanmıştır.



Narkotik Suçlarla Mücadele

## NARKOTİK SUÇLARLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Raporun narkotik suçlarla mücadele bölümü Emniyet Genel Müdürlüğü görev sahasında yer alan ve soruşturma KOM birimleri tarafından yapılan uyuşturucu olaylarını kapsamaktadır. Bu bölümde, 2012 yılı ile son 5 yıl içerisindeki gelişmeler ve operasyonel çalışmaların analizine yer verilmektedir. Narkotik bölümünde temel uyuşturucu maddelere ilişkin aşağıdaki hususlar incelenecektir:

1) Yakalamalardaki yeni trendler,
2) Yakalamalardaki artış/azalışın nedenleri,
3) Operasyon ve şüpheli sayısındaki dönüşümler,
4) Yakalamaların yoğunlaştığı bölgeler,
5) Uyuşturucu kaçakçılığı yapan grupların özellikleri ve dağılımı,
6) Uyuşturucu maddelerin rotaları ve organizasyonların kullandığı yöntemler,
7) Uluslararası kontrollü teslimat ve işbirliği operasyonları,
8) Uyuşturucu bağlantılı terör olayları.

KOM birimleri tarafından, 2012 yılında 24.599 uyuşturucu operasyonu yapılmış ve 47.153 şüpheli şahıs yakalanmıştır. Yapılan operasyonlarda 74.605 kg esrar, 11.027 kg eroin, 180 kg afyon sakızı, 402 kg kokain, 72 litre asetik anhidrit, 36.483 adet kırmızı/yeşil reçeteye tabi hap, 144.121 adet captagon (amfetamin tablet), 1.694.379 adet ecstasy, 197 kg bonzai (sentetik cannabinoid) ve 403 kg metamfetamin maddeleri ele geçirilmiştir.

Türkiye, 2012 yılında da Afganistan kaynaklı afyon ve türevleri (opiatlar) kaçakçılığına yoğun bir şekilde maruz kalmaya devam etmiştir. Türkiye'de yakalanan opiatların yaklaşık %98'i eroin formundadır. Son üç yılda bazmorfin yakalaması olmamıştır. Afyon yakalamalarında ise dalgalı bir seyir gözlemlenmiştir. Bir önceki yıla göre afyon yakalamalarında %70'lik bir artış meydana gelmiştir. Türkiye'de eroin yakalamalarının (2010 ve 2011 yılları hariç) son on yılda sürekli artış gösterdiği gözlenmektedir. 2012 yılında eroin yakalamaları, bir önceki yıla göre %72'lik bir artış göstermiştir. Aynı zamanda eroin operasyon sayısında bir önceki yıla göre %20'lik, olaya karışan şüpheli sayısında ise %13'lük bir artış gerçekleşmiştir.

Türkiye'nin son yıllarda giderek azalan miktarda asetik anhidrit kaçakçılığına maruz kaldığı görülmektedir. KOM birimleri tarafından, 2012 yılında, bir önceki yıla göre %98'lik bir düşüşle, 2 olayda 72 litre asetik anhidrit ele geçirilmiştir.

Dünya genelinde olduğu gibi Türkiye'de de esrar en fazla kullanılan ve yakalanan uyuşturucu olmaya devam etmiştir. Son 5 yıllık süreçte esrar yakalamalarında %262 artış meydana gelmiştir. 2012 yılında ise yakalamalar, bir önceki yıla göre % 59 artarak 74.605 kg'a ulaşmıştır. 2008-2012 yılları arasında operasyon sayısı %103, şüpheli sayısı %78 artmıştır. Ülkemizde üretilen esrar iç tüketimi karşılamaya yöneliktir. Bunun yanı sıra iç pazara yönelik olarak yurtdışından esrar ithali de söz konusudur. Operasyonel/istihbari çalışmalar, İran, Irak ve Suriye'den ülkemize önemli miktarlarda esrar girişi olduğunu göstermektedir. Bununla birlikte ilk defa Güney Afrika Cumhuriyeti'nden ülkemize esrar girişi tespit edilmiştir. 2 farklı operasyonda Güney Afrika Cumhuriyeti'nden gelen Afrika uyruklu 5 kurye ile birlikte 39 kg esrar yakalanmıştır. 2012 yılında yurtdışından ülkemize toplam 3.952 kg esrar girişi tespit edilmiştir.

2012 yılında sokak operasyonlarında ele geçirilen esrar miktarı bir önceki yıla oranla %80 artmış ve toplamda 5.663 kg esrar ele geçirilmiştir. Son beş yıllık süreçte esrar yakalamalarında kaydedilen artış ise %138'dir. Bu süreçte ülke geneli yakalamalarındaki artış oranı %262 iken, sokak düzeyindeki artışların %138 düzeyinde kalması, esrarın büyük oranda sokağa inmeden yakalandığını göstermekdir. Ayrıca sokak yakalamalarındaki artış iç pazarın büyüdüğünün sinyallerini vermektedir.

Ecstasy açısından hedef olan ülkemiz, bu tehdide maruz kalmaya devam etmektedir. Ülkemizde ele geçirilen tabletlerin en az % 65'i Hollanda ve Belçika kaynaklıdır. Ecstasy, Avrupa ülkelerinden hava, deniz ve karayolu ile ülkemize getirilmektedir. Son 5 yıllık süreçte ele geçirilen ecstasy miktarında dalgalanmalar görülmüştür. 2009 yılından sonra Avrupa'da oldugu gibi Türkiye'deki ecstasy yakalamaları da yükselişe geçmiş ve 2009-2011 yılları arasındaki yakalamalar %332 artmıştır. 2012 yılında ise bir önceki yıla göre %26,8 oranında bir artış gerçekleşmiştir. Son 5 yılda kaydedilen operasyon/şüpheli eğrileri paralellik arz etmiştir. 2009-2012 yılları arasındaki süreçte ecstasy operasyon sayısında %608, şüpheli sayısında ise %312 artış söz konusu olmuştur. Sokak satıcılarına yönelik operasyonlar olay ve şüpheli sayılarının artışına büyük katkı sağlamıştır. 2012 yılında sokak satıcılarına yönelik gerçekleştirilen operasyonlarda 60.950 ecstasy tableti ele geçirilmiştir.

Son 5 yıllık süreçte captagon yakalamaları %95 azalmıştır. 2008 yılında 2,7 milyon tablet olan yakalamalar, 2012 yılında yaklaşık 144 bin tablete düşmüştür. Captagon yakalamalarında görülen keskin düşüşün aksine, operasyon ve şüpheli sayılarında artışlar meydana gelmiştir. Yükselen grafik 2011 yılında kesintiye uğrasa da, son 5 yıllık süreçte operasyon sayısında %386, şüpheli sayısında %191 artış meydana gelmiştir. Captagon kaçakçılığında önceki yıllarda Avrupa kaynak, ülkemiz ise transit konumdaydı. İlerleyen yıllarda ülkemizde tabletleme ağırlıklı olmak üzere bazı üretim faaliyetleri de görülmüştür. Uluslararası sentetik uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan bu örgütlere yönelik sergilenen etkin mücadele neticesinde, üretim faaliyetlerinin tüketim bölgelerine daha yakın ve/veya komşu bölgelere kaydığı değerlendirilmektedir.

2009 yılından itibaren metamfetamin yakalamaları sürekli yükselen bir grafik çizmiştir. KOM birimleri tarafından 2009-2012 yılları arasında yapılan metamfetamin yakalamaları yaklaşık %430 oranında

artmıştır. Aynı süreçte şüpheli sayısı %330, operasyon sayısı ise % 600 oranında artmıştır. Ülkemizde yakalanan metamfetaminin tamamına yakını İran menşeilidir. İran'dan temin edilen metamfetamin, Türkiye üzerinden kuryeler aracılığıyla, Malezya, Tayland, Singapur, Japonya, Endonezya, Vietnam ve Avustralya gibi Asya-Pasifik ülkelerine taşınmaktadır.

Ülkemiz kokain kaçakçılığından hem transit hem de hedef ülke olarak etkilenmektedir. Son yıllarda Avrupa'da kokain pazarının genişlemesine paralel olarak ülkemiz giderek artan oranda kokain kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Kokain yakalamaları son 5 yılda inişli-çıkışlı bir grafik çizmektedir. 2009'dan sonraki 3 yıllık süreçte operasyon sayısında %32, şüpheli sayısında %57 artış meydana gelmiştir. 2012 yılı yakalamalarında ise kısmi bir düşüş görülmekle birlikte operasyon başı yakalanan ortalama kokain miktarı geçen senelere oranla önemli ölçüde artmıştır. Bu durumun yaşanmasında Mersin limanında gerçekleştirilen yakalamaların önemi büyüktür. Kokainin Güney Amerika'dan Türkiye'ye nakli sırasında, temel olarak iki yönteme başvurulmaktadır. Bunlardan birincisi, kokainin konteynerler içerisine yüklenerek deniz yoluyla yapılan sevkiyat, ikincisi ise, kuryeler vasıtasıyla havayolu üzerinden yapılan sevkiyattır. Bunların dışında, kokainin Avrupa ve Ortadoğu ana karalarına ulaştıktan sonra iç bölgelere doğru kara yolu vasıtalarıyla nakli yapılabilmektedir. Ülkemizde yapılan kokain operasyonları genellikle havalimanlarında kuryelere yöneliktir.

2012 yılında ilk defa, 81 İl KOM Biriminin tamamı tarafından sokak satıcılarına yönelik projeli çalışmalar başlatılmış ve operasyonlara dönüştürülmüştür. Bu süreçte 856 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir. Sokak satıcıları ile mücadelede son 5 yılda operasyon sayısında %100, şüpheli sayısında %46 artış kaydedilmiştir. 2012 yılında bu oranlar, olay sayısında %4, şüpheli sayısında ise %9 olmuştur. 2012 yılında KOM Birimleri tarafından yapılan sokak operasyonları neticesinde, 5.663 kg esrar, 38 kg eroin, 1 kg afyon, 2 kg kokain, 10.167 adet captagon, 60.950 adet ecstasy, 1.122 gr amfetamin, 216 gr metamfetamin, 50 kg bonzai ve 2.502 adet kırmızı/yeşil reçeteye tabi tablet yakalanmıştır.

KOM Daire Başkanlığı tarafından uluslararası işbirliğine büyük önem verilmekte ve çok sayıda ülke/kuruluşla operasyonel/stratejik işbirliği projeleri yürütülmektedir. 2008-2012 yılları arasında 23 farklı ülke ile 76 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar sonucu 359 kişi ile beraber 2.767 kg eroin, 24 kg kokain,104 kg esrar, 54 kg afyon sakızı, 193.181 tablet ecstasy, 5.455.533 tablet captagon, 10.000 lt asetik anhidrit, 30 kg metamfetamin ve 2 kg bonzai ele geçirilmiştir.

Ülkemiz kontrollü teslimat uygulamaları ile uyuşturucu organizasyonlarının tüm üyelerinin etkisiz hale getirilmesini hedeflemektedir. 1997-2012 yılları arasında KOM birimleri tarafından toplam 116 uluslararası kontrollü teslimat operasyonu yapılmıştır. Bu operasyonlar 22 ülke ile işbirliği içerisinde gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 417 şüpheli ile beraber 2.020 kg esrar, 1.087 kg eroin, 72 kg kokain, 104 kg afyon sakızı, 13 kg amfetamin, 709 gr metamfetamin, 2 kg meskalin, 100.000 adet ecstasy, 7.122.000 adet captagon, 2.016 adet subutex, 15.647 litre asetik anhidrit ele geçirilmiştir.

2012 yılında ikili işbirliği çerçevesinde; Romanya (1), Makedonya (2), Almanya (4), İsveç (1), ABD (3), İngiltere (1) ve İtalya (2) ile gerçekleştirilen 14 operasyon neticesinde; 30 şahıs ile birlikte, 313 kg eroin, 7 kg kokain, 25 kg afyon sakızı, 16 kg metamfetamin, 2 kg meskalin ele geçirilmiştir.

Kontrollü teslimat çerçevesinde 2012 yılında Makedonya (1), Almanya (2), İsveç (1), ABD (1) ve İngiltere (1) ile gerçekleştirilen 6 operasyon neticesinde, 10 şahıs ile birlikte 20 kg eroin, 1 kg kokain, 22 kg afyon sakızı, 709 gr metamfetamin ve 2 kg meskalin ele geçirilmiştir.

KOM Daire Başkanlığı tarafından terörizmin finansmanına karşı da önemli çalışmalar yürütmektedir. Yürütülen analiz çalışmalarında özellikle PKK/KCK terör örgütünün uyuşturucudan önemli miktarlarda finansman sağladığı ve uyuşturucu ticaretinin her aşamasında etkin olduğu görülmüştür. Güvenlik güçleri tarafından yapılan tespitlerde, 1984-2012 yılları arasında yapılan 370 operasyonda terör örgütlerinin uyuşturucu olaylarına karıştığı tespit edilmiştir. Bu olaylarda toplam 1.214 kişi yakalanmıştır. PKK/KCK'ya karşı yürütülen operasyonlarda bu güne kadar 4.253 kg eroin, 33.290 kg esrar, 5.972.747 kök kenevir bitkisi, 4.305 kg bazmorfin, 22 kg afyon sakızı, 710 kg kokain, 344.135 adet sentetik uyuşturucu, 26.190 lt asetik anhidrit ve 2 adet imalathane ele geçirilmiştir. Narko-terör konusunda 2012 yılında gerçekleştirilen 5 operasyonda ise 10.417 kg esrar ve 3.488.847 adet kenevir bitkisi ile birlikte 41 şahıs yakalanmıştır.

## SUÇ EĞİLİMLERİ

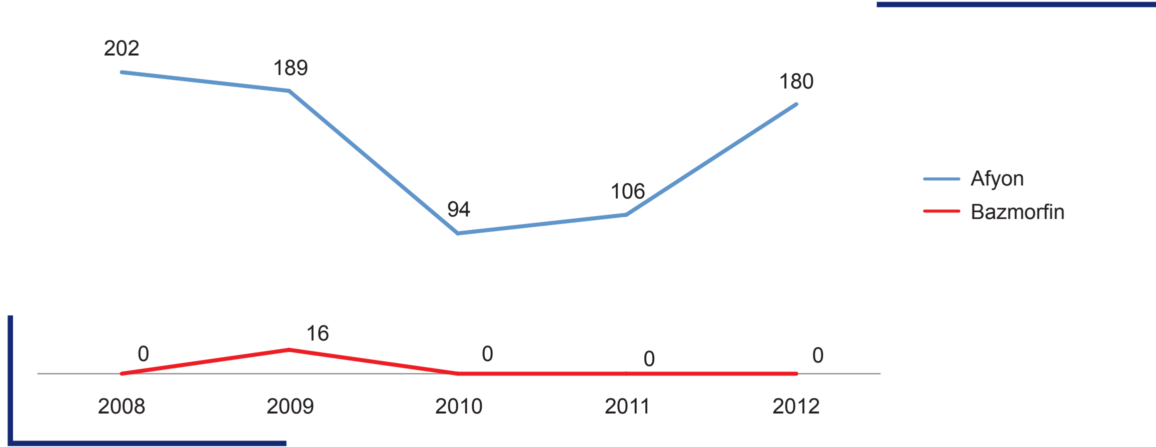
### Afyon ve Türevleri

Dünya'da uyuşturucu ekimi, üretimi, kaçakçılığı ve kullanımı yaygın bir sorun olmaya devam etmektedir. Afyon ve türevlerinin küresel arzında temel olarak dört ülke (Afganistan, Burma (Myanmar), Laos ve Meksika) önemli rol oynamaktadır. Afganistan, dünya eroin pazarının %80'i, ham afyon pazarının ise %70'ini karşılamaktadır. UNODC verilerine göre, 2010 yılında yapılan analizlerde dünya afyon pazarı yaklaşık olarak 65,5 milyar dolar olarak hesaplanmıştır. Afyon ve türevlerinin üretimine yönelik olarak bölgesel ve küresel çapta çeşitli değişiklikler yaşansa da küresel afyon tüketimi 2009'dan bu yana değişmemiş ve 3.500-4.500 ton arasında seyretmiştir.

Eroin sevkiyatında yıllardan beri en çok kullanılan rota olan Balkan Rotası'nda bir düşüş gözlendiği UNODC tarafından belirtilmiştir. Bu düşüşle birlikte, Güney Rotası ve Afrika'nın eroin kaçakçılığında transit rolünde artış gözlenmiştir. Ayrıca son yıllarda eroin kaçakçılarının karayoluna ek olarak deniz ve havayolunu da yoğun bir şekilde kullandığı gözlenmiştir.

Türkiye stratejik konumu doğrultusunda Asya ve Avrupa kıtaları arasında yasal/yasadışı ticareti yapılan ürünlerin yoğun akışına maruz kalmaktadır. Bu bağlamda ülkemiz 2012 yılında da Afganistan kaynaklı afyon ve türevlerinin (opiatlar) kaçakçılığına maruz kalmaya devam etmiştir. Balkan Rotası üzerinde bulunan ülkemize afyon ve türevleri genellikle İran'dan girmekle birlikte son yıllarda Irak'ın önemli bir kaçakçılık güzergâhına dönüştüğü gözlenmiştir.

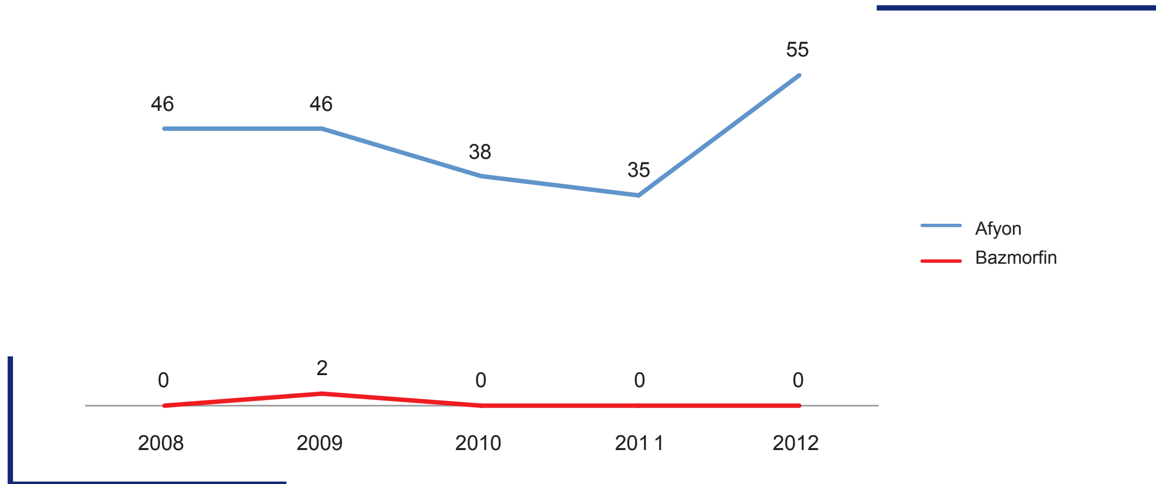
Türkiye'nin iç pazarında afyon talebi yok denecek kadar azdır. 2011 ve 2012 yıllarında yakalanan afyon maddesinin neredeyse tamamı kargo ile sevk edilirken yakalanmıştır. Afyon maddesinin İranlı organize suç grupları tarafından ABD, İngiltere ve Kanada'ya gönderildiği tespit edilmiştir. Afyon olaylarına karışan Türk kaçakçılarının sayısı oldukça düşüktür.




**Grafik-1:** Afyon ve Bazmorfin Yakalamaları (Kg)

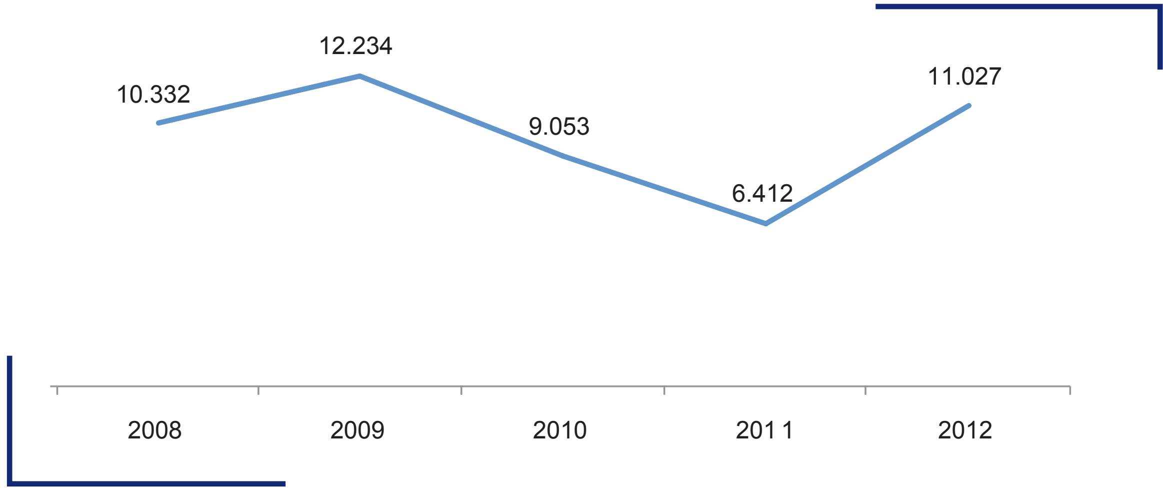
Yakalanan opiatların %98,1'ini eroin maddesi oluşturmaktadır. Son beş yılda Türkiye'deki bazmorfin yakalama miktarının sıfır veya sıfıra yakın olması uyuşturucu organizasyonlarının eroini, afyon üretim bölgelerine yakın bölgelerde üretmesinden kaynaklanmıştır. 2011 yılında olduğu gibi 2012 yılında da ülkemizde bazmorfin yakalaması bulunmamaktadır.

Son beş yılda sadece 2 bazmorfin operasyonu yapılmıştır. 2008 yılından 2011 yılına kadar afyon operasyonlarında bir düşüş yaşanırken, 2011 yılına göre 2012 yılında operasyon sayısında %57, yakalanan miktarda ise %70'lik artış kayıtlara geçmiştir.




**Grafik-2:** Afyon ve Bazmorfin Olay Sayıları

Türkiye'deki eroin yakalamalarında ve eroinin piyasada bulunabilirliğinde ise son beş yıllık süreçte çok önemli değişimler gözlemlenmiştir. 2010 ve 2011 yıllarında yürütülen operasyonel çalışmalar sırasında organize suç gruplarının zaman zaman piyasada eroin temin etmekte zorlandıkları görülmüştür. Aynı dönemde Afganistan'da afyon üretiminde görülen azalmanın Avrupa pazarları gibi Türkiye pazarında da eroin kıtlığına yol açtığı tespit edilmiştir.




**Grafik-3:** Eroin Yakalamaları (Kg)

UNODC verilerine göre Afganistan'da üretilen haşhaş bitkisi 2011 yılında %61'lik artışla 3.600 tondan 5.800 tona yükselmiştir. KOM Daire Başkanlığınca 2012 yılı başında yapılan değerlendirmeye göre Afganistan'daki afyon üretimindeki artışın ülkemizdeki eroin yakalamalarına da yansıyacağı öngörülmüştür. Nitekim 2012 yılında ele geçirilen eroin maddesi miktarı bir önceki yıla göre yaklaşık % 72 oranında artış göstermiştir. 2010 yılı ile karşılaştırıldığında ise % 21,8 oranında artış gözlenmiştir. 2012 yılında, İl KOM Birimlerimizce ülkemiz genelinde afyon ve türevlerine yönelik gerçekleştirilen 2.328 olayda, 11 ton 27 kilo 886 gram eroin ve 180 kilo 924 gram afyon sakızı ele geçirilmiştir.

Son yıllarda kaçakçılık organizasyonlarının eroin sevkiyatına yönelik olarak rota ve yöntemlerinde görülen değişiklikler yakalamalara doğrudan yansımaktadır. Afyon ve türevlerine yönelik olarak 2012 yılında aşağıdaki eğilimler gözlemlenmiştir;

- Afganistan ve İran menşeli eroin maddesi ülkemize başta Hakkari, Van ve Ağrı illeri olmak üzere doğu illerimizden yasadışı yollardan girişinin yapıldığı, ancak son zamanlarda yapılan operasyonlarda Kuzey Irak'tan temin edilen eroinin Habur Sınır Kapısından da ülkemize giriş yaptığı tespit edilmiştir. 2012 yılında İl KOM Birimlerimizce gerçekleştirilen (52) ayrı operasyonda ele geçirilen 2 ton 23 kilo 927 gram eroin ile 68 kilo 861 gram afyon sakızı maddesinin İran'dan, 3 ayrı operasyonda ele geçirilen 333 kilo 668 gram eroin maddesinin ise Irak'tan girdiği tespit edilmiştir.
- Her geçen yıl artan bir şekilde kullanıldığı değerlendirilen deniz yolu hala önemini korumaktadır. Nitekim ülkemizde 2012 yılında yürütülen planlı bir çalışmada, Bursa/Gemlik limanından Almanya'ya gönderilen bir konteynerde yüklü miktarda eroin sevk edildiği öğrenilmesi üzerine, Almanya polisi ile müşterek yürütülen çalışmalar neticesinde, Almanya'da tespit edilen 250 kg eroin maddesine Almanya-Hollanda arasında gerçekleştirilen kontrollü teslimat sonucu Hollanda'da el konulmuştur.
- 2011 yılı KOM Raporunda, afyonun Afganistan'daki tarla çıkış fiyatının yükselmesi ve afyon üretimindeki düşüşün eroin fiyatlarına yansıdığı, artan fiyatların küçük eroin organizasyonlarını

daha kârlı olan esrar ve sigara kaçakçılığına yönelttiği belirtilmiş olup, bu hususla ilgili yapılan değerlendirme ve tespitlerde, 2010 ve 2012 yılları içerisinde sigara kaçakçılığına karıştıkları tespit edilen 122 şahsın geçmiş dönemde 50 gr ve üzeri eroin kaçakçılığı olaylarına karıştıkları görülmüştür.

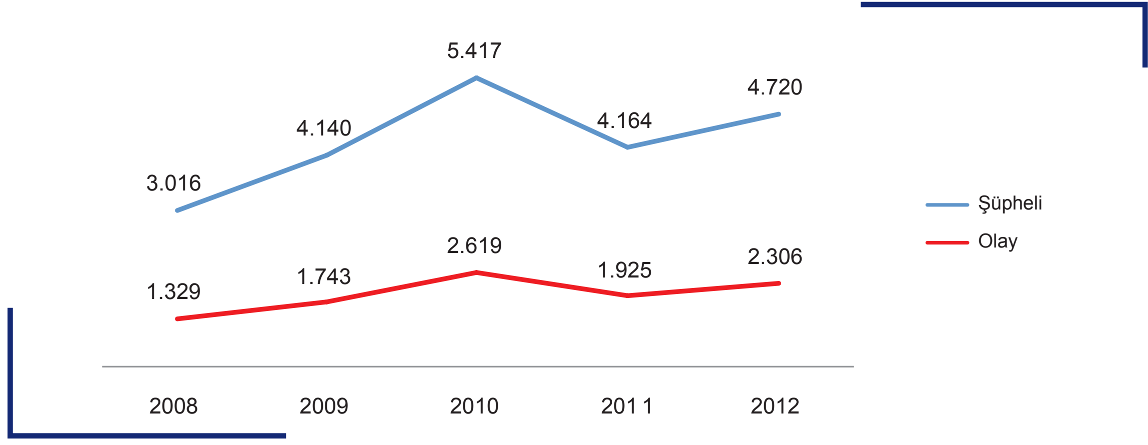
- Son yıllarda eroin kaçakçılarının ülkemizde Karadeniz sahil şeridini yoğun olarak kullandıkları tespit edilmiş olup, bu çerçevede 2012 yılında bu bölgede yapılan risk analizleri ve projeli çalışmalar çerçevesinde 8 ilimizde yapılan 10 ayrı operasyonda toplam 493 kg eroin maddesi ele geçirilmiştir.

- Uyuşturucu madde kaçakçıları kendileri için en az risk oluşturduğunu düşündükleri farklı yöntemler ile kaçakçılık yapmaktadır. Bu amaçla geçmiş yıllarda görülen kargo gönderileri ile uyuşturucu madde kaçakçılığı yapmaya çalıştıkları ve kargo şirketlerini aktif olarak kullandıkları yönünde tespitler yapılmıştır. Son yıllarda yapılan kargo gönderilerinde daha çok küçük miktarlarda sevkiyat yaptıkları görülse de 21.01.2012 tarihinde İstanbul Emniyet Müdürlüğünce gerçekleştirilen operasyonda kargo ile gönderilen bir sevkiyatta 354 kg eroin maddesi ele geçirilmesi olayı kargo yoluyla yapılan kaçakçılığın boyutunu gözler önüne sermektedir.

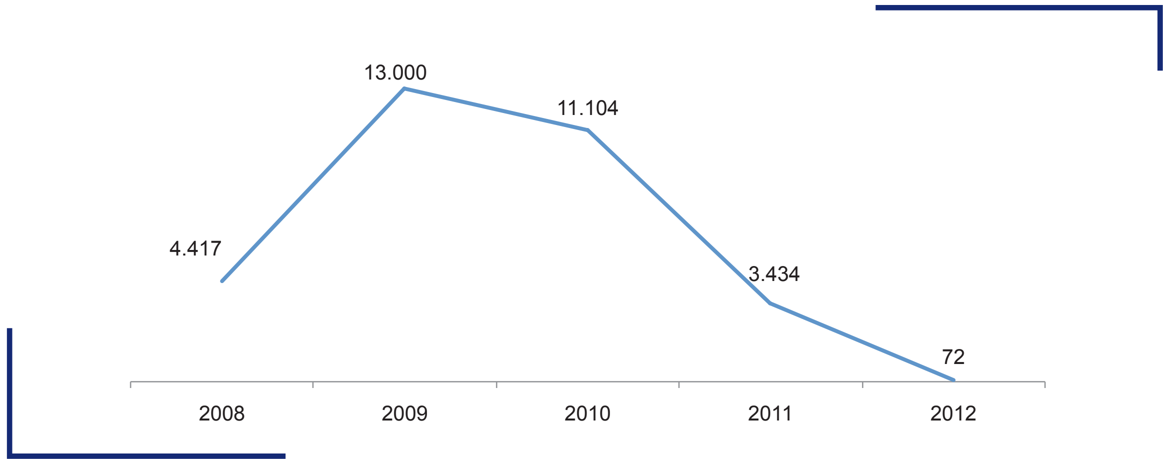
- Uyuşturucu organizasyonları, sevkiyattan kaynaklanan risk faktörünü en aza indirmek amacıyla nakledilen uyuşturucu partilerinin miktarlarını azaltmışlardır. Önceki yıllarda İl KOM Birimlerimizce gerçekleştirilen tek seferde yüklü miktardaki yakalamaların yerini küçük miktarlar almıştır. Eroin yakalamalarında fazla riske girmemek için kaçakçılar daha küçük miktarlarda ve çok sayıda sevkiyatlara yönelmişlerdir. 2012 yılında İl KOM Birimlerimizce gerçekleştirilen olaylarda ele geçirilen eroin maddesi miktarları tabloda verilmiştir.

Ülkemizdeki operasyonlarda ele geçirilen eroin miktarının %70'i planlı-projeli operasyonlar çerçevesinde ele geçirilmiştir. İhbarlı/istihbari çalışmalar %15, risk analizi çalışmaları %15 olmak üzere toplam yakalamaların %30'unu oluşturmaktadırlar.

Daha önceki yıllardaki yakalamalara ve organizasyon yapılarına baktığımızda, organizasyonların daha çok tek tip madde kaçakçılığı üzerinde yoğunlaştıkları ve sadece bu maddelerin kaçakçılığını yaptıkları görülmüştür. Örneğin eroin kaçakçılığı yapan bir organizasyon yine eroin kaçakçılığı, kokain kaçakçılığı yapan organizasyonların da yıllarca kokain kaçakçılığı ile uğraştığı bilinmektedir. Ancak 2011 ve 2012 yıllarında yapılan çalışmalar neticesinde ortaya çıkan tablo bu trendin farklı bir boyuta taşındığını, suç gruplarının farklı türden uyuşturucu maddelerin ticaretini beraberce yürüttükleri ortaya çıkarmıştır. 2012 yılında gerçekleştirilen 8 ayrı operasyonda yakalanan 183 kg eroin maddesi ile birlikte 239 kg esrar, 9 kilo afyon sakızı, 6 kg asetik anhidrit, 56 kg katkı maddesi ve 580 gram metamfetamin ele geçirilmiştir.




**Grafik-4:** Eroin Yakalamaları Olay ve Şüpheli Sayısı




**Grafik-5:** Asetik Anhidrit Yakalamaları (lt)

Geçmiş yıllarda olduğu gibi 2012 yılında da polis sorumluluk bölgesinde, eroin yakalamalarının doğu sınırındaki illerimizde ve Avrupa'ya sevk güzergâhında bulunan illerimizde yoğunlaştığı görülmektedir. İstanbul ilimiz tek başına ülke geneli eroin yakalamalarının %34'ünü gerçekleştirmiştir. Doğu sınırındaki illerimiz Ağrı, Van, Hakkari ile güzergahta bulunan diğer illerimiz olan Gaziantep, Mersin, Adana, Aksaray, Düzce, Kocaeli ve İstanbul illerimizin yakalamaları ulusal yakalamaların yaklaşık % 76'sını oluşturmaktadır.

Olay sayısı açısından illerimizin sıralaması değişmektedir. Antalya, Konya ve Mersin eroin olaylarında başı çekmektedir. Bu olgunun en önemli sebeplerinden biri bahsi geçen üç ilde sokak operasyonlarının artışıdır. Bir diğer sebep ise kaçakçılık organizasyonlarının eroini küçük partiler halinde sevk etmesidir.

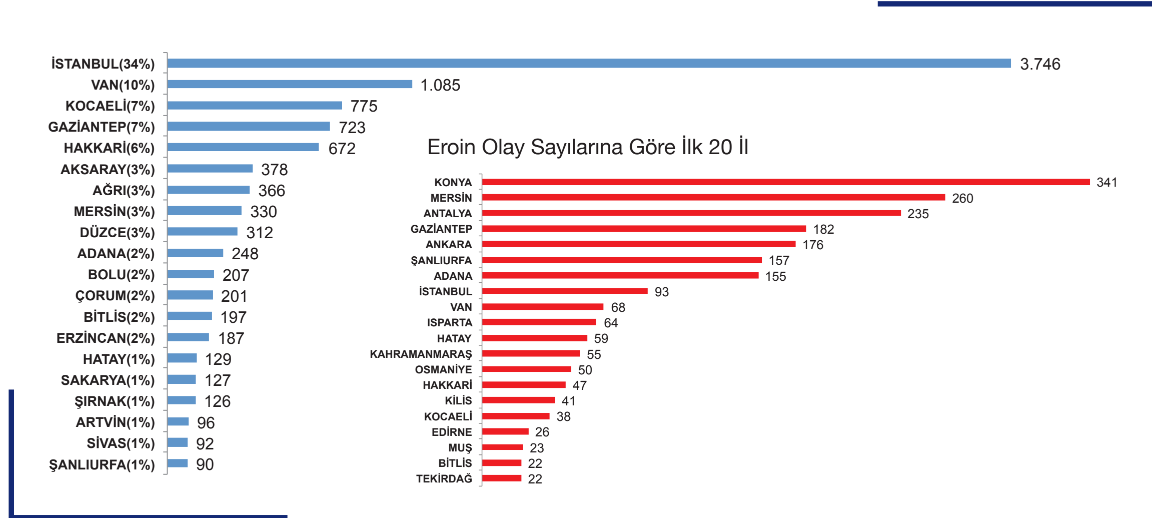
2012 yılında KOM Birimlerimizce afyon ve türevlerine yönelik gerçekleştirilen 1 kilo ve üzeri 317 ayrı olayda, tespit edilebilen hedef ülkeler arasında 7 olay ile Hollanda ilk sırada yer almaktadır. Kanada

6, Arnavutluk 5, Almanya 3, Bulgaristan, Yunanistan, İngiltere ve Makedonya 2, ABD, Slovenya, İsviçre ve İtalya ise 1'er olayda hedef ülke olarak tespit edimiştir.

Bu çerçevede 2012 yılında ülkemiz üzerinden Hollanda'ya gönderilmeye çalışılan 1.374 kg eroin maddesine el konulmuştur. Yapılan 7 operasyondan birisi de 30.03.2012 tarihinde İstanbul Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğünce İstanbul ilinde gerçekleştirilen ve son yılların en büyük operasyonu olma özelliği taşıyan 851 kg eroin maddesi olayıdır. Ayrıca, Almanya'ya gönderilmeye çalışılan 310 kg eroin maddesi ile İsveç'e gönderilmeye çalışılan 17 kg ve Kanada'ya gönderilmeye çalışılan 8 kg afyon sakızına el konulmuştur.

2012 yılında eroin kaçakçılığı suçundan yakalanan şahısların uyruklarına bakıldığında İran 38 şahıs ile ilk sırada yer almaktadır. İran'ı 20 şahıs ile Bulgaristan, 12 şahıs ile Nijerya ve Arnavutluk uyruklu şahıslar takip etmektedir.

2012 yılında yakalanan yabancı uyruklu şahıslardan ele geçirilen uyuşturucu madde miktarlarına bakıldığında ise, İran uyruklu şahıslardan 882 kg, Bulgar uyruklu şahıslardan 255 kg, Arnavut uyruklu şahıslardan 165 kg ve Alman uyruklu şahıslardan 101 kg eroin maddesi ele geçirilmiştir.



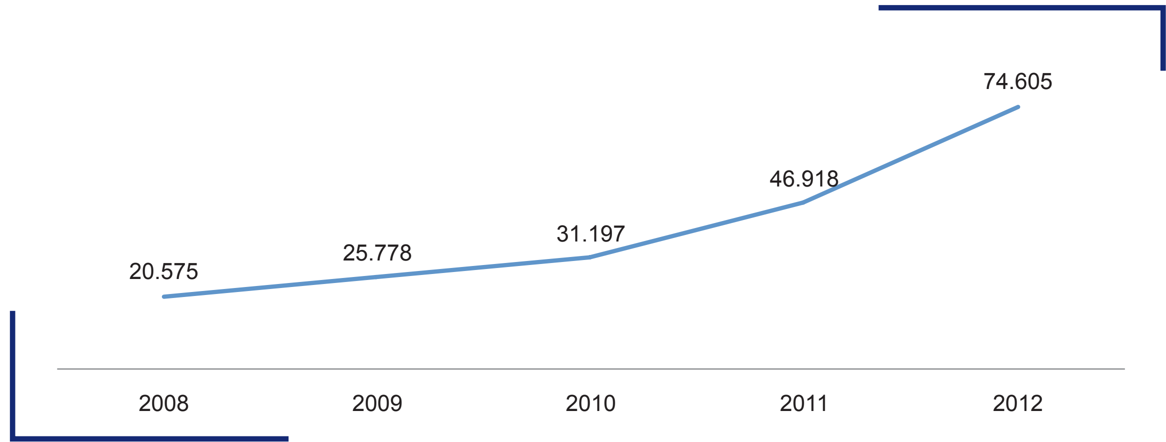

**Grafik-6:** 2012 Yılı Eroin Yakalamaları Olay ve Miktar Sıralaması İlk 20 İl (Kg)

## Kenevir ve Türevleri

Dünya genelinde en çok kullanılan uyuşturucu türü kenevir ve türevleridir. UNODC 2012 Dünya Uyuşturucu Raporunda, dünya genelinde esrar kullanıcı sayısının 119-224 milyon aralığında olduğu tahminine yer verilmektedir. Esrar, aynı zamanda en çok üretimi ve kaçakçılığı gerçekleştirilen uyuşturucudur. Kenevir ekimi dünyanın pek çok ülkesinde açık ve kapalı alanlarda gerçekleşmekle beraber, küresel üretim miktarı hakkındaki bilgiler tahmin niteliği taşımanın ötesine geçememektedir. Dünyada kanun uygulayıcı birimler tarafından en çok yakalanan uyuşturucu türü yine kenevir ve türevleridir.

Ülkemizde de en çok kullanılan ve kaçakçılığa konu olan uyuşturucu esrardır. 2012 yılında kenevir ve türevlerine yönelik gerçekleştirilen operasyon sayısı tüm operasyonlar içerisinde %77'lik dilimi teşkil ederken, bu operasyonlarda yakalanan şüpheli sayısı ise toplam şüphelilerin yine %77'sini teşkil etmiştir.

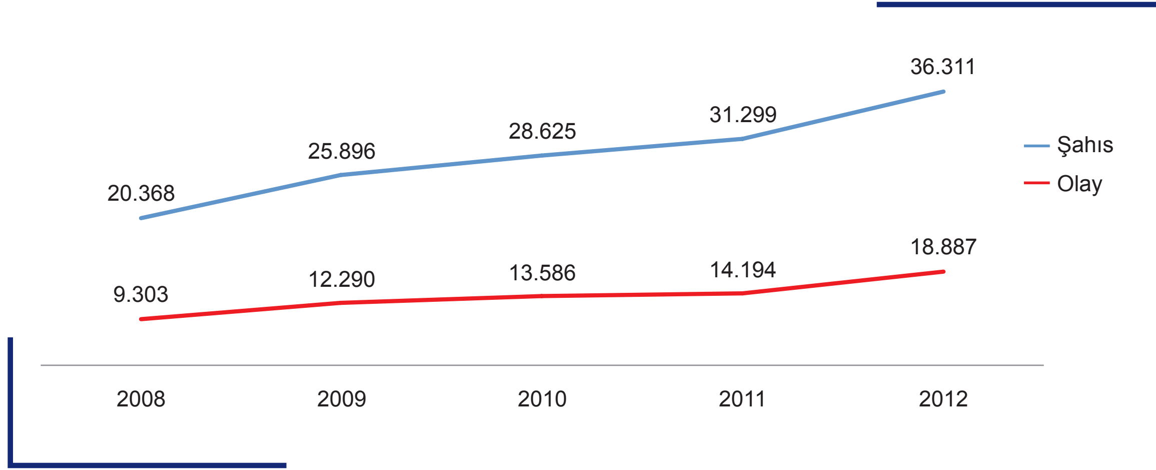
Dünya genelinde olduğu gibi ülkemizde de son yıllarda esrar talebinde artış gözlemlenmektedir. Talepte meydana gelen bu artış, maddenin arz boyutuna da yansımıştır. Türkiye'de son 5 yılda gerçekleştirilen esrar yakalamalarındaki %262'lik artış, ülkemize yönelik esrar tehdidinin boyutlarını ortaya koymaktadır. 2012 yılında Türkiye genelinde bir önceki yıla oranla %59'luk bir artışla yaklaşık 74.605 kg esrar ele geçirilmiştir.




**Grafik-7:** Esrar Yakalamaları (Kg)

Esrar yakalamalarındaki artışın birkaç temel nedeni bulunmaktadır. Bunlardan birincisi, suç örgütlerine karşı yapılan planlı operasyon sayısında yaşanan artıştır. 2012 yılında ülke genelinde esrar konusunda 688 planlı çalışma başlatılmıştır. İkinci neden risk analizine dayalı yapılan çalışmaların ülke geneline yayılmasıdır. 2012 yılında iller arasındaki koordinasyon ve etkili profilleme çalışmaları neticesinde, 28.205 kg esrar ele geçirilmiştir. Bu rakam 2012 yılı toplam yakalamasının %43'ünü teşkil etmektedir. Üçüncü neden ise, KOM Birimlerine ulaşan ihbarların değerlendirilmesi neticesinde operasyona dönüştürülmesidir. İhbarların değerlendirilmesi sonucunda yaklaşık 18.873 kg esrar ele geçirilmiştir.

2012 yılında KOM birimleri tarafından Türkiye'nin her bölgesinde esrar operasyonu yapılmıştır. 2008 -2012 yılları arasındaki süreçte kenevir ve türevlerine yönelik operasyon sayısı %103, yakalanan şüpheli sayısı %78 artmıştır.




**Grafik-8:** Esrar Yakalamaları Olay ve Şahıs Sayıları

Ülkemizde üretilen esrar, iç tüketimi karşılamaya yöneliktir. Bunun yanı sıra iç pazara yönelik olarak yurtdışından esrar ithali de söz konusudur. 2012 yılında yurtdışından ülkemize toplam 3.952 kg esrar giriş yapmıştır. Operasyonel/istihbari çalışmalar neticesinde İran, Irak ve Suriye'den ülkemize önemli miktarlarda esrar girişi tespit edilmiştir. Bununla birlikte ilk defa Güney Afrika Cumhuriyeti'nden ülkemize esrar girişi tespit edilmiştir. 2 farklı operasyonda Güney Afrika Cumhuriyeti'nden gelen Afrika uyruklu 5 kişi ve 39 kg esrar yakalanmıştır. Bu yakalama ile ülkemizi hedef alan yeni bir rota tespit edilmiştir.

2012 yılı içerisinde esrar yakalamalarının %43'ü risk analizi ve profillemeye dayalı çalışmalar neticesinde gerçekleştirilmiştir. Planlı/projeli çalışmalar neticesinde ele geçirilen esrar toplam yakalamalar içerisinde 17.954 kg ile %28'lik dilimi teşkil etmektedir. Yakalamaların % 29'u ise alınan ihbarların değerlendirilmesi neticesinde gerçekleştirilmiştir.

Esrarın formatı ve miktarı nakliyede tercih edilen yöntemi belirleyebilmektedir. Bölgesel ve yurtiçi dağıtımda en çok binek otolar tercih edilmektedir. 2012 yılında binek otolara yönelik gerçekleştirilen 3.037 operasyonda 46.955 kg esrar ele geçirilmiştir. Olay sayısı baz alındığında binek otoları otobüs, kamyon ve TIR, miktar baz alındığında ise binek otoları kamyon, otobüs ve TIR takip etmektedir.

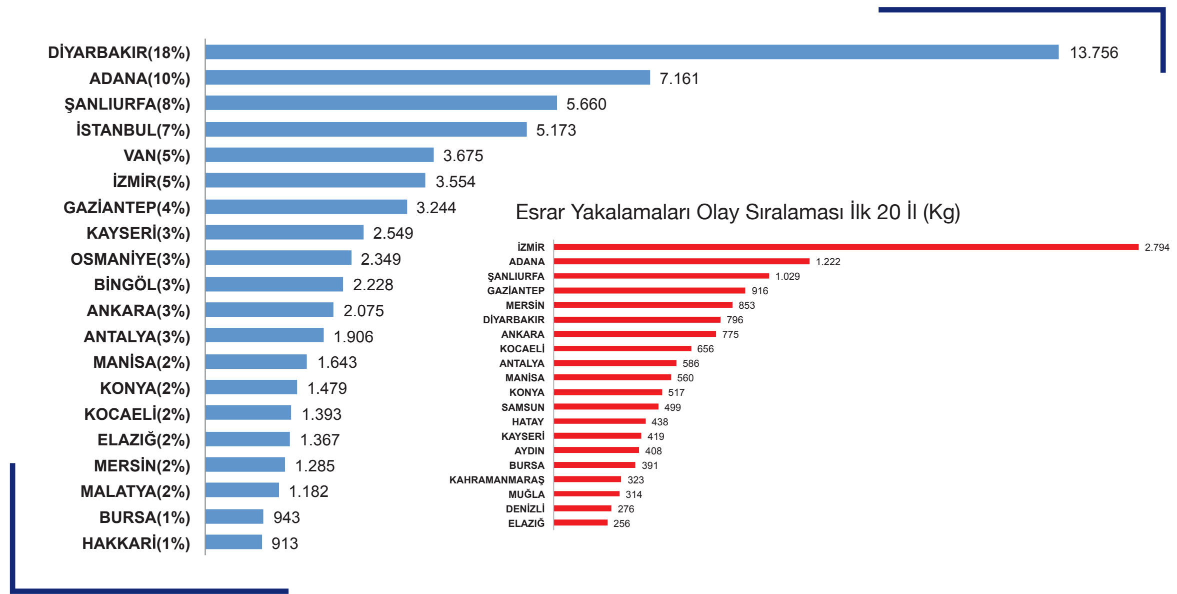
Son dönemde esrar trafiğinde kara ulaşımının yanı sıra havayolu ve kargo yöntemi de kullanılmaktadır. 2012 yılı içerisinde kargolara yönelik gerçekleştirilen 73 operasyonda toplam 913 kg esrar ele geçirilmiştir.

Esrar kaçakçılığında küçük miktarların parça parça taşınması en yaygın metotdur. Ancak son yıllarda 50 kg ve üzeri yakalamaların sayısında düzenli bir artış olmuştur. 2012 yılında 50 kg ve üzeri esrarın ele geçirildiği operasyonlarda toplam 49.330 kg esrara el konulmuştur. Diğer bir deyişle 2012 yılında ele geçirilen esrarın üçte ikisi 50 kg ve üzeri yakalamalar neticesinde yakalanmıştır.

Son 5 yıl içerisinde ülkemizde esrar kaçakçılığı ile ilgili olarak 148.860 Türk ve 524 yabancı uyruklu şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Bahse konu şahısların nüfusa kayıtlı oldukları illere bakıldığında bu şahısların yoğunlaştığı bir bölgeden bahsetmek mümkün değildir. Dağınık bir görüntü arz eden şahıs dağılımı esrarın ülke geneline yayılmış bir sorun olduğunu göstermektedir.

Ülkemizde esrar konusunda işlem gören yabancı uyruklu şahısların genel itibariyle komşu ülkelerden olduğu göze çarpmaktadır. İran, Gürcistan, Suriye ve Azerbaycan vatandaşları ülkemizde en çok yakalanan yabancı uyruklu şahıslar olarak ön plana çıkmaktadır.

2012 yılında esrar yakalamalarında Diyarbakır %18 ile ilk sırada yer almıştır. Diyarbakır'ı Adana, Şanlıurfa, İstanbul, Van, İzmir ve Gaziantep takip etmiştir. Ancak olay sayısı bakımından Türkiye geneli sıralama farklı biçimde ortaya çıkmıştır. Özellikle İzmir, Adana, Şanlıurfa, Gaziantep ve Mersin'de yurtiçi uyuşturucu şebekelerine yönelik yapılan yoğun operasyonlar nedeniyle esrar olayları bu bölgelerde yoğunlaşmıştır.




**Grafik-9:** 2012 Yılı Esrar Yakalamaları Miktar Sıralaması İlk 20 İl (Kg)

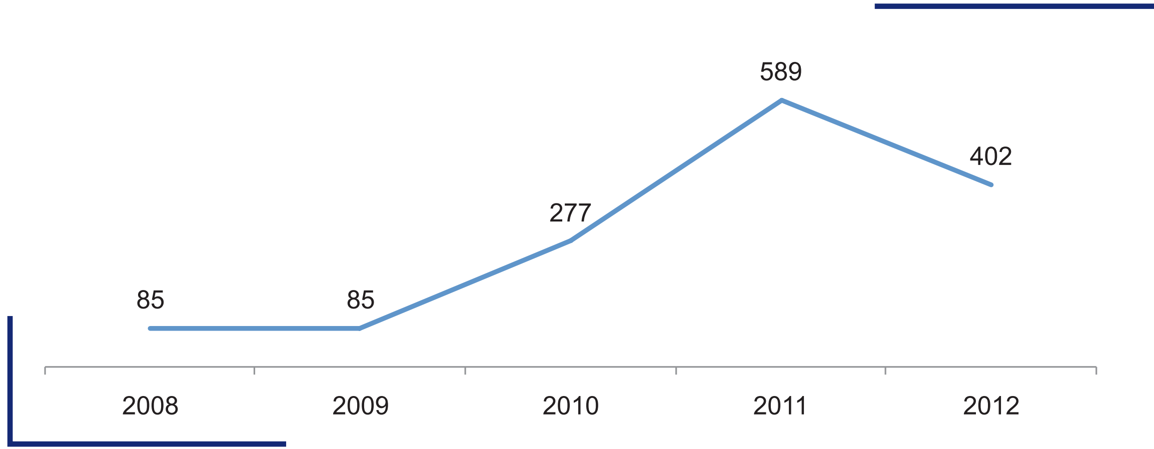
## Kokain

UNODC 2012 Dünya Uyuşturucu Raporunda, dünya genelinde 13,2-19,5 milyon kokain kullanıcısı bulunduğu ifade edilmiştir. Kuzey Amerika ve Avrupa en büyük iki kokain pazarıdır. Avrupa pazarının büyümesiyle birlikte kıtayı hedef alan güzergâhlarda çeşitlilik artmıştır. Bu süreçte Afrika önemli bir transit güzergâh ve depolama merkezi haline gelirken, Batı Afrikalı suç organizasyonları ulusal ve uluslararası platformda yükselen tehdit olmuştur. Son yıllarda ise kokain talebi durağan bir görüntü çizmesine rağmen Avrupa'daki yakalamalarda meydana gelen %50'ye varan düşüşler, kaçakçılık metodundaki değişikliklere, özellikle kaçakçıların konteyner trafiğinden istifade etmeye yöneldiği fikrini akıllara getirmektedir. Nitekim EUROPOL tarafından deniz yoluyla gerçekleştirilen kokain yakalamalarına ilişkin hazırlanan raporda gemilerde yakalanan (konteyner dışı) kokain miktarında düşüş meydana gelirken aynı süreçte organizasyonların Güney Amerika'dan Avrupa'ya yönelik yoğun konteyner trafiğinden istifade ettikleri tespiti yapılmıştır.

Avrupa kokain pazarının genişlemesiyle paralel olarak, Türkiye de kokain kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Gelinen aşamada Türkiye kokain ticaretinden hem transit hem de hedef ülke olarak

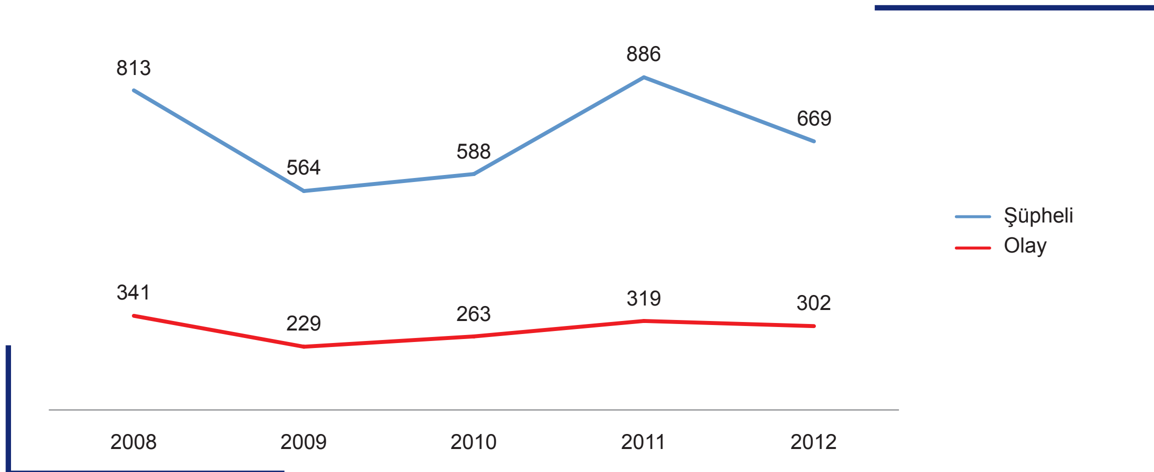
etkilenmektedir. Kaçakçılık organizasyonları risk azaltmak için farklı güzergâh ve yöntemler kullanmaktadır. Türkiye'yi hedef alan kokain trafiğinin başlangıç noktası Arjantin, Brezilya, Ekvator ve Venezuella'dır. Bunun yanı sıra birçok olayda kokain, öncelikle Batı Afrika'ya daha sonra Türkiye'ye sevk edilmektedir. Ülkemize gelen kokainin bir kısmı iç pazarda tüketilirken bir kısmı da diğer ülkelere nakledilmektedir.

2009 yılında 85 kg olan yakalama miktarı yaklaşık dört kat artarak 2012 yılında 402 kg'a ulaşmıştır. Bununla birlikte önümüzdeki yıllar içerisinde de ülkemize yönelik kokain tehdidinin artarak devam edeceği değerlendirilmektedir.




**Grafik-10:** Kokain Yakalamaları (Kg)

2009'dan sonraki üç yıllık süreçte operasyon sayısında %32, şüpheli sayısında ise %57 artış meydana gelmiştir. 2012 yılı yakalamalarında ise kısmi bir düşüş görülmekle birlikte operasyon başı yakalanan ortalama kokain miktarı geçen senelere oranla önemli ölçüde artmıştır. Bu durumun yaşanmasında Mersin Limanında gerçekleştirilen yakalamaların önemi büyüktür.



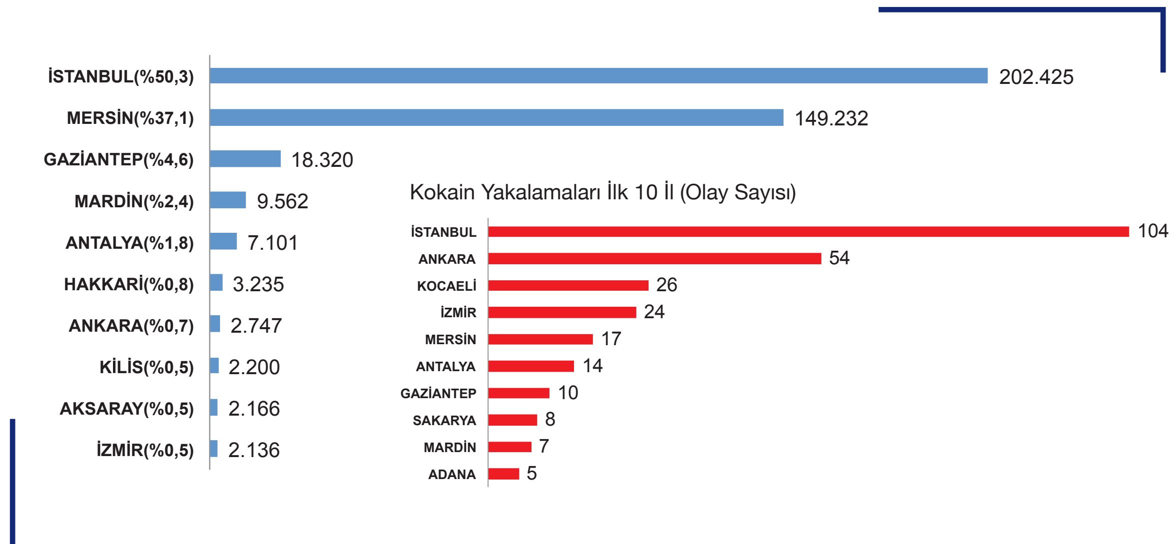

**Grafik-11:** Kokain Yakalamaları Olay-Şüpheli İstatistikleri

Kokainin Güney Amerika'dan Türkiye'ye nakli sırasında, temel olarak iki yönteme başvurulmaktadır. Bunlardan birincisi, kokainin konteynerler içerisine yüklenerek deniz yoluyla yapılan sevkiyattır. İkincisi ise, kuryeler vasıtasıyla havayolu üzerinden yapılan sevkiyattır. Bunların dışında kokainin Avrupa ve Ortadoğu ana karalarına ulaştıktan sonra iç bölgelere doğru kara yolu vasıtalarıyla nakli yapılabilmektedir. Ülkemizde yapılan kokain operasyonları genellikle havalimanlarında kuryelere yöneliktir.

Polis bölgesi kokain yakalamalarında İstanbul  % 50,3 ile ilk sırada, Mersin %37,1 ile ikinci sırada yer alırken, iki il birimi tarafindan gerçekleştirilen yakalamalar ülke geneli toplamının %87'sini teşkil etmiştir. İstanbul'daki operasyonlar genellikle kuryelere, Mersin'deki operasyonlar konteynerlere yöneliktir. 2012 yılında Gaziantep ve Mardin'de de kayda değer kokain yakalamaları yapılmıştır. Ankara, Kocaeli ve İzmir ise sokak satıcılarına yönelik operasyonlarla ön plana çıkmıştır.

Türkiye'de 2012 yılında toplam 302 olayda 669 kişi hakkında kokain bulundurma veya ticareti yapmak suçundan işlem yapılmıştır. Bu şahıslardan 142'si yabancı uyrukludur. Yabancı uyruklu şahısların karıştığı olaylarda 100 kg kokain ele geçirilmiştir. 2012 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda kokain kuryeleri tarafından 45 farklı rotanın kullanıldığı görülmüştür. Bu operasyonlarda Nijerya (21), Brezilya (8), Tayland (8), Güney Afrika (6), Kenya (6), Peru (6), Bolivya (5), Dominik Cumhuriyeti (5), Venezuella (5), İspanya (4), Macaristan (4), Tunus (4), Kolombiya (4) ve diğer ülkeler olmak üzere toplam 105 yabancı uyruklu kurye yakalanmıştır.

Son beş yıllık süreçte Türkiye'de toplam 122 Nijerya vatandaşı kokain olaylarında yakalanmıştır. Batı Afrika ülkeleri vatandaşlarının hem kurye hem de organizatör olarak uyuşturucu sevkiyatlarında görev aldığı tespit edilmiştir. Batı Afrikalı organize suç gruplarının zaman zaman Güney Amerikalı ve Avrupalı kuryeleri de kullandığı görülmektedir. Son beş yıllık süreçte (39) Bolivya, (21) Brezilya, (15) Paraguay ve (16) Dominik Cumhuriyeti vatandaşları kokain olaylarında yakalanmıştır.




**Grafik-12:** 2012 Yılı Kokain Yakalamaları İlk 10 İl (Kg)

## Ecstasy

Dünyada yasa dışı üretilen ve kullanılan en popüler maddelerden olan ecstasy tabletler çoğunlukla MDA, MDMA ve TMA gibi etken maddeler içermektedir. Ecstasy'de nihai pazar olan ülkemizde ele geçirilen tabletlerin, kriminal laboratuvar analizlerinde zaman zaman amfetamin ve MCPP gibi etken maddeler içerdiği de görülmektedir. Buna paralel olarak satıcı ve kullanıcılara ulaşan ecstasy tabletlerde farklı etken maddelere rastlanmaktadır. Ayrıca dünya genelinde ecstasy tablet üretiminde kullanılan ana kimyasal maddesi PMK (3,4 Ethyllenedioxyphenylacetone)'nın yerine, Doğu ve Güneydoğu Asya ülkelerinden temin edilen safrol zengini yağ (SRO) ile MMDMG (Metil3-(metilidindioxy)fenil 2-metil glycidate) isimli kimyasal maddelerin kullanıldığı da bilinmektedir.

UNODC 2011 Dünya Uyuşturucu Raporunda, ecstasy üretiminin son yıllarda Avrupa dışında da gerçekleştirilmeye başladığı ifade edilmektedir. Doğu ve Güneydoğu Asya, Kuzey Amerika, Okyanusya ve Latin Amerika diğer üretim merkezleri olarak belirginleşmektedir. Ancak son yıllarda Avrupa'nın ecstasy yakalamalarında büyük düşüşler gözlemlenmektedir. 1996 yılında küresel ecstasy yakalamalarının %90'ı Avrupa'da gerçekleştirilmişken, bu oran 2009 yılı itibariyle %18'e düşmüştür.

2006-2009 yılları arasındaki süreçte Avrupa ecstasy yakalamalardaki düşüşün paralelinde, Türkiye'deki ecstasy yakalamalarında da kademeli bir düşüş yaşanmıştır. Bu düşüşün temelinde ecstasy üretiminde kullanılan etken maddelerin sıkı takibe alınması ve bunun sonucunda kalitesiz/alternatif tabletlerin piyasaya sürülmesi yatmaktadır. Ancak 2009 yılından sonra, özellikle 2010 yılı ortalarında bu durum değişmiştir.

EUROPOL, son yıllarda etkisi hissedilen ecstasy yakalamalarındaki düşüşün ardından 2010 yılı ortalarında bu uyuşturucuda bir hareketlenmenin söz konusu olduğunu rapor etmiştir. Bu tespit UNODC'ye bildirilen rakamlara da yansımıştır. 2009 yılında 595 kg ecstasy grubu uyuşturucu ele geçirilirken bu rakam 2010 yılında neredeyse iki katına çıkmış ve 1,3 ton olarak gerçekleşmiştir. Bu hareketlenme uluslararası kontrole tabi olmayan kimyasalların modifiye edilerek ecstasy üretiminde kullanılmasına bağlıdır.

Türkiye, ecstasy için nihai bir pazardır. 2012 yılında ülkemizde ele geçirilen tabletlerin yaklaşık %65'i Hollanda ve Belçika kaynaklıdır. Ecstasy, Avrupa ülkelerinden hava, deniz ve karayolu ile ülkemize getirilmektedir.

Karayoluyla ecstasy girişi ülkemizin kuzey batısından, sıklıkla Bulgaristan ve son dönemde Yunanistan üzerinden gerçekleşmektedir. TIR araçlarında sürücü kabininde, yasal yük arasında veya zulalı bölmelerde ülkemize ecstasy girişleri olmaktadır.

Havayolu kuryeleri de son dönemde ecstasy kaçakçılığında başvurulan yöntemler arasındadır. 2012 yılı Nisan ayında İstanbul Atatürk Hava Limanı'nda bir kuryenin valizinde ele geçirilen 49.000 adet ecstasy tablet, Hollanda'dan temin edilerek Belçika/Brüksel üzerinden ülkemize getirilmiştir.

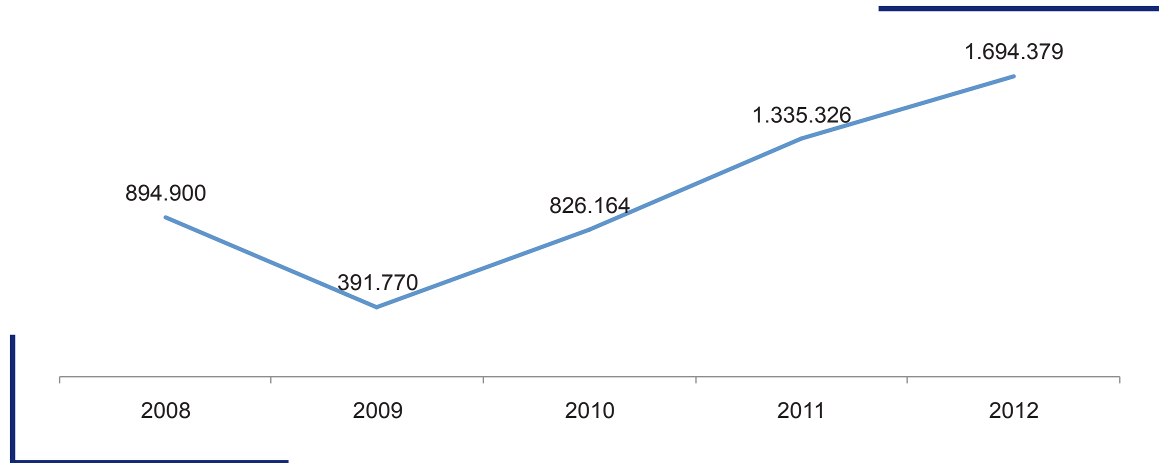
Ecstasy kuryelerinin ülkemize girişinde İstanbul havalimanları ön plana çıksa da yurtdışı uçuş gerçekleştirilen diğer havalimanlarının da kaçakçılık gruplarınca kullanılabileceği gözönünde bulundurulmalıdır.

2012 yılında ülkemizde yakalanan ecstasy tabletlerin büyük kısmı Hollanda ve Belçika'dan temin edilerek kara, hava ve deniz yolu ile ülkemize getirilmiştir. Bu bağlamda;

- Hollanda'dan temin edilerek kara yolu ile Fransa'ya, oradan da deniz yolu ile ülkemize getirilen 150.000 adet,
- Hollanda'dan temin edilen ve ülkemize Edirne Kapıkule Kara Hudut Kapısından TIR ile getirilen 100.000 adet,
- Hollanda'dan temin edilerek Belçika'ya getirilen buradan da havayolu ile ülkemize getirilen 104.000 adet,
- Suriye'den temin edilerek ülkemize getirilen 18.695 adet ecstasy tablet yakalamaları dikkat çekici bazı örneklerdir.

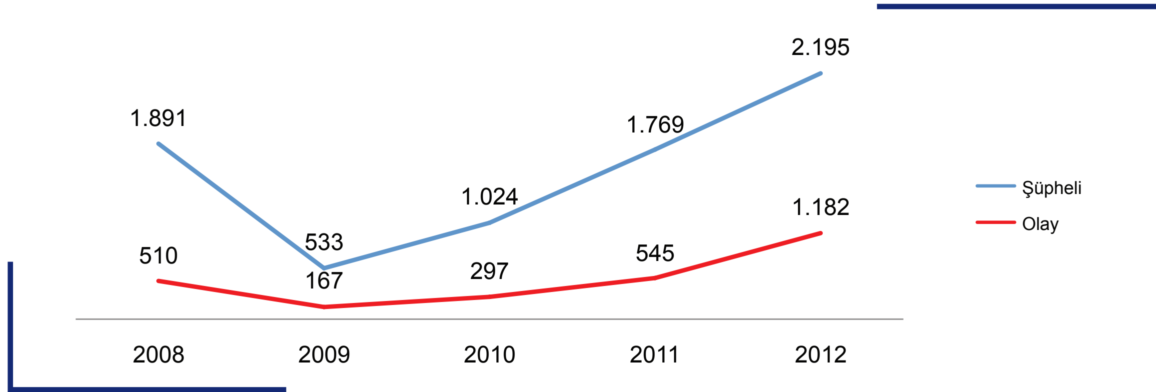
Hatay, Mardin ve Adana'da ele geçirilen ecstasy tabletler (sırasıyla 2.790, 18.690, 5.210 adet) Suriye'den ülkemize getirilmiştir. Bu tabletlerdeki etken madde amfetamin olarak tespit edilmiştir. Amfetamin ise çoğunlukla captagon logolu sentetik tabletlerde kullanılan etken madde olarak bilinmektedir.

Son 5 yıllık süreçte ele geçirilen ecstasy miktarında dalgalanmalar görülmüştür. 2009-2011 yılları arasındaki yakalamalar %332 artmıştır. Özellikle 2010 ve sonrasında kaydedilen artış Türkiye'yi Avrupa ecstasy yakalamalarında önemli pay sahibi kılmıştır. 2010 yılında Türkiye, Fransa, Almanya, Hollanda, Polonya ve İspanya ile birlikte Avrupa ecstasy yakalamalarının %90'ını gerçekleştirmiştir.



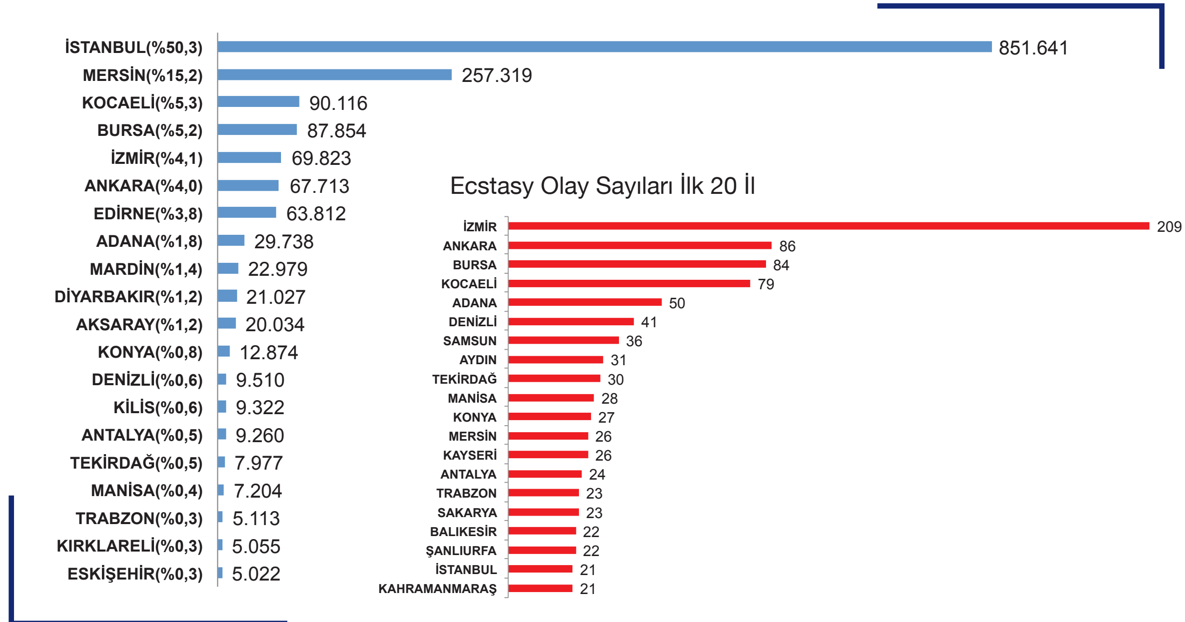

**Grafik-13:** Ecstasy Yakalamaları (Adet)

Son beş yılda kaydedilen operasyon/şüpheli eğrileri paralellik arz etmiştir. 2009-2012 arasındaki süreçte operasyon sayısında %608, şüpheli sayısında ise %312 artış söz konusu olmuştur. Sokak satıcılarına yönelik operasyonlar olay ve şüpheli sayılarının artışına büyük katkı sağlamıştır. 2012 yılında sokak satıcılarına yönelik gerçekleştirilen operasyonlarda 60.950 adet ecstasy tablet ele geçirilmiştir.




**Grafik-14:** Ecstasy Yakalamaları Olay-Şüpheli İstatistikleri

2012 yılında KOM birimlerince yapılan ecstasy yakalamalarının %50'sini İstanbul Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü gerçekleştirmiştir. İstanbul'u Mersin, Kocaeli, Bursa, İzmir ve Ankara takip etmiştir. İstanbul büyük ölçekli operasyonlara sahne olurken, diğer illerde sokak satıcılarına yönelik başarılı operasyonlar gerçekleştirilmiştir.




**Grafik-15:** 2012 Yılı Ecstasy Yakalamaları İlk 20 İl (Adet)

## Bonzai (Sentetik Kannabinoid)

Sokak dilinde bonzai olarak bilinen, 1-naphthalenyl (1-pentyl-1H-indol-3-yl) methanone diğer adıyla JWH-18 grubu sentetik kannabinoid türevleridir. Genellikle bonzai ve diğer kurutulmuş bitki kırıntılarına emdirilmek sureti ile kullanıma sunulmaktadır. Sentetik kannabinoid türevlerinin ülkemizde bitki kırıntılarına emdirilmesi haricinde sıvı ve toz halde yakalamaları da gerçekleşmiştir.

Sentetik kannabinoid ailesine her geçen gün yeni türevler eklenmekte ve piyasaya sürülmektedir. Birçok ülke bu durumdan olumsuz etkilenmektedir. Bununla birlikte sentetik kannabinoidlerin bazı ülkelerde yasa kapsamında olmaması uyuşturucu madde kaçakçılarının işlerini kolaylaştırmaktadır. Ülkemizde de benzer durumla karşılaşılmıştır.

Ülkemizde ilk defa 2010 yılında görülen sentetik kannabinoid türevleri 2011 yılında yasa kapsamına alınmıştır. Sentetik kannabinoidlerin ülkemize Çin, ABD, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Almanya, İspanya, Hollanda, Portekiz, İngiltere ve Macaristan gibi ülkelerden getirildiği görülmüştür. 2010 ve 2011 yıllarında küçük miktarlarda ülkemize getirilen bonzai, 2012 yılında yüklü yakalamalara konu olmuştur. Bunun yanında sokak satıcılarına yönelik gerçekleştirilen operasyonlarda miktarı az olmakla birlikte bonzai, tek başına ya da diğer uyuşturucu maddelerle (çoğunlukla esrar ve sentetik hap) birlikte ele geçirilmiştir.

Ülkemizde 2010 yılından itibaren bonzai yakalamaları artış göstermiştir. 2012 yılına gelindiğinde, 391 operasyonda 896 kişi ile birlikte 197 kg bonzai ele geçirilmiştir. 2011 yılına göre Bonzai yakalamalarında görülen 18 katlık bu artış ve yakalama yapılan il sayısının 21'den 47'ye çıkması ülkemizdeki pazarın gelişimi hakkında ipuçları vermektedir.

2012 yılında İstanbul ve Sakarya'da gerçekleştirilen 4 farklı operasyonda, yurtdışından getirilen yüklü miktardaki sentetik kannabionid'in basit bazı işlemlerden geçirilerek değişik bitki yapraklarına emdirildiği/karıştırıldığı tespit edilmiştir. Operasyonlar neticesinde satışa hazır yüklü miktarda bonzai, paketleme ekipmanları ve çok miktarda boş ambalaj paketi ele geçirilmiştir.

2011 ve 2012 yılında yapılan yakalamaların büyük bölümü ülkenin batı illerinde gerçekleşmiştir. 2012 yılındaki yakalamaların %75,4'ü İstanbul'da, %7,6'sı Tekirdağ'da, %6,1'i ise Kocaeli'de yapıldığı görülmüştür.

## Captagon

Captagon, Avrupa'da Almanya tarafından önceleri yasal olarak captagon ismiyle üretilmiştir. Etken maddesi fenethylline olan bir ilaç iken zamanla kötüye kullanım ve istismarının artması sebebiyle yasal üretimi durdurulmuştur.

Captagon tabletlerin yasal üretiminin durdurulmasından sonra etken maddesi zaman içerisinde fenetyline'den amfetamine dönmüş ve günümüze kadar da etken madde olarak amfetamin kullanılagelmiştir.

Captagon kaçakçılığından en çok Suudi Arabistan ve Arap Yarımadası olmak üzere diğer Arap ve Ortadoğu ülkeleri etkilenmekte ve bu ülkeler nihai hedef durumunda bulunmaktadırlar.

Son beş yıllık süreçte captagon yakalamaları %95 azalmıştır. 2008 yılında KOM birimleri tarafından yaklaşık 2,7 milyon tablet yakalanırken, bu rakam 2012 yılında 144 bin tablete düşmüştür.

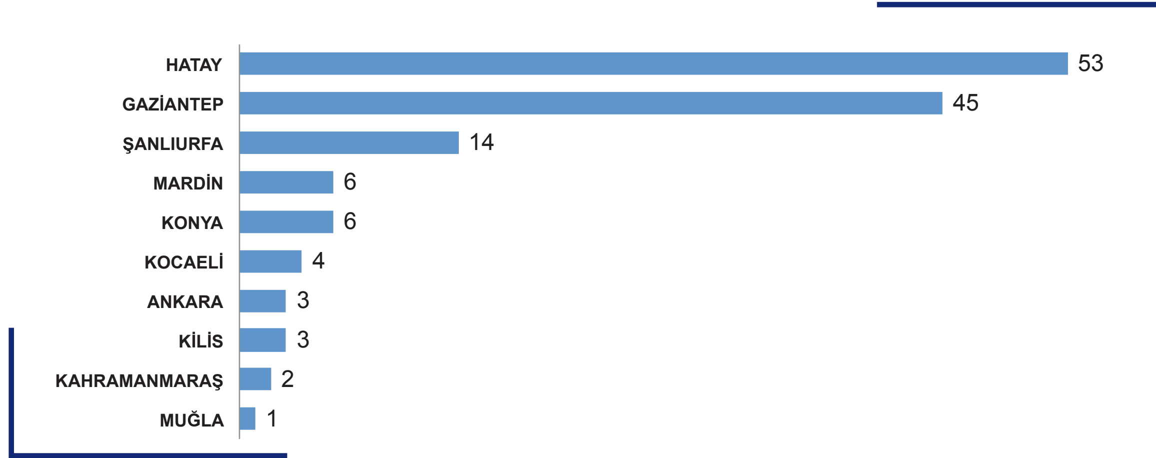
Önceki yıllarda Captagon, Doğu Avrupa Ülkelerinden getirilerek ülkemiz üzerinden Arap Yarımadasına gönderilmekte ve yer yer ülkemizde de tablet haline getirilmekteydi. Ancak son yıllarda Türkiye'nin captagon trafiğinde çoğunlukla nihai pazar haline geldiği ifade edilebilir.

Captagon maddesine yönelik mücadele sadece ulusal suç örgütlerini hedef almamış, aynı zamanda yurtdışı bağlantılarının da deşifre edilmesiyle bölgesel bir nitelik kazanmıştır. Avrupa'daki üretimin belli ölçüde halen devam ediyor olabileceği, bununla birlikte amfetamin/captagon üretim faaliyetlerinin, tüketim bölgelerinde ve/veya civar bölgelerde de yoğunluk kazandığı değerlendirilmektedir.

2012 yılı ülkemiz yakalamalarına bakıldığında, olay ve miktar bazında Suriye'ye sınır iller ön plana çıkmıştır. Bu süreçte ele geçirilen tabletlerin Suriye'den geldiği görülmüştür. Yine yakalamalarda ilk on ile bakıldığında, yakalamalara konu tabletlerin iç tüketime yönelik olduğu görülmektedir.

Captagon yakalamalarında görülen keskin düşüşün aksine, operasyon ve şüpheli sayılarında artış meydana gelmiştir. 2011 yılında yükselen çizgi kesintiye uğrasa da, son beş yıllık süreçte operasyon sayısında %386, şüpheli sayısında %191 artış meydana gelmiştir. Bu durum captagonun ülke içi arzında bir artış yaşandığına işaret etmektedir.

2012 yılında Malatya'da gerçekleştirilen operasyonda İran'dan ülkemize giriş yapan bir aracın yakıt tankında 80 litre sıvı amfetamin ele geçirilmiştir. 2010 yılında Diyarbakırda gerçekleştirilen başka bir operasyonda ise Ermenistan'dan getirildiği değerlendirilen 50 kg captagon ele geçirilmiştir. Her iki olay birlikte ele alındığında ülkemizin doğusunda bulunan ülkelerde amfetamin/captagon üretimine ilişkin faaliyetlerin olduğu değerlendirilmektedir.




**Grafik-16:** 2012 Yılı Captagon Olay Sıralamaları İlk 10 İl

## Meskalin

LSD'ye benzer, halisünojen özellikli bir uyuşturucu olan Meskalin, Meksika ve ABD'nin güneyinde yetişen peyot kaktüsü olan Lophoplora Williamsil denilen bir bitkiden elde edilir. Kullanıcılarda halisilasyonlar görülmesine sebep olur.

Ülkemizdeki meskalin ilk olarak 2012 yılında Alman makamları ile gerçekleştirilen kontrollü teslimat operasyonu neticesinde ele geçirilmiştir. Alman makamları tarafından Peru'dan Türkiye'ye gönderilen bir paket içerisinde 2.250 gram meskalin tespit edilmiştir. İki ülke arasında kontrollü teslimat prosedürlerinin tamamlanmasının ardından, 20.04.2012 tarihinde İstanbul'da gerçekleştirilen

operasyonda 2.250 gram meskalin ele geçirilmiştir. Genişletilen soruşturmada, İstanbul'da tespit edilen bir ikamette yapılan aramada 225 gram meskalin daha ele geçirilmiştir.

## Metamfetamin

Metamfetamin bir amfetamin türevidir. Etkileri açısından amfetaminden daha kuvvetli hissedilir. Genellikle toz, kristal, sıvı, tablet ve macun şekillerinde görülmektedir. Ülkemizde ele geçirilen metamfetamin çoğunlukla kristal/cam kırığı formundadır. Metamfetamin üretimi dünyanın bazı bölgelerinde yoğunlaşmakla birlikte gerekli kimyasalların temin edilmesi durumunda basit düzeneklerle birçok ortamda kolaylıkla üretilebilmektedir.

2006 yılından günümüze uzanan süreçte ilk defa metamfetamin yakalamaları amfetamin yakalamalarını geçmiştir. 2010 yılında dünya genelinde 45 ton metamfetamin ele geçirilmistir. Bu rakam 2008 yılında ele gecirilen miktarin iki katıdır. Bu artış büyük oranda Meksika, Doğu ve Güneydoğu Asya yakalamalarındaki artışa baglıdır. Küresel yakalamalar büyük oranda Kuzey Amerika'da (22 ton) yoğunlaşmıştır.

Küresel pazar ile mukayese edildiğinde halen küçük sayılabilecek boyutlarda olan Avrupa metamfetamin pazarı, kuzey bölümü başta olmak üzere kıtanın genelinde büyümeye devam etmektedir. Metamfetamin, Norveç, İskandinav ülkeleri ve Almanya'da artan oranlarda kullanılmaktadır. Avrupa genelinde 2009 yılında 696 kg olan metamfetamin yakalamaları, 2010 yılında 576 kg'a kadar gerilese de, anılan ülkelerde 2010 yılında metamfetamin olay sayılarında artış meydana gelmiştir. Yakalamalarda artış rapor eden diğer ülkeler ise Çek Cumhuriyeti, Finlandiya, Fransa, Rusya, Hollanda ve İsviçre'dir. İsveç'te 124 kg ve Türkiye'de 133 kg yakalanırken bu iki ülke toplam Avrupa yakalamasının yaklaşık %44'üne imza atmıştır.

Son yıllarda Asya kıtasında metamfetamin üretimi dikkat çekmeye başlamıştır. Bölgede birçok büyük ve küçük ölçekli imalathane ortaya çıkartılmıştır. Özellikle İran 2009 yılından itibaren metamfetamin üretimi ve kaçakçılığında bölgede önemli bir konuma gelmiştir.

Ülkemizde ilk metamfetamin yakalamasi 2009 yılında gerçekleşmiş ve bu tarihten itibaren yakalamalar artan bir grafik çizmiştir. 2009-2012 yılları arasındaki süreçte yakalanan metamfetamin miktarı %430, şüpheli sayısı %327 ve operasyon sayısı ise %583 artmıştır.

Metamfetamin trafiği ülkemizi olumsuz etkilemeye devam etmektedir. Türkiye transit güzergâh olmaya devam ederken, küçük çapta bir iç pazarın da teşekkül ettiği görülmektedir. 2012 yılında İstanbul'da gerçekleştirilen bir operasyonda, bazı üretim ekipmanları ile birlikte, doğrudan kullanıcılara sunulmak üzere hazırlanmış 33 paket halinde toplam 11 gram metamfetamin ele geçirilmiştir.

Ülkemizde ele geçirilen metamfetamin, çoğunlukla Güneydoğu Asya ve Pasifik ülkelerini hedef almaktadır. Zira bu bölgelerde metamfetamine geçmişten bu yana büyük bir talebin bulunduğu bilinmektedir. Metamfetamin çoğunlukla karayoluyla İran'dan ülkemize getirilmekte ve değişik rota/yöntemler kullanılarak (kuryeler ve kargolar) havayoluyla Uzakdoğu ülkelerine götürülmektedir. Yine ülkemiz üzerinden karayolu ile Avrupa ülkelerine ve Suriye'ye metamfetamin sevkiyatları tespit edilmiştir.

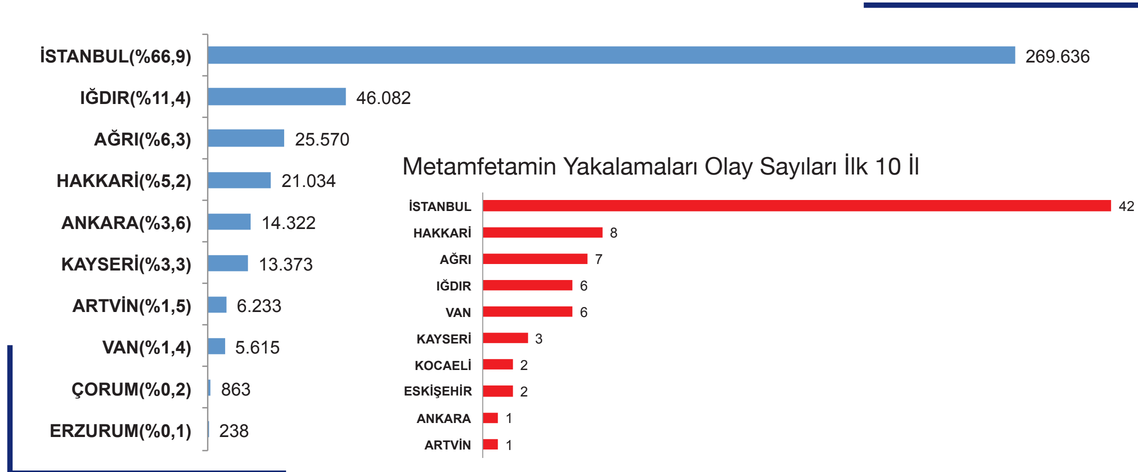
Valiz/çanta taşıyan kuryeler yaygın olarak kullanılmaya devam etmekle birlikte yutucu kuryelerin sayısında da artışlar görülmüştür. Posta gönderilerinin/kargolarının da metamfetamin sevkiyatlarında kullanıldığına dair örneklere de rastlanmıştır.

2012 yılında İstanbul'da, İran'lı bir organizasyon tarafından İran'dan temin edilerek ülkemize getirilen ve Tayland'a deniz yoluyla sevkiyatı planlanan 145 kg metamfetamin ele geçirilmiştir. Yakalanan 145 kg metamfetamin ülkemizde tek seferde ele geçirilen en büyük miktardır.

2011 yılında 152 kg metamfetamin yakalanırken, 2012 yılında bu rakam %166 artış göstermiş ve 403 kg'a yükselmiştir. Bu süreçte gerçekleştirilen 82 operasyonda, 140 şahıs yakalanmıştır. Sokak satıcılarına yönelik 11 ilde gerçekleştirilen 17 operasyonda ise 442 gram metamfetamin ile birlikte 81 şahıs yakalanmıştır.

2012 yılında polis bölgesinde meydana gelen metamfetamin yakalamaları İstanbul'da %68, Iğdır'da %11, Ağrı'da %7, Hakkari'de %5, Ankara'da %4, Kayseri'de %3, Artvin'de %2 ve Van'da %1 şeklinde gerçekleşmiştir. Yakalamaların, metamfetaminin ülkemize giriş ve çıkış noktalarında yoğunlaştığı görülmektedir.

Metamfetamin operasyonlarında, 2011 yılında 58, 2012 yılında 97 yabancı uyruklu şahıs yakalanmıştır. 2012 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda yakalanan yabancı uyruklu şahısların uyruklarına bakıldığında İran dışında bir bölgesel yoğunlaşmadan bahsetmek mümkün değildir. 2012 yılında; 76 İran, 2 İspanya, 2 Japonya, 2 Bulgaristan, 2 Venezuella, 1 Türkmenistan, 1 Romanya, 1 Azerbaycan, 1 Tacikistan, 1 Nijerya, 1 Portekiz, 1 Polonya, 1 İsveç, 1 Kenya, 1 Filipin, 1 Bolivya, 1 Amerika Birleşik Devletleri ve 1 Kanada vatandaşı tahkikat konusu edilmiştir.




**Grafik-17:** 2012 Yılı Metamfetamin Yakalamaları İlk 10 İl (Gr)

# UYUŞTURUCU SUÇLARIYLA MÜCADELE ÇALIŞMALARI

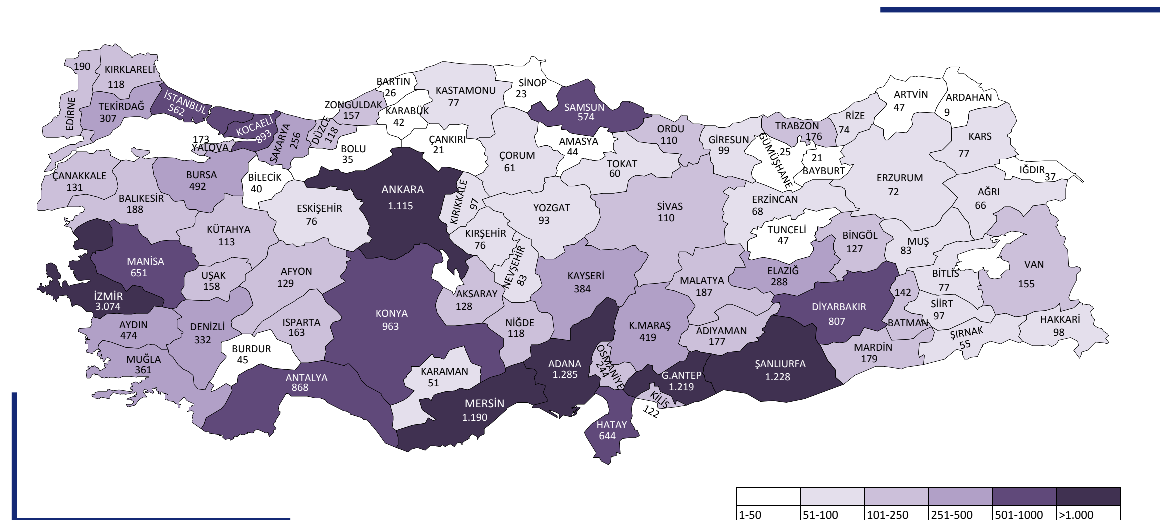
## Uyuşturucu Arzıyla Mücadele Stratejisi

Türkiye'nin uyuşturucu arzıyla mücadelesi kararlılıkla devam etmektedir. Ulusal kurumların arzla mücadelesi Başbakanlık tarafından imzalanan strateji belgeleri ve İçişleri Bakanlığı tarafından imzalanan eylem planları ile formüle edilmektedir. İlk kez 2006-2012 yıllarını kapsayan "Ulusal Strateji ve Politika Belgesi" 20 Kasım 2006 tarihinde Başbakanlık Makamınca imzalanarak somutlaştırılmıştır. Strateji ve Politika Belgesi kapsamında bugüne kadar iki "Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı" hazırlanmıştır.

KOM Daire Başkanlığının uyuşturucu arzına karşı mücadelesi üç ana hedef doğrultusunda kararlılıkla devam etmektedir. Birincisi, toplumumuzun uyuşturucudan doğrudan etkilenmesini önlemek için yurtiçinde faaliyet gösteren sokak satıcılarıyla mücadele etmektedir. İkincisi, uluslararası alanda faaliyet gösteren uyuşturucu şebekelerinin tüm unsurlarıyla deşifre edilerek faaliyetlerine son vermektedir. Üçüncüsü ise, terör örgütlerinin uyuşturucu kaçakçılığı ve ticaretin finansman sağlanmasının önüne geçmektir.

## KOM Birimlerince Yapılan Operasyonların ve Şüphelilerin Genel Dağılımı

KOM birimleri uyuşturucu ile mücadele alanında son yıllarda yükselen bir grafik sergilemiştir. Mücadele iradesinin bir uzantısı olarak her yıl operasyon ve şüpheli sayısında artışlar gerçekleşmiştir. Son beş yıl içerisinde operasyon sayısı % 48, şüpheli sayısı ise % 55 artmıştır. 2012 yılında ise bir önceki yıla oranla operasyon sayısında %30, şüpheli sayısında %19 artış söz konusu olmuştur.




**Harita-1:** 2012 Yılı Ülke Geneli Olay Sayılarının Dağılımı

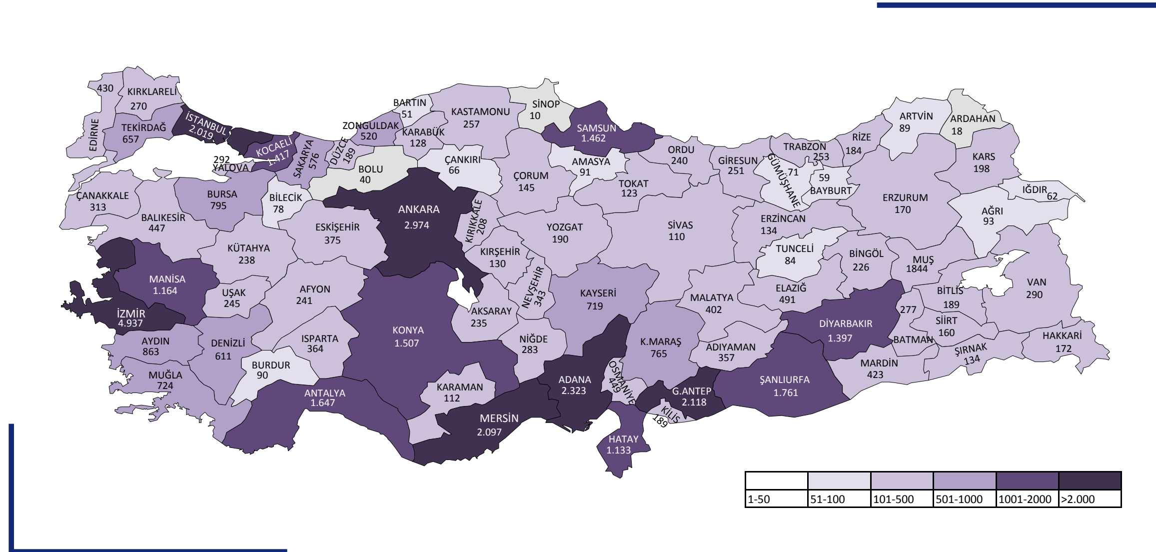
2012 yılında Türkiye genelinde 24.599 uyuşturucu operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonların %85'i kenevir ve türevlerine, %12'si afyon ve türevlerine yöneliktir. Bu süreçte eroin olay sayısında %20, esrar olay sayısında %31 artış soz konusu olmuştur.

Eroin operasyonlarında Konya, esrar ve ecstasy operasyonlarında İzmir, captagon operasyonlarında Gaziantep, metamfetamin ve kokain operasyonlarında ise İstanbul zirvede yer almıştır. İzmir, Mersin, Adana, Gaziantep, Ankara ve Şanlıurfa'da 1.000'in üzerinde narkotik operasyonu gerçekleşmiştir.

Konya, Mersin, Antalya, Gaziantep ve Ankara eroin olayları baz alındığında ilk beş sırayı oluşturmuştur. Olay bazında ilk beşte yer alan bu illerin hiçbiri miktar bakımından ilk beşe girememiştir. Geçen sene oluşan ilk beşte yer alan Adana'nın yerini, 2012 yılında Ankara almıştır. 2012 yılında oluşan ilk beşin toplam eroin yakalaması 1.200 kg iken, olay bazında 8. sırada yer alan İstanbul tek başına 3.750 kg eroin yakalamış ve Türkiye yakalamasının % 34'üne imza atmıştır.

İzmir, Adana, Şanlıurfa, Gaziantep ve Mersin esrar olayları baz alındığında ilk 5 sırayı oluşturmuştur. Yakalama miktarları söz konusu olduğunda Diyarbakır, Adana, Şanlıurfa, İstanbul ve Van listenin ilk beşini oluşturmuştur.

2012 yılında KOM birimleri tarafından Türkiye genelinde uyuşturucu suçlarına karışan 47.147 şahıs yakalanmıştır. Bu şahısların %77'si esrar %10'u ise eroin suçlarından işlem görmüştür. 2012 yılında sokak operasyonlarında 9.081 şüpheli yakalanmıştır. Sokak operasyonlarında yakalanan şüphelilerin genele oranı ise %19'dur. Diğer bir deyişle her 5 şüpheliden biri sokak operasyonlarında yakalanmıştır.




**Harita -2:** 2012 Yılı Ülke Geneli Şüpheli Sayılarının Dağılımı

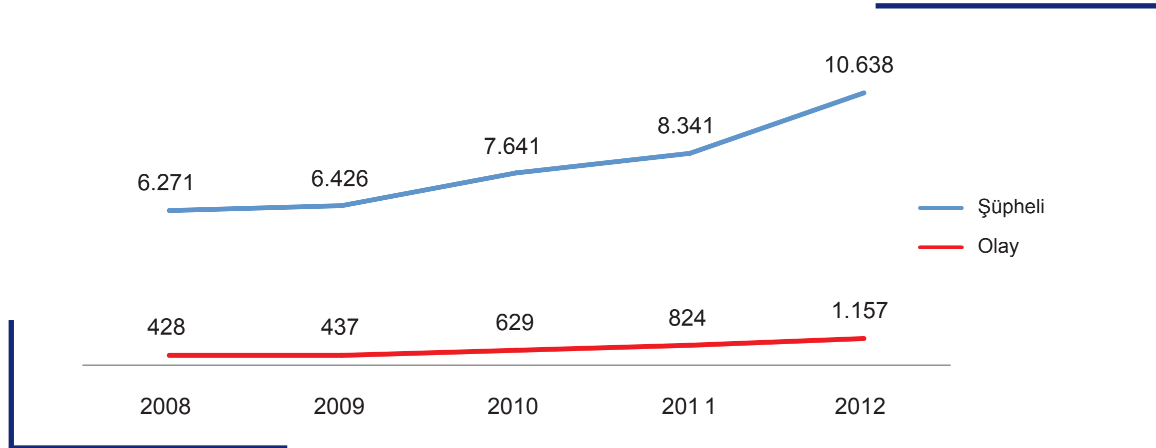
İstanbul, Ankara, Adana, Mersin, Gaziantep ve İzmir şüpheli yoğunluk haritasında dikkat çekmektedir. İlk beş açısından olay ve şüpheli yoğunluk haritaları paralellik arz etmektedir. Başarılı planlı operasyonlara imza atan İstanbul da şüpheli yoğunluk haritasında belirgin iller arasında yer almıştır. Genel bir ifade ile şüpheli sayısının yoğun olduğu illerin planlı ve sokak satıcılarına yönelik çalışmalara ağırlık verdiği görülmektedir.

## Ülke içi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik Operasyonlar

Türkiye eroin, sentetik uyuşturucular ve ara kimyasalların kaçakçılığında transit konumundadır. Ancak son yıllarda ülkemiz özellikle esrar, sentetik uyuşturucular ve kokain açısından nihai pazar konumuna gelmiştir. Suç gruplarının büyüyen iç pazarı hedeflediği yadsınamaz bir gerçektir. Bu durum KOM Daire Başkanlığının yapısal ve fonksiyonel hamlelerle, artan yurtiçi uyuşturucu dağıtım problemine müdahale etmeye sevk etmektedir. Yapısal olarak sokak dağıtımıyla mücadele için yeni bir birim kurulmuştur. Fonksiyonel olarak sınıraşan kaçakçılığının yanı sıra, ülke içi uyuşturucu dağıtımına odaklanmak suretiyle entegre bir mücadele politikası takip edilmeye başlanmıştır. 2006 yılından itibaren sokak satıcıları ile mücadele konusu Stratejik Araştırmalar Kurulu (SAK) Toplantısında stratejik öncelikler arasında yer almıştır. İl KOM Birimlerinin çalışmaları istihbari ve stratejik analizlerle desteklenerek mücadele kapasitelerinin artırılması sağlanmaktadır.

2012 yılında ilk defa 81 İl KOM Birimi tarafından sokak satıcılarına yönelik projeli çalışma başlatılarak operasyona dönüştürülmüştür.

2012 yılında yapılan analiz çalışmalarıyla desteklenen planlı/projeli çalışmalar neticesinde 856 operasyon gerçekleştirilmiş ve 9.067 şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.




**Grafik-18:**Yurtiçi Sokak Satıcıları Olay ve Şüpheli Sayıları

Yakalanan 9.067 şüpheliden 2.930 kişi uyuşturucu madde ticareti yapmak suçundan adli makamlarca tutuklanmış diğer bir deyişle her 3 şüpheliden biri tutuklanmıştır. Planlı/projeli çalışmalar dışında risk analizine dayalı ve ani gelişen 301 operasyonda 1.557 şüpheli şahıs yakalanırken, bu şahısların 260' ı uyuşturucu madde ticareti yapmak suçundan tutuklanmıştır.

2012 yılında 81 il birimi tarafından sokak satıcılarına yönelik en az 1 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu mücadeleye katkı sağlayan birtakım etkenler bulunmaktadır:

1. Yıl boyunca 3 ayrı programda 52 il biriminden 56 personele sokak satıcılarıyla mücadele eğitimi verilmiştir.
2. Kapsamlı analizler, il birimlerince başlatılan ve devam ettirilen operasyonel çalışmalara destek verilerek ivme ve vizyon kazandırılmıştır.
3. Operasyonlara aksatılmaksızın maddi ve teknik destek sağlanmıştır.

2011 yılı SAK hedefleri doğrultusunda, 1.070 planlı çalışma başlatılmış, bunlardan 856 operasyon gerçekleştirilmiştir. Başlatılan planlı çalışmaların büyük bir bölümü operasyona dönüştürülürken, devam eden çalışmaların bir sonraki yıl operasyon ile neticelendirilmesi öngörülmektedir.

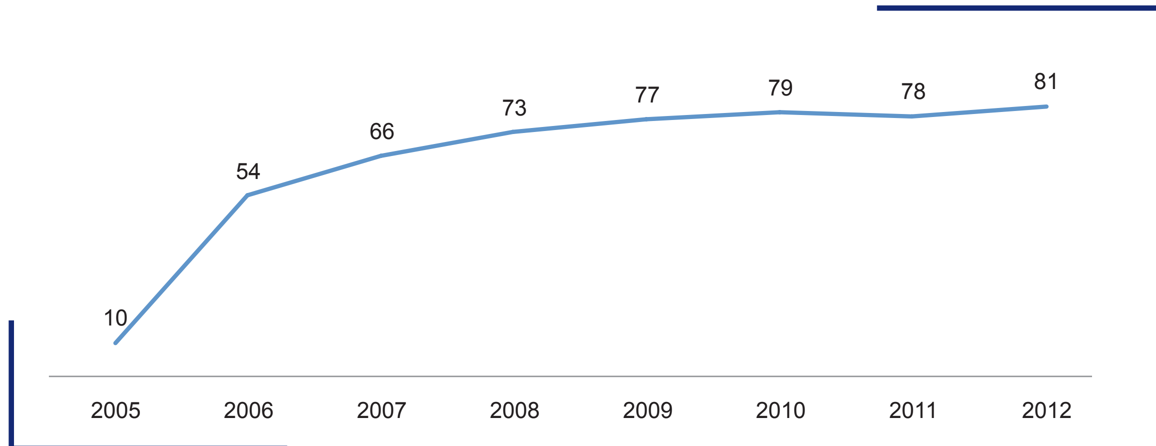
Yurtiçi uyuşturucu şebekelerine yönelik gerçekleştirilen planlı operasyon sayısında her yıl artışlar meydana gelmektedir. Büyük şehirlerin artan oranlarda sokak satışlarına sahne olması bu artışı tetikleyen etkenlerin başında gelmektedir. Büyük şehirleri etkisi altına alan sokak satışları kentsel dönüşüme gereksinim duyulan bölgelerde yoğunlaşmaktadır.

**Tablo-1:** Sokak Satıcılarıyla Mücadele Kapsamındaki Yakalamalar

| UYUŞTURUCU TÜRÜ | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Esrar (Kg) | 736 | 2.067 | 2.378 | 2.039 | 2.458 | 3.155 | 5.663 |
| Eroin (Kg) | 63 | 63 | 46 | 131 | 48 | 95 | 38 |
| Afyon (Gr) | 5 | 141 | 344 | 61 | 57 | 1.000 | 1 |
| Kokain (Kg) | 5 | 11 | 11 | 6 | 8 | 3 | 2 |
| Captagon (Adet) | 85.353 | 344 | 79 | 811 | 12.051 | 46.207 | 10.167 |
| Ecstasy(Adet) | 908.340 | 627.591 | 266.277 | 45.202 | 49.604 | 165.899 | 60.950 |
| Sentetik Ecza (Adet) | | | | | | 6.316 | 2.502 |
| Bonzai (Kg) | | | | | | 1 | 50 |
| Amfetamin (Gr) | | | | | | 129 | 1.112 |
| Metamfetamin (Gr) | | | | | | 397 | 216 |

Bonzai, sokak operasyonlarında ilk defa 2011 yılında yakalamaya konu olmuştur. 2011 yılında 1 kg olan bonzai yakalamaları, 2012 yılında 50 kg'a yükselmiştir. İlerleyen süreçte sokak satıcıları ile mücadelede bonzai yakalamalarına daha sık rastlanacağı öngörülmektedir.

Ülke geneli eroin yakalamalarına %72 artış meydana gelirken, sokak operasyonlarında ele geçirilen eroin miktarı %60 azalmıştır. Ancak ülke geneli esrar yakalamalarındaki % 59 artışa mukabil sokak yakalamalarında yaşanan %80 artış, üzerinde durulması gereken bir konudur. Son 5 yıllık süreçte ilk kez sokakta yakalanan esrarın artış hızı, ülke genelinde yakalanan esrarın artış hızını geride bırakmıştır.

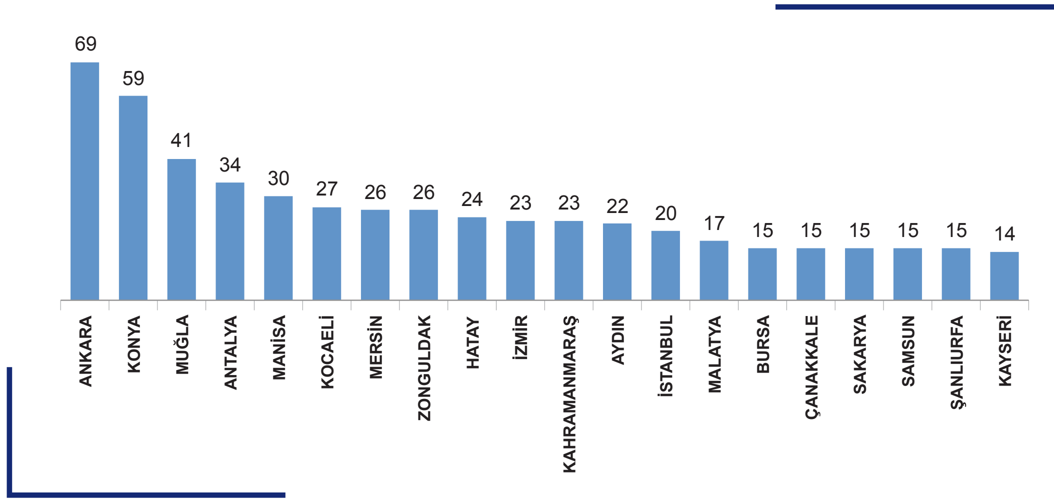



**Grafik-19:** Yurtiçi Sokak Satıcılarına Yönelik Operasyon Gerçekleştirilen İl Sayısı

Sokak operasyonlarında ele geçirilen kokain miktarı azalan bir grafik çizmektedir. 2008 yılında 11 kg olan sokak yakalamaları 2012 yılına gelindiğinde 2 kg'a kadar gerilemiştir.

Son 5 yıllık süreçte ecstasy yakalamalarında dalgalanmalar yaşanmıştır. 2009 yılından sonra ülke geneli ecstasy yakalamaları artmasına rağmen sokak operasyonlarında ciddi bir artış gözlenmemiştir. Son 5 yıllık süreçte ülke geneli ecstasy yakalamalarının sokakta yakalanan miktara oranı %11,5 iken, 2012 yılında bu oran %3,5'e gerilemiştir. Bu durumun oluşmasında ecstasy'nin sokağa inmeden yakalanması yatmaktadır.

Ecstasy'de olduğu gibi captagon yakalamalarında da son 5 yıllık süreçte dalgalanmalar sözkonusu olmuştur. Bu bağlamda 2012 yılında ülke geneli captagon operasyon sayısındaki artışta sokak operasyonlarının katkısı büyük olmuştur. 2012 yılında ülke genelinde ele geçirilen 144.121 captagon tabletin %7'si sokak satıcıları ile mücadele kapsamında yakalanmıştır.




**Grafik-20:** 2012 Yılı Yurtiçi Sokak Satıcılaına Yönelik En Çok Planlı Operasyon Gerçekleştirilen 20 İl

## Diğer Mücadele Faaliyetleri

2012 yılında uyuşturucu arzıyla mücadelede etkinliğin artırılması için bir takım projeler geliştirilmiş ve bir takvime bağlanarak yıl geneline yayılmıştır.

- *Narkotik Temel ve Uzmanlık Eğitimi:* 07-13 Ocak 2012 tarihlerinde Antalya'da, Merkez ve İl KOM Birimlerinde görev yapan narkotik büro amirlerinin katılımıyla bir eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Müfredatı KOM Daire Başkanlığı tarafından belirlenen eğitimde mücadelenin derinleştirilmesi ve personele farkındalık kazandırılması hedeflenmiştir.
- *Deniz Limanları Çalıştayı:* 6 Nisan 2012 tarihinde Ankara'da gerçekleştirilen çalıştaya Koruma Daire Başkanlığı, KOM Daire Başkanlığı ve il birimlerinden 16 personel katılım sağlamıştır. Bu çalıştayda, deniz limanları sorunları ve çözüm stratejileri üzerinde durulmuştur. Çalıştayda,

deniz limanları üzerinden gerçekleştirilen uyuşturucu madde kaçakçılığının boyutlarının tespit edilmesi ve bu tehdidin en aza indirilmesi konusunda mutabık kalınmıştır.

- *Sınır İlleri Çalıştayı:* 8-9 Kasım 2012 Ankara'da gerçekleştirilen çalıştaya KOM Daire Başkanlığı ve 15 il birimimiz tarafından katılım sağlanmıştır. Bu çalıştayla sınır il birimleri ile Başkanlık arasındaki bilgi alışverişinin düzenli ve hızlı bir şekilde gerçekleştirilmesi amaçlanmıştır.
- *Sokak Satıcıları ile Mücadele Eğitimleri:* Nisan, Mayıs ve Kasım aylarında sokak satıcıları ile mücadele alanında üç eğitim programı düzenlenmiştir. Bu programlara 34 il biriminden 51 personel katılım sağlamıştır.
- *Havalimanları Risk Analizi Eğitimleri:* Muğla/Milas/Bodrum havalimanlarında çalışan 160 personele "Havalimanlarında Risk Analizi ve Profilleme" eğitimi düzenlenmiştir.
- *Ulusal Uyuşturucu Rotaları:* Son 5 yıllık süreçte eroin, esrar, kokain ve sentetik uyuşturucuların kaçakçılığında sıklıkla kullanılan güzergâhların tespit edilmesi, görsel bir materyale dönüştürülmesi ve il birimlerinde çalışan personele farkındalık kazandırılması amacıyla hazırlanıp illere dağıtımı sağlanmıştır.
- *Uyuşturucu Maddeler Kataloğu:* Ülkemizde karşılaşılan uyuşturucu türlerinin görsel bir materyale dönüştürülüp KOM personeline tanıtılması amacıyla hazırlanmış ve tüm il narkotik birimlerine dağıtımı sağlanmıştır.
- *47.OYUTAK (BM Yakın ve Ortadoğu Yasadışı Uyuşturucu Ticareti Alt Komisyon Toplantısı) Toplantısı:* KOM Daire Başkanlığı 19-23 Kasım 2012 tarihlerinde Antalya'da düzenlenen 47. OYUTAK toplantısına ev sahipliği yapmıştır. Toplantıya Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü personeli başkanlık etmiştir. Toplantı süresince bölgede faaliyet gösteren organizasyonların kullandığı yöntemler ve rotalar, Batı Afrikalı suç organizasyonları ve sentetik uyuşturucu üretiminde kullanılan yeni metotlar ve ara kimyasallar konusunda birer çalışma grubu toplantısı gerçekleştirilmiştir.

## Uyuşturucuyla Mücadele Alanında Uluslararası İşbirliği

Organize suçların uluslararası niteliği her geçen gün artmaktadır. Organize suç örgütlerince özellikle uyuşturucu ve psikotrop maddelerin kaçakçılığı yapılmaktadır. Uluslararası bir sorun olan uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede başarılı olabilmek için ülkelerle işbirliğini geliştirmek zorunluluk haline gelmiştir. Uyuşturucu madde kaçakçılığında hem transit hem de hedef konumunda olan ülkemiz üretim ve tüketim bölgelerinde yer alan ülkelerle işbirliğini geliştirerek organizasyonların faaliyetlerine son vermeyi amaçlamaktadır.

KOM Daire Başkanlığı uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede ikili işbirliğini iki boyutta yürütmektedir. Birincisi; KOM Daire Başkanlığı uyuşturucuyla mücadele alanında faaliyet gösteren uluslararası organizasyonlarla hem operasyonel hem de analitik projeler yürütmektedir. Bu organizasyonlara örnek olarak UNODC, SELEC, AGİT, INTERPOL, INCB, CARICC ve EİT (ECO) gösterilebilir. Bu kuruluşlar tarafından düzenlenen toplantılara KOM Daire Başkanlığı olarak aktif katılım sağlanmakta ve uyuşturucuyla mücadele politikaları oluşturulmasına destek verilmektedir.

İkincisi; ülkelerin ulusal mücadele birimleriyle olan doğrudan karşılıklı işbirliğidir. Gerek ilgili birimler arasında yapılan doğrudan bilgi/istihbarat alışverişi, gerekse irtibat görevlileri aracılığıyla yapılan bilgi/istihbarat aktarımları operasyonel işbirliğinin temelini oluşturmaktadır. KOM Daire Başkanlığı tarafından son beş yıl içerisinde 23 farklı ülke ile 76 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar sonucu 359 kişi ile beraber 2.767 kg eroin, 24 kg kokain,104 kg esrar, 54 kg afyon sakızı, 193.181 tablet ecstasy, 5.455.533 tablet captagon, 10.000 lt asetik anhidrit, 30 kg metamfetamin ve 2 kg bonzai ele geçirilmiştir.

2012 yılında ikili işbirliği çerçevesinde; Romanya (1), Makedonya (2), Almanya (4), İsveç (1), ABD (3), İngiltere (1) ve İtalya (2) ile gerçekleştirilen 14 operasyon neticesinde; 30 şahıs ile birlikte, 313 kg eroin, 7 kg kokain, 25 kg afyon sakızı, 16 kg metamfetamin, 2 kg meskalin ele geçirilmiştir.

## Kontrollü Teslimat

Kontrollü teslimat, uyuşturucu şebekelerini tüm unsurlarıyla çökertmeyi amaçlayan özel bir kolluk uygulamasıdır. KOM Daire Başkanlığı, TMK (Terörle Mücadele Kanunu) 10'uncu maddesi ile yetkili Ankara Cumhuriyet Başsavcı Vekilliği ile koordinasyon içerisinde, yurtiçi ve yurtdışı kontrollü teslimat operasyonları düzenlemeye devam etmektedir.

Ülkemizde Konrollü Teslimat uygulanmasına ilişkin mevzuatın oluşturulduğu 1997-2012 yılları arasındaki periyotta 117 kontrollü teslimat operasyonu gerçekleştirilmiştir. 2012 yılında bir önceki yıl 2 olan uluslararası kontrollü teslimat sayısı %200'lük bir artış ile 6'ya yükselmiştir.

2012 yılında Makedonya 1, Almanya 2, İsveç 1, ABD 1 ve İngiltere 1 ile gerçekleştirilen kontrollü teslimat operasyonları neticesinde, 9 şahıs ile birlikte 20 kg eroin, 1 kg kokain, 22 kg afyon sakızı, 1 kg metamfetamin, 2 kg meskalin ele geçirilmiştir.

## Terörizmin Uyuşturucudan Finansmanına Karşı Yapılan Çalışmalar

Terör örgütlerinin eylemlerinin devam etmesi finansal kaynaklarının yeterliliği ve devamına bağlıdır. Örgütlerin silah, barınma, beslenme, iletişim, propaganda vb. ihtiyaç ve faaliyetleri büyük çapta finansal kaynak gerektirmektedir. Yıllık küresel getirisi 350-400 milyar doları bulan uyuşturucu kaçakçılığı hem dünyada hem de Türkiye'de terör örgütleri için çok cazip bir ekonomik kaynaktır. Türkiye stratejik konumu doğrultusunda Asya, Avrupa, Afrika ve Amerika kıtaları arasında yapılan uyuşturucu trafiğine yoğun bir şekilde sahne olmaktadır. Ülkemizden geçen uyuşturucunun önemli bir kısmı PKK/KCK ve diğer terör örgütlerinin finansmanında kullanılmaktadır.

KOM Daire Başkanlığı terör örgütlerinin organize suçlarla mücadelesine karşı aktif bir şekilde mücadele etmektedir. KOM Daire Başkanlığınca yürütülen tahkikatlarda PKK/KCK terör örgütünün sadece uyuşturucu kaçakçılığı ile değil uyuşturucu ticaretinin tüm aşamalarında rol oynadığı tespit edilmiştir. Özetle, PKK/KCK'nın; i) Uyuşturucu Kaçakçılarından komisyon aldığı, ii) Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgemizde kenevir ekiminin kontrolünde olduğu, iii) uyuşturucu kaçakçılığını koordine ettiği, iv) Avrupa'da uyuşturucu dağıtımını koordine ettiği ve v) uyuşturucudan elde edilen geliri akladığı tespit edilmiştir.

1984-2012 yılları arasında güvenlik kuvvetleri tarafından yapılan 370 operasyonda terör örgütlerinin uyuşturucu olayına karıştığı tespit edilmiştir. Bu olaylarda toplam 1.214 kişi yakalanmıştır. Güvenlik

güçleri tarafından PKK/KCK'ya ait 60 hücre evi ve sığınakta yüksek miktarlarda uyuşturucu ele geçirilmiştir. PKK/KCK'ya karşı yürütülen operasyonlarda bugüne kadar 4.253 kg eroin, 33.290 kg esrar, 5.972.747 kök kenevir bitkisi, 4.305 kg bazmorfin, 22 kg afyon sakızı, 710 kg kokain, 344.135 adet sentetik uyuşturucu, 26.190 lt asetik anhidrit ve 2 adet imalathane ele geçirilmiştir.

PKK/KCK'nın uyuşturucudan elde ettiği gelirlerden kaçakçılardan aldığı komisyon en önemli payı oluşturmaktadır. Yakalanan çok sayıda örgüt mensubu ve uyuşturucu kaçakçısı PKK'nın İran sınırında kurmuş olduğu yasadışı gümrük noktalarından geçirilen eroinden kilo başına komisyon aldığını ifade etmiştir. Alınan istihbari bilgilerde PKK/KCK'nın bu geçişlerde de seçici davrandığı, örgüt sempatizanı olan kişi/grupların geçişine kolaylıkla izin verdiği, ancak bazı kişilerin geçişine izin vermediği anlaşılmıştır. Yakalanan birçok kaçakçı PKK/KCK'ya komisyon vermeden Türkiye-İran sınırının dağlık kesimlerinden uyuşturucu geçirmenin mümkün olmadığını, PKK/KCK'nın gerektiğinde cebir ve şiddet kullandığını ifade etmiştir. Örgütün 1980-1990'lı yıllarda uyuşturucu kaçakçılarından 1.000 Alman markı veya %10 komisyon kestikleri, 2000 sonrası dönemde ise bu komisyonun %10 veya 50 dolar olarak devam ettiği tespit edilmiştir.

Son zamanlarda KOM Birimlerince yürütülen istihbari/operasyonel çalışmalarda PKK/KCK terör örgütünün Güneydoğu Anadolu Bölgemizde kenevir ekimini bizzat yönlendirdiği ve esrar ticaretinden çok önemli finansman sağladığı tespit edilmiştir. Bu çerçevede Diyarbakır Emniyet Müdürlüğü ve Diyarbakır Jandarma Bölge Komutanlığı görevlilerince müşterek bir planlı/projeli bir çalışma başlatılmıştır. 18.07.2012 tarihinde Emniyet ve Jandarma birimleri tarafından 12 köyde bulunan ekim alanlarına yönelik olarak eşzamanlı operasyonlar gerçekleştirilmiştir. Operasyona toplam 1.700 Emniyet ve Jandarma görevlisi katılmıştır. Operasyon kapsamında toplam 500 dönümlük kenevir bitkisi imha edilmiştir. İmha edilen miktarın piyasa değeri 500 milyon TL -1 milyar TL olarak hesaplanmıştır. Jandarma ve Emniyet birimlerimizce operasyon kapsamında yakalanan 32 şüphelinin 7'sinin PKK/KCK terör örgütü ile irtibatlı olduğu tespit edilmiştir. Yapılan ortak operasyon neticesinde yüksek miktarda paranın PKK/KCK terör örgütüne aktarılması önlenmiş ve terör örgütünün finansmanına önemli bir darbe vurulmuştur.

Bu operasyonun dışında yapılan birçok güncel operasyon PKK/KCK terör örgütünün uyuşturucudan finansman sağlamaya devam ettiğini göstermektedir. Güncel operasyonlardan bazılarına ilişkin özet bilgiler şu şekildedir:

- Diyarbakır KOM Şube Müdürlüğü tarafından Ağustos 2010 tarihinde gerçekleştirilen operasyonda, bir TIR içerisinde 65 kg kubar esrar ile birlikte aracın LPG tankı içerisine gizlenmiş 65 kg patlayıcı madde ele geçirilmiştir. Olayda yakalanan 3 şahıs TEM Şube Müdürlüğünce "Terör Örgütüne ait Patlayıcı Madde Bulundurmak" suçundan mahkemeye sevk edilmiş ve tutuklanmışlardır.
- 21 Aralık 2010 tarihinde Diyarbakır'da yapılan operasyonda yakalanan ve tutuklanan bir PKK mensubu ile birlikte 24 kg 750 gram esrar ele geçirilmiştir. Yürütülen tahkikatta; söz konusu şahsın büyükşehir/metropollerde yapılacak olan bombalı eylemlerin planlanması, bomba düzeneklerinin hazırlanması ve sevk edilmesi konusunda uzmanlaştığı ve daha önce PKK/KCK adına birçok sansasyonel eylemin koordinesini yürüttüğü anlaşılmıştır.

- Kayseri İl Emniyet Müdürlüğü KOM Şube Müdürlüğü 15.11.2011 tarihinde uyuşturucu madde kaçakçılığının önlenmesi amacı ile yapılan risk analizine dayalı çalışmalar neticesinde operasyon başlatılmıştır. 15.11.2011 tarihinde eşyaların altına gizlenmiş 433 kilo 060 gram toz esrar ele geçirilmiştir. Olayla ilgili olarak 4 şahıs yakalanmıştır. Şüphelilerin özel eşyalarının arasında terör örgütüne ait örgütsel doküman ele geçirilmiş ve PKK/KCK sempatizanı olmaktan haklarında ikinci bir kamu davası açılmıştır.
- Diyarbakır KOM Şube Müdürlüğünce planlı/projeli çalışma kapsamında 31.07.2012 tarihinde Diyarbakır ili Lice ilçesine bağlı Ziyaret mevkiinde 9 farklı hedef şahıs ile ikametlerine ve 60 dönümlük yasa dışı kenevir ekimi yapılan araziye 31.07.2012 günü gerçekleştirilen operasyonda; 3 ton 769 kilo gram esrar (647 kg toz, 3 ton 122 kg kubar), 530.494 kök kenevir bitkisi, 2 adet tabanca, 1 adet pompalı tüfek ve 2 şahıs yakalanmıştır. Yakalanan şahısların PKK kontrolünde kenevir ekimi yaptığı tespit edilmiştir.
- 24 Ekim 2012 tarihinde Van İl Jandarma Komutanlığı ile MİT'in ortaklaşa gerçekleştirdiği operasyon neticesinde Van'ın Gürpınar ilçesine bağlı Topyıldız Köyü kırsalında terör örgütüne ait olduğu değerlendirilen 5 ton toz esrar ele geçirilmiştir.

KOM Daire Başkanlığı tarafından terörizmin finansmanına karşı yürütülen operasyonel faaliyetlerin yanısıra birçok diplomatik girişim yürütülmektedir. Başkanlığımız tarafından Amerikan Hazine Bakanlığı ve Uyuşturucuyla Mücadele Teşkilatı (DEA) ile yapılan çalışmalar neticesinde 2008 yılı Haziran ayında PKK/KCK terör örgütü ABD Devlet Başkanı tarafından "Birinci Derece Önemli Uyuşturucu Madde Kaçakçısı Örgüt" olarak ilan edilmiştir. Bu süreçten sonra KOM Daire Başkanlığı PKK yöneticilerinin Kingpin yasası kapsamına alınması için ABD makamlarıyla işbirliğine devam etmiştir. Bu çerçevede üç PKK yöneticisi ABD Hazine Bakanlığı tarafından 14 Ekim 2009 tarihinde Kingpin[1] yasası kapsamına alınmıştır.

KOM Daire Başkanlığı ve DEA tarafından 2010 ve 2011 yılında PKK'nın uyuşturucudan elde ettiği gelirlere karşı yürüttüğü ortak çalışmalar sonucunda, Amerikan Hükümeti, beş PKK yöneticisini 20 Nisan 2011 tarihi itibariyle Kingpin yasası kapsamında OFAC listesine alınmıştır. 2012 yılı Şubat ayı itibariyle 4 PKK mensubu ve 3 şirket daha OFAC listesi kapsamına alınmıştır. KOM ve DEA'nin yürüttüğü ortak çalışmalar PKK'nın uluslararası kamuoyunda uyuşturucu kaçakçısı olarak tanımlanmasına yol açmış ve örgütün finansmanına da önemli darbeler indirmiştir.

2012 yılı içerisinde Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü narko-terör konusunda bizzat yürüttüğü çalışmaların yanı sıra diğer birimler tarafından gerçekleştirilen çalışmalara da destek sağlamıştır. Bu bağlamda Terörün Finansmanı ile Mücadele Taslak Rehberi çalışmasına narko-terör boyutu itibariyle katkı sağlanmıştır.

Terörün finansmanı ile mücadele, legal ve illegal çok boyutlu bir alanı kapsadığından kurumsal işbirliğinin yanı sıra farklı kurum ve kuruluşlarla işbirliğini zorunlu kılmaktadır. Bu bağlamda, Terörün Finansmanıyla Mücadele Eylem Planı kapsamında kurumumuza yüklenen görevlerin yanı sıra

1 Kinpin (Baronlar) Yasası Eski ABD Başkanı Clinton tarafından 03 Aralık 1993 tarihinde imzalanmıştır. Yasanın diğer adı "Özel Olarak Belirlenmiş Yabancı Uyuşturucu Baronları Yasasıdır." Listedeki şahısların ABD'de mal varlıklarına el konulmaktadır. ABD'lilerin bu listedeki şahıslarla herhangi bir ticari faaliyet yürütmesi yasaklanmaktadır. Kingpin yasasına alınan şirketler hakkında verilen cezalar 10 milyon Amerikan dolarına, şahıslara verilen cezalar ise 5 milyon Amerikan doları ve 30 yıl hapis cezasına kadar çıkabilmektedir.

MASAK, MİT Müsteşarlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı gibi diğer kurumlarla işbirliği devam ettirilmiştir.

2012 yılı içerisinde terörün finansmanı ile ilgili olarak yurtiçinde ve yurtdışında bilgilendirme ve eğitim programları gerçekleştirilmiştir. Bu bağlamda 25-26 Nisan 2012 CARICC Merkezinde gerçekleştirilen toplantıya tarafımızdan katılım sağlanmıştır. 23 Mayıs 2012 tarihinde Adalet Akademisi'nde hâkim ve savcılardan oluşan kitleye narkoterörizm konusunda bilgilendirici mahiyette bir sunum yapılmıştır.

Son olarak, "Terörün Ekonomisi: Sınır İllerinde Kaçakçılık ve Terörün Finansmanı" isimli çalıştaya tarafımızca katılım sağlanmış ve narko-terör boyutu itibariyle katkı sağlanmıştır.

**Tablo-2:** KOM Uyuşturucu İstatistikleri

| UYUŞTURUCU İSTATİSTİKLERİ 2011-2012 MUKAYESESİ | | | |
|---|---|---|---|
| | **2011** | **2012** | **Değişim (%)** |
| Operasyon Sayısı | 18.864 | 24.599 | 30,4 |
| Şüpheli Sayısı | 39.772 | 47.153 | 18,6 |
| Esrar | 46.942.390 gr | 74.605.304 gr | 58,9 |
| Eroin | 6.410.806 gr | 11.027.566 gr | 72,0 |
| Afyon | 105.948 gr | 179.986 gr | 69,9 |
| Kokain | 588.737 gr | 402.440 gr | -31,6 |
| Sentetik Ecza | 8.402 adet | 36.483 adet | 334,2 |
| Captagon | 1.047.348 adet | 144.121 adet | -86,2 |
| Ecstasy | 1.336.078 adet | 1.694.379 adet | 26,8 |
| Bonzai | 10.340 gr | 197.487 gr | 1.809,9 |
| Amfetamin | 1.412 gr | 100.446 gr | 7.013,7 |
| Meskalin | - | 2.450 gr | 2.450,0 |
| Metamfetamin | 151.937 gr | 403.342 gr | 165,5 |
| Kenevir Bitkisi | 2.572.939 adet | 4.958.186 adet | 92,7 |

Organize Suçlarla Mücadele

## ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Birçok ülkede örgütlü suçları ifade eden organize suç, ülkemizde genelde mafya tipi yapılanma olarak anlamlandırılmakta ve klasik polisiye tedbirlerle mücadele etmenin mümkün olmadığı, eylemleri baskı-cebir-şiddet içeren çıkar amaçlı suç örgütlerini ifade etmektedir. Bu tanım etrafında bazı suçların ancak örgüt birlikteliği ile işlenebileceği unutulmamalı ve örgütlerin suç işlemek amacıyla kurulan bir araç niteliği taşıdıkları hesaba katılmalıdır.

Organize suç örgütleri kriminolojik olarak karmaşık bir yapı arz eder. Bu haliyle diğer örgütlü suçlardan ayrılır ve çözülmeleri adına ciddi güçlükler barındırır. Organize suçluluk ve mafya anlayışı, yalnızca haksız kazanç peşinde değildir. Daha genel anlamda güç peşindedir. Bu güç ve dolayısıyla hâkimiyet için önlerine çıkan her kuvveti düşman olarak görmektedirler. Söz konusu düşman, rantın paylaşılmasındaki anlaşmazlıkların karşı tarafı olabileceği gibi, adliye teşkilatı, kolluk kuvvetleri ve hatta siyaset ve bürokrasi de olabilir.

Her ülkede olduğu gibi ülkemizde de hukuk dışı yapılanmalara ve kanunların gösterdiği yollar dışına çıkmaya bir eğilim görülebilmektedir. Bu eğilim organize suçların nedenlerinden biri olarak kabul edilmektedir. Diğer açıdan illegal alandan legal alana kısmi geçişler hatta holdingleşmeye varan dönüşümler de mevcuttur. Organize suç örgütlerinin, çoğu defa görünmeyen taraflarının legal alana yaptıkları geçişler olduğu bilinmektedir. Ancak bu dönüşümün organize suçluluktan ayrıldığını söylemek mümkün değildir.

Organize suç örgütlerinin toplumda güçlü bir konuma gelmesi, adalet sisteminin etkisiz kalmasına, yolsuzluğun yaygınlaşmasına, siyasi otoriteye duyulan güvenin yok olmasına, nihayetinde demokratik kazanımların ve sosyal yapının çözülmesine neden olmaktadır. Bu denli büyük hasarlara neden olabilecek organize suç örgütleri hakkında, toplumda ve kamu kurumlarında farkındalık arttırılmalı, organize suçlarla mücadele topyekûn bütün sahalarda verilmelidir.

Ülkemizde son yıllarda sergilenen mücadele yöntem ve stratejileri organize suç örgütlerinin henüz oluşum aşamasında belirlenmesinde ve etkisizleştirilmesinde önemli rol oynamaktadır. Özellikle istikrarlı yönetim, profesyonel mücadele anlayışı, halkın devlete olan güveninin artması, bu başarıyı canlı tutmaktadır.

2012 yılı içerisinde 34 ilimiz tarafından etkin ve yoğun çalışmalar sonucu 120 organize suç örgütü operasyonu yapılmış, bu kapsamdaki 3310 şüphelinin 813'üne mahkemeler tarafından tutuklama tedbiri uygulanmıştır.

Silah ve mühimmat kaçakçılığı her devletin, bölgenin ve bir bütün olarak dünyanın güvenliği üzerinde zararlı etkileri olan, insanların refahını, sosyal ve ekonomik gelişimlerini ve barış içinde yaşama haklarını tehlikeye sokan bir suç türüdür.

Ülkemizde silah ve mühimmat kaçakçılığı ile mücadele kapsamında 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunda çeşitli cezalar öngörülmüştür. Özellikle ülkemize yasadışı silah sokmak, satmak, satmak amacıyla bulundurmak, yasadışı üretmek gibi suçlar daha ağır cezalandırılarak silahlanmanın yaygınlaşmasının önüne geçilmesi ve ateşli silahlarla işlenebilecek suçların engellenmesi amaçlanmıştır.

Ülkemizde ateşli silah kullanılarak işlenen suçlara ilişkin veriler incelendiğinde (2010-2012) asayiş olaylarında ele geçirilen silahların yaklaşık %80'inin ruhsatsız olduğu görülmektedir. Bu oran halkımızın huzur ve güvenliğine yönelik tehditlerin azaltılması açısından silah kaçakçılığıyla mücadelenin ne kadar önemli olduğunu göstermektedir.

Tehlikeli madde kaçakçılığı; patlayıcı, yakıcı, aşındırıcı, yaralayıcı, boğucu, zehirleyici, sürekli hastalığa yol açıcı nükleer, radyoaktif, kimyasal, biyolojik maddelerin yasadışı olarak imal edilmesi, ülkeye sokulması, nakledilmesi ve satılması olarak tanımlanmaktadır.

Ülkemiz, coğrafi açıdan söz konusu maddelere kaynaklık eden ülkelere yakın bir bölgede bulunmaktadır. Bunun yanında, komşu ülkelerde yaşanan siyasi istikrarsızlıklar, terör olayları ve çatışmalar ülkemize yönelik tehlikeli madde kaçakçılığı tehdidinin artmasına yol açabileceği değerlendirilmektedir.

# SUÇ EĞİLİMLERİ

## Organize Suçlar

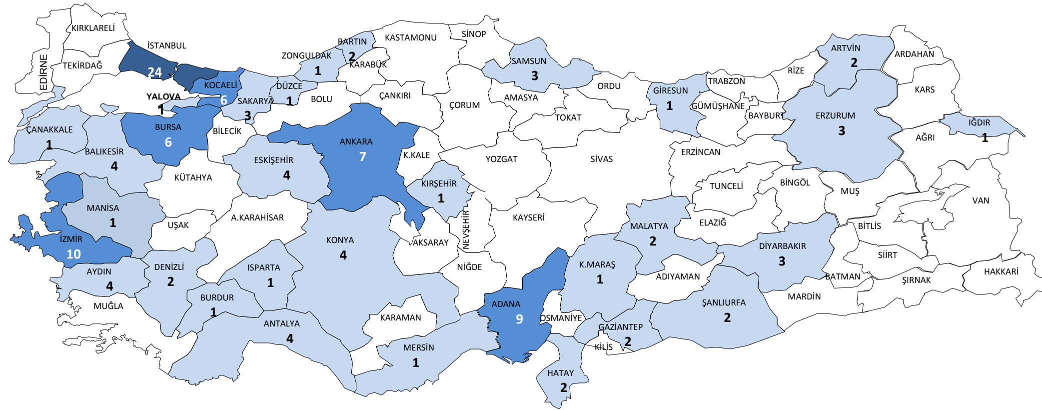
Organize suç örgütleri dönemin şartları ölçüsünde yapısal anlamda değişim göstermektedir. Geçmişte, akrabalık, hemşericilik, cezaevi arkadaşlığı gibi birçok nedenle bir araya gelmiş şahıslardan oluşan Organize Suç Örgütlerinin günümüzde daha çok lider etrafında toplanmalar neticesinde meydana geldiği görülmektedir. Özellikle büyük şehirlerimizde faaliyet gösteren birlikteliklere yapısal anlamda baktığımızda, mensuplarının memleketlerinin farklı yerlerden olduğu görülebilmektedir. Suç örgütü liderlerinin yoğunlaştığı illerde suç örgütlerine katılımlar da daha fazla gerçekleşmektedir. Bu veri organize suçlulukta liderin etkisini anlatması açısından önemlidir.

Örgütlerin lider ve yöneticileri, halk nezdinde sempati toplama ve halk kahramanı imajını yansıtma isteği taşımaktadırlar. Bu amaçla doğal afetlerde zarar görenlere barınma ve yiyecek tedariki yapmak, öğrencilere burs vermek, fakirlere yardım yapmak gibi faaliyetlerde bulundukları görülmektedir. Organize suç örgütü liderleri, halk kahramanı veya iş adamı imajı vermek için medyayı da bir araç olarak kullanmaktadırlar. Geçmiş dönemlerde basın-yayın kuruluşlarının zaman zaman haber niteliğinin ötesinde örgüt ve liderlerin propagandalarına yol açtıkları gözlemlenmişse de son yıllarda

aynı hataların tekrarlanmadığı memnuniyetle karşılanmaktadır. Diğer bir açıdan gerçekleştirilen bazı soruşturmalarda basın yayın organlarının şantaj ve tehdit aracı olarak kullanıldığı da gözlemlenmiştir.

Organize suçlar kriminal olduğu kadar sosyolojik özellikler de taşımaktadır. Ülkemizde ve bütün dünyada sorgulanması gereken yalnızca mafya değil aynı zamanda halk üzerindeki algısıdır. Mafyaya ait öğelerin sevilmesi ve benimsenmesi büyük bir tehlike olarak sosyal yapının kodlarına etki etmekte ve mafya gibi hareket etme, güce başvurma, şiddete bağımlılık, kanunların etrafından dolanma ve en son olarak derin yapıları meşru görme algısı toplumu sarmaktadır.

2012 yılında gerçekleştirilen operasyonlar da göstermektedir ki ülkemizdeki mafya tipi yapılanmaların uluslararası bağlantıları çok sınırlı seviyededir. Örgütler faaliyet alanları, yapılanmaları ve eylemleri itibariyle sınır aşan nitelikte değildir. Dolayısıyla organize suç örgütleri, sınır aşan bağlantıları olan ve daha esnek yapıdaki örgütlerden farklı olarak değerlendirilmeli ve mücadele stratejileri buna göre belirlenmelidir.

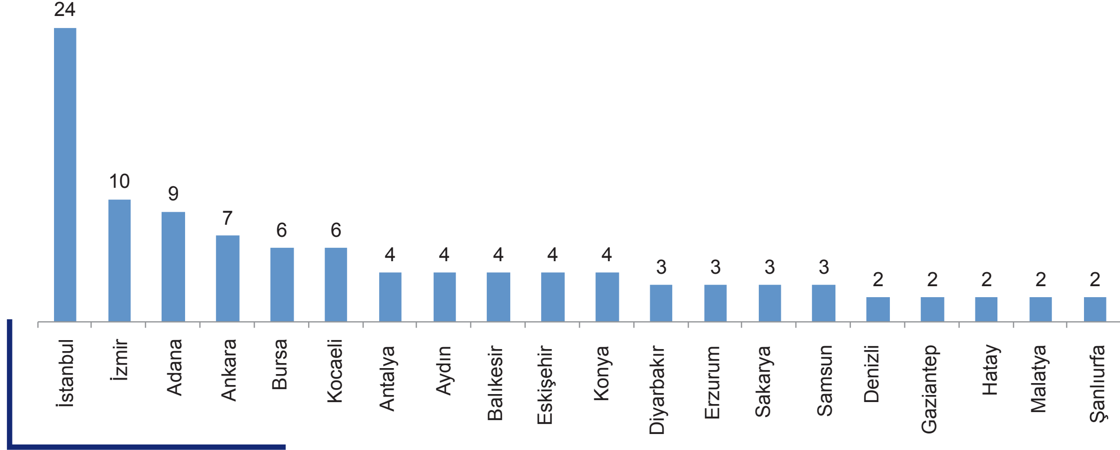



34 İLİMİZDE 120 OPERASYON GERÇEKLEŞTİRİLMİŞTİR

| | | | |
|---|---|---|---|
| 0 | 1-5 | 6-10 | ≥11 |

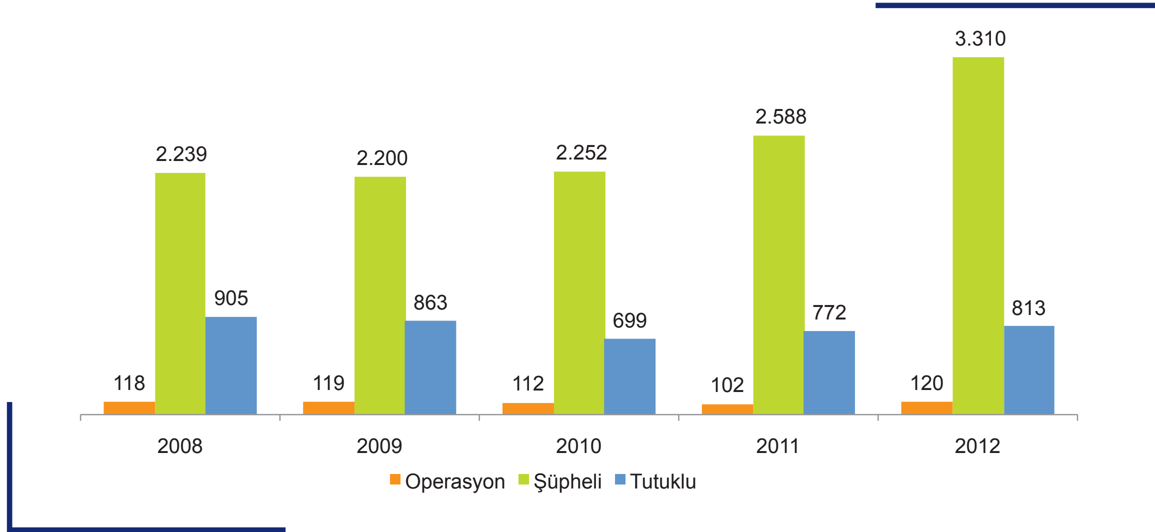
**Harita-1:** 2012 Yılı Organize Suç Örgütü Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı

Yıl içinde suç örgütlerine 34 ilimiz tarafından 120 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda 813 şüpheli şahıs tutuklanmıştır.




**Grafik-1:** 2012 Yılı Organize Suç Operasyonları Sayılarına Göre İlk 20 İl

Operasyon sayılarına göre ilk 20 ilimize bakıldığında İstanbul, İzmir, Adana ve Ankara illerimizin ilk dörtteki yerlerini korudukları; suç örgütlerinin en çok hedef aldığı ilimiz olan İstanbul'un 2011 de 20 olan operasyon sayısını 2012 de % 20 artışla 24'e yükselttiği görülmektedir.

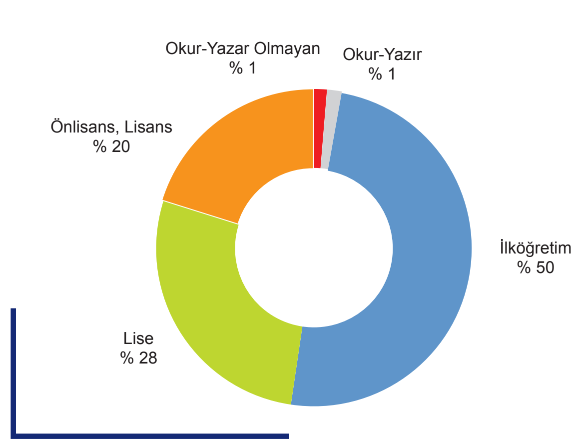



**Grafik-2:** Yıllara Göre Organize Suç Operasyonu, Şüpheli ve Tutuklu Sayıları

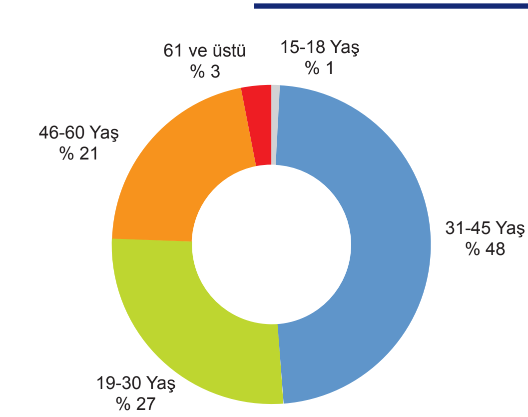
Son 5 yıla ait Operasyon-Şüpheli-Tutuklu sayılarına bakıldığında organize suç örgütlerine yapılan operasyonlarda yakalanan şüpheli sayılarında artış görülmektedir.

Suç örgütlerinin pek çoğunda örgüt mensupları tarafından her türden kamu görevlisi ile legal-illegal olarak irtibat kurulabilmesi için özel gayret gösterildiği, suça meyilli kamu personellerinin zaman içerisinde örgütün faaliyetleri kapsamında kullanıldığı tespit edilmiştir. Devletin gizli bilgi ve belgelerinin kamu görevlilerine çıkar sağlayarak veya şantaj yoluyla ele geçirilmesi gibi faaliyetler son dönem bazı soruşturmalarda görülmüştür.

2012 yılı içerisinde yapılan operasyonlarda her ne kadar ilköğretim seviyesindeki şüpheli sayısı ağırlıklı olarak ön plana çıksa da, ön lisans ve lisans seviyesindeki şüphelilerin oranı da azımsanmayacak düzeydedir. Bu oranın yüksek çıkmasında özellikle tahkikatlara konu olan kamu görevlilerinin etkisi büyüktür.



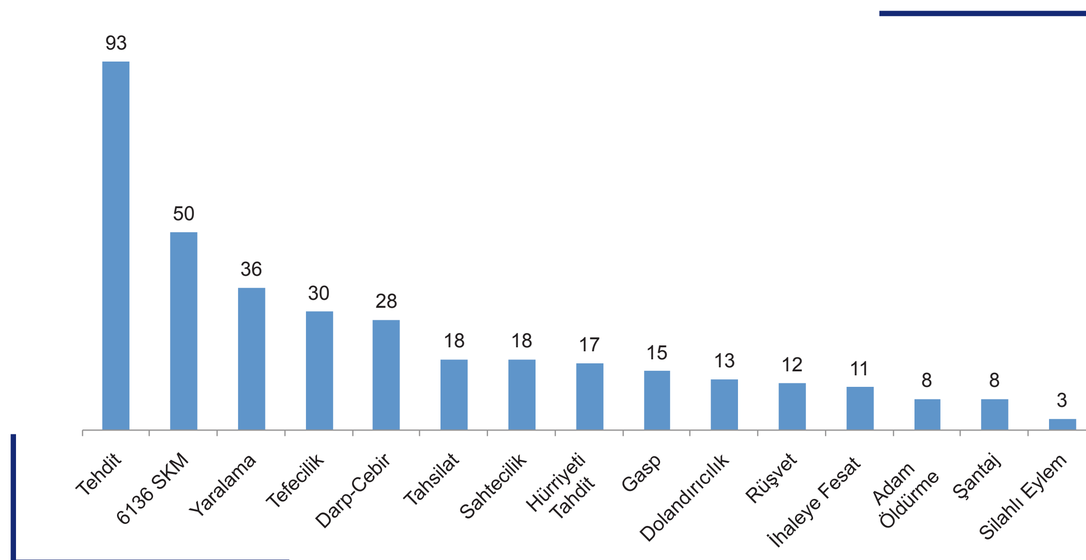

**Grafik-3:** 2012 Yılı Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Eğitim Durumu




**Grafik-4:** 2012 Yılı Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Yaşa Göre Dağılımı

2012 yılı organize suç operasyonlarında yakalanan şüphelilerin yaşa göre dağılımına baktığımızda 31-45 yaş arasındaki şüphelilerin % 48 ile ilk sırada, 19-30 yaş arasındaki şüphelilerin ise % 27 ile ikinci sırada yer aldığı görülmektedir.

Organize suç soruşturmalarında tespit edilen suçlarda şiddet başlıca unsur olarak ön plana çıkmaktadır.




**Grafik-5:** 2012 Yılı Organize Suç Operasyonlarının Suçun Türüne Göre Dağılımı

İşlenme yoğunluklarına göre suçlar sıralandığında; tehdit, 6136 SKM, yaralama, tefecilik, darp-cebir, tahsilat, sahtecilik, hürriyeti tahdit, gasp, dolandırıcılık, rüşvet, ihaleye fesat karıştırma, adam öldürme, şantaj ve silahlı eylem suçları organize suç örgütlerinin işledikleri suçlar arasında yer almaktadır.

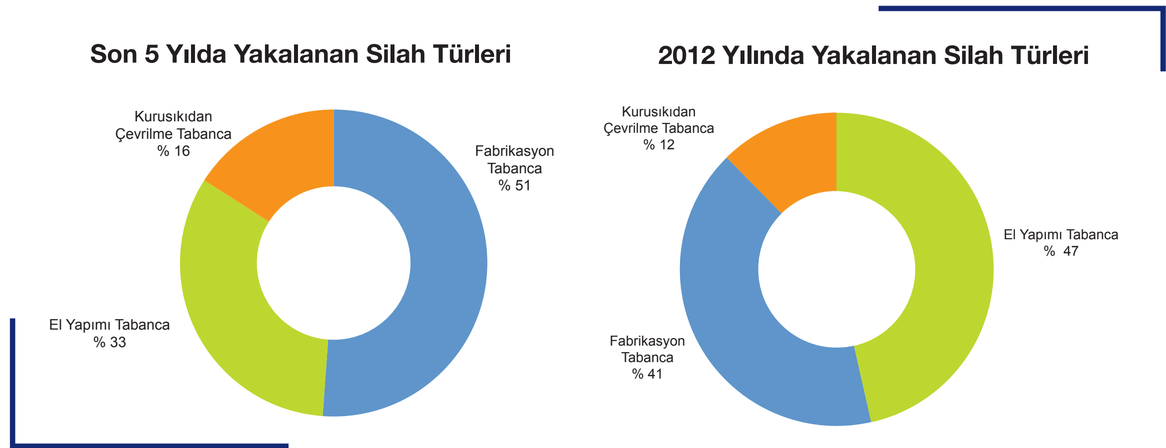
Organize suç örgütleriyle mücadele kapsamında gerçekleştirilen operasyonlarda hakkında işlem yapılan şüphelilerden % 32'sinin suç kaydı mevcut olup % 68'inin ise suç kaydı bulunmamaktadır. Bu durum bilinenin aksine suç örgütleri içerisinde birçok suç geçmişi olmayan insanların da bulunduğunu göstermektedir.

## Silah-Mühimmat Kaçakçılığı

Bilindiği üzere silah kaçakçılığı, iç karışıklıklar, savaş ve terör olaylarının yaşandığı yerlerde artan ve zamanla çevre ülkeleri etkileyen bir suç türüdür. Irak, Bosna-Hersek, Libya gibi bazı ülkelerde yaşanan savaşlardan sonra bu bölgelerde kalan silahlar zamanla çevre ülkeleri de etkilemiş özellikle Irak'ta yaşanan savaştan sonra ülkemize yönelik silah kaçakçılığında büyük artış görülmüştür.

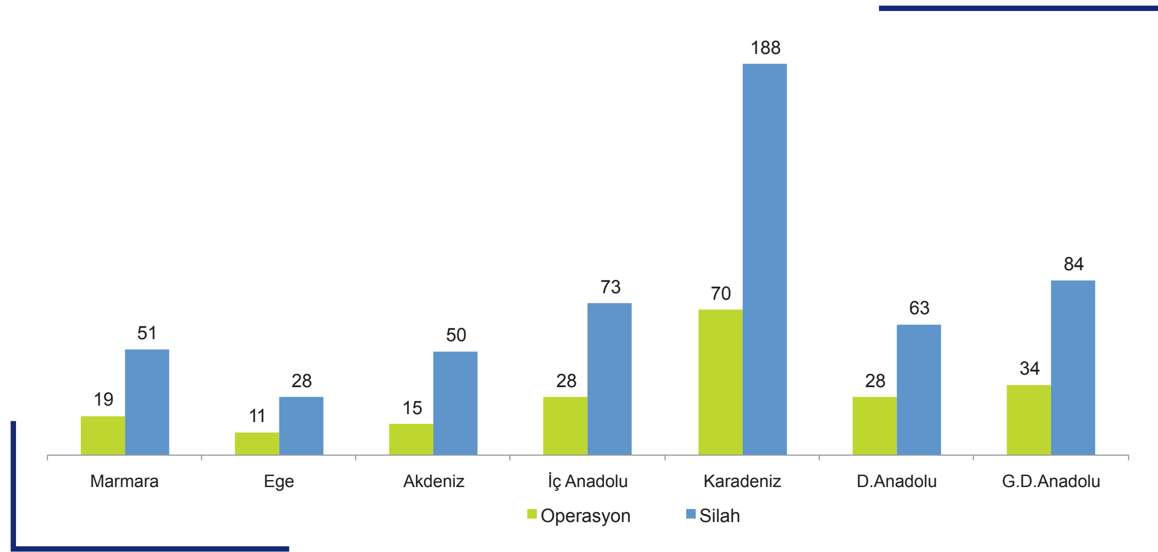
Benzer bir şekilde Suriye'de yaşanan iç karışıklıklar nedeniyle bu ülkeye giden ve çeşitli yollarla halkın eline geçen silahların, önümüzdeki süreçte ülkemize ve diğer komşu ülkelere yönelik silah kaçakçılığına kaynaklık edeceği öngörülmektedir.

2012 yılında el yapımı silah yakalamalarında Karadeniz bölgesinden sonra özellikle Güneydoğu Anadolu Bölgesinde artış yaşanmıştır. Bu durum, silahlanmak isteyen şahısların fabrikasyon silah kaçakçılığının azalması nedeniyle el yapımı silaha yöneldiğini göstermektedir.



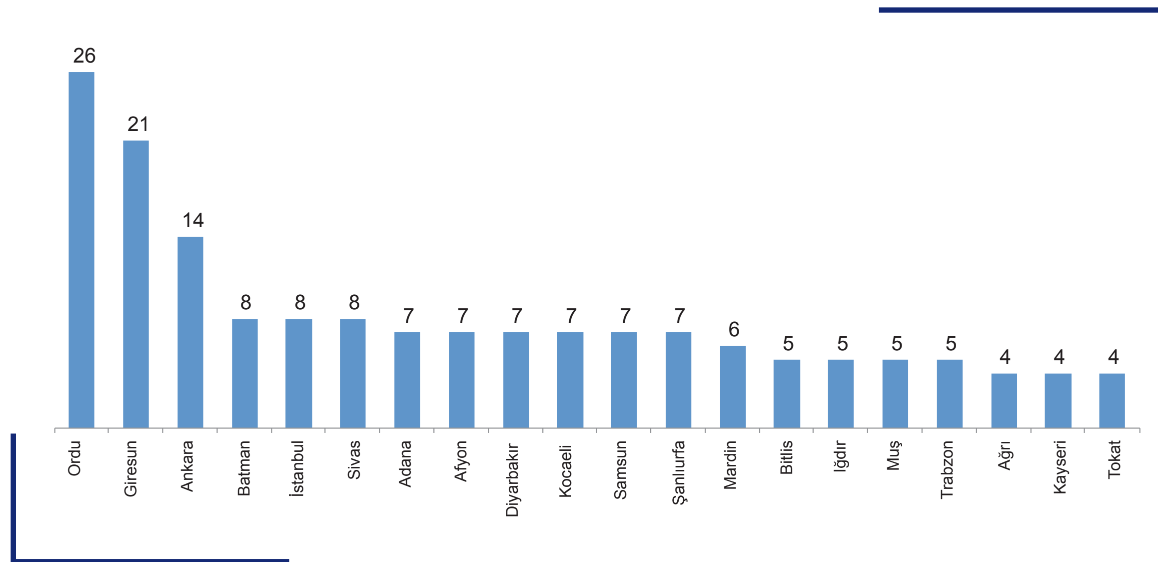

**Grafik-6:** Ele Geçirilen Silahların İmalat Türlerine Göre Oranları

Ülkemizde yakalanan silahların menşeleri açısından incelendiğinde son 5 yılda ele geçirilen el yapımı silahların oranı % 33 iken 2012 yılında ele geçirilen el yapımı silahların oranı % 47'ye çıkmıştır. Bu durum el yapımı silah yakalamalarındaki artışı gösteren bir veridir.



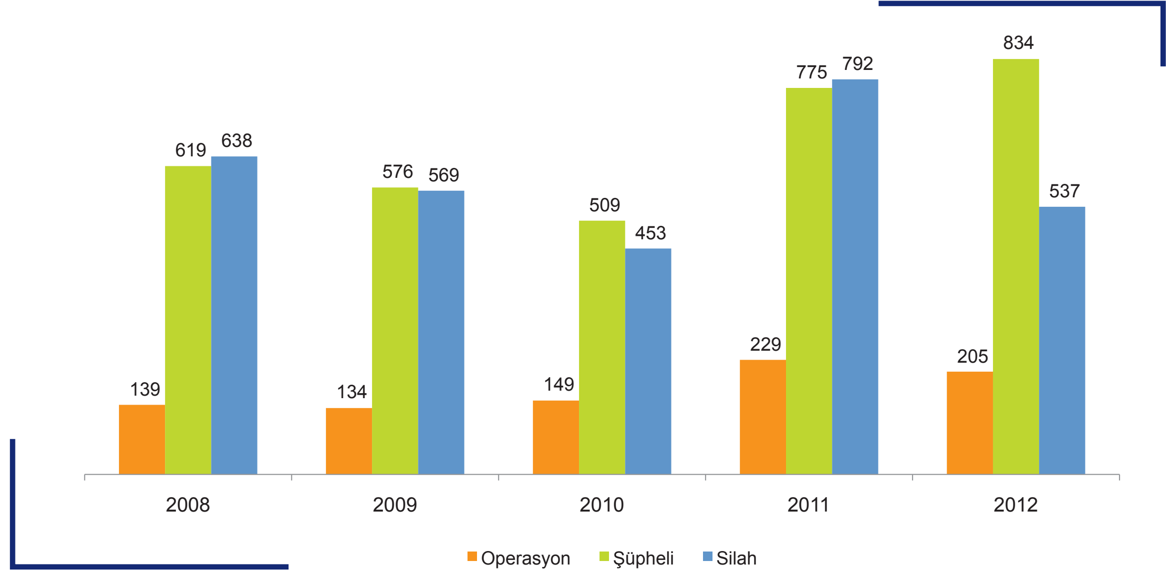

**Grafik-7:** 2012 Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyon ve Yakalanan Silahların Bölgelere Göre Dağılımı

Silah ve mühimmat kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, önceki yıllarda operasyon ve silah yakalamaları açısından Güneydoğu Anadolu Bölgesindeki illerimiz ön sıralarda iken, 2012 yılında el yapımı silahlara kaynaklık eden Karadeniz Bölgesindeki illerimizin ön sıralarda bulunduğu görülmektedir.




**Grafik-8:** 2012 Yılında En Çok Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Operasyonlarının Yapıldığı İlk 20 İl

KOM birimlerimizin 2012 yılındaki operasyon sayılarını incelediğimizde Doğu Karadeniz Bölgesinde yer alan illerimizin yanı sıra pazar konumunda olan büyükşehirlerimizin de ilk sıralarda olduğu görülmektedir.




**Grafik-9:** Yıllara Göre Operasyon - Şüpheli ve Silah Sayıları

2008 yılından günümüze kadar gerçekleştirilen silah kaçakçılığı operasyon sayılarına bakıldığında yıllık silah yakalamalarının birbirine yakın düzeyde devam ettiği görülmektedir. 2011 yılı ile 2012 yılı operasyon sayıları incelendiğinde 2012 yılında yaklaşık %5 düşüş yaşanmasının yanı sıra ele geçirilen silah miktarlarının da 2011 yılına göre az sayıda olduğu tespit edilmiştir.

## Tehlikeli Madde Kaçakçılığı

Kimyasal, Biyolojik, Radyoaktif ve Nükleer (KBRN) madde kaçakçılığı hem ülkelerin genel güvenliğine, hem de toplum ve çevre sağlığına olumsuz etkileri olabilecek risk düzeyi yüksek bir suç türüdür. Bu maddelerin topluma karşı silah olarak kullanılması ise uzun yıllar boyunca olumsuz etkileri olan sonuçlar doğurabilmektedir.

Bu nedenle, tehlikeli madde kaçakçılığı ile mücadele kapsamında edinilen her türlü istihbari bilgi titizlikle değerlendirilerek ilgili kurumlarla koordinasyon içerisinde hareket edilmektedir.

2006 yılından günümüze kadar Polis Sorumluluk sahamızda tehlikeli madde kaçakçılığı görülmemekle birlikte bu tarihten önce ele geçirilen maddelerin TAEK tarafından hazırlanan raporlarında herhangi bir maddi değerlerinin ve nükleer silah yapımında kullanılabilecek niteliklerinin olmadığı belirtilmiştir.

Somut olaylara ilişkin yapmış olduğumuz değerlendirmeler doğrultusunda, ülkemizin bu maddeler açısından kaynak veya hedef ülke olmadığını, ancak bulunduğu bölge ve coğrafi durumu yönünden tehdide açık bir ülke olabileceğini söylemek mümkündür.

## ORGANİZE SUÇLAR ve SİLAH MÜHİMMAT KAÇAKÇILIĞIYLA MÜCADELEYE YÖNELİK ÇALIŞMALAR

- Organize suçlarla mücadelede etkinliği artırmak ve suç örgütlerini bilimsel açıdan incelemek üzere Şube Müdürlüğümüz tarafından Polis Akademisi Başkanlığı Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar Araştırma Merkezi (UTSAM) ile birlikte Türkiye'de ulusal alanda faaliyet gösteren 25 organize suç örgütü arasından tesadüfi örnekleme yoluyla seçilen 5 farklı organize suç örgütüne yönelik olarak gerçekleştirilen 31 operasyona ait veriler incelenmiştir. Ortak yapılan çalışmalar sonucunda "Organize Suç Örgütleriyle Eylem ve Eleman Odaklı Mücadele" isimli bir rapor hazırlanarak il birimlerimize gönderilmiş ve Komnet/Organize sayfasında yayınlanmaya başlanmıştır.

- Son 3 yıl içerisinde planlı operasyon yapmamış ancak organize suç potansiyeli olduğu değerlendirilen 14 ilimizde meydana gelen şiddet içerikli olaylar incelenmiş, planlı soruşturma başlatılması amacıyla operasyonel analiz projesi gerçekleştirilmiştir. Bu çerçevede hedef dosyalar oluşturularak il birimlerimizle paylaşılmıştır.

- Önceki yıllarda Ankara, İzmir, Samsun, Kahramanmaraş illerimizde yapılan bölgesel olay inceleme toplantılarının beşincisi 2012 yılında İstanbul ilimizde yapılmıştır. Söz konusu toplantıda, birimlerimize, örgütlü suç soruşturma mantığı ile soruşturma yapma becerisi kazandırmak ve planlı operasyon dosyası hazırlığında yeknesaklığı sağlamak amacıyla karşılıklı bilgi paylaşımı gerçekleştirilmiştir.

- Göç alan illerimizde faaliyet gösteren organize suç örgütleriyle mücadelede etkinliği sağlamak üzere Adana, Antalya, İzmir, Balıkesir, Muğla, Bursa, Çanakkale, Aydın, Manisa, Denizli, İstanbul, Hatay ve Mersin illerimizin katılımı ile Başkanlığımızda "Göç Alan İllerimizde Faaliyet Gösteren Organize Suç Örgütleri ile Mücadele" konulu çalıştay düzenlenerek farkındalık artırılmıştır.

- Silah kaçakçılığıyla mücadele kapsamında özellikle birbirine yakın iller arasında işbirliği ve bilgi paylaşımı büyük önem arz etmektedir. Bu meyanda, 2011 yılında Karadeniz ve Güneydoğu bölgelerimizde yapılan bölgesel olay inceleme toplantılarının üçüncüsü 2012 yılında Marmara bölgemizde yapılmıştır. Söz konusu toplantıda, bölge illerimizde silah kaçakçılığı ile mücadele kapsamında yürütülen örnek operasyonlara ait bilgiler verilmiş, illerimizde yaşanan sıkıntılar aktarılmış ve karşılıklı bilgi paylaşımını artırmaya yönelik değerlendirmeler yapılmıştır.

- Silah kaçakçılığına kaynaklık eden kurusıkı tabancalarla ilgili olarak ses ve gaz tabancalarının imalatı, ateşli silaha dönüştürülme yöntemleri, ceza hükümleri, Yargıtay içtihatları, ülkemizde üretilen marka ve modelleri vb. bilgilerin yer aldığı kitap basılarak KOM birimlerimizin istifadesine sunulmuştur.

BLTS
BLTS







# 2. Bölüm

# Eğitim-Uluslararası İşbirliği ve Diğer Faaliyetler

# ULUSLARARASI EĞİTİM & İŞBİRLİĞİ FALİYETLERİ 2012-KOM

AB 95

BM 28

AVRUPA KONSEYİ 13

INTERPOL 13

AGiT 10

EİT 9

SELEC 6

NATO 6

KEi 2

PARiS PAKTI 2

CICA 2

StAR 2

CARIN 1

DİĞER 4

AVUSTURYA 2

ALMANYA 3

İSVİÇRE 1

BOSNA HERSEK 10 1

ARNAVUTLUK 12 1

KARADAĞ 12

İNGİLTERE 4

FRANSA 2

İSPANYA 1

TUNUS 16 1

MORİTANYA 2

ABD 14

HAİTİ 38

KOLOMBİYA 2

PERU 1

 Uluslararası kuruluşlar ile düzenlenen toplantı ve etkinlik sayısı

 İkili işbirliği kapsamındaki uluslararası toplantı ve etkinlik sayısı

 Görev köpeği eğitimlerine katılan personel sayısı

KOSOVA
18
2

ROMANYA
7
2

TÜRKİYE
60

MAKEDONYA
50
3

SLOVAKYA
1

MACARİSTAN
2
1

BULGARİSTAN
3

RUSYA
1

KAZAKİSTAN
34
3

HOLLANDA
1

BELARUS
1

GÜRCİSTAN
2

MOĞOLİSTAN
11

ÖZBEKİSTAN
25
1

KIRGIZİSTAN
20

İTALYA
1
1

İRAN
3
1

KKTC
18
1
5

TACİKİSTAN
20
2

PAKİSTAN
100
2

LİBYA
1244
2

BAE
1

KATAR
3

TÜRKMENİSTAN
14
1

SUDAN
1

AZERBAYCAN
48
4
1

FİLİSTİN
13

IRAK
2

KONGO CUMHURİYETİ
1

LÜBNAN
2

S.ARABİSTAN
1
1

AFGANİSTAN
38
1

ZAMBİYA
1

G.AFRİKA
1

 İkili işbirliği kapsamında imzalanan güvenlik işbirliği metni sayısı

 Düzenlenen eğitimlere katılan personel sayısı

TADOC
Faaliyetleri

## TADOC FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi (TADOC), Emniyet Genel Müdürlüğü KOM Daire Başkanlığı bünyesinde yer alan, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele konularında ulusal, uluslararası ve bölgesel uzmanlık eğitimleri düzenleyen bir hizmet içi eğitim akademisidir.

TADOC, ulusal ve uluslararası düzeyde uyuşturucu maddelerin yasadışı üretim, kullanım ve kaçakçılığına karşı eğitim vermek ve organize suç gruplarıyla mücadeleyi bilimsel veriler ışığında sürekli ve sağlıklı kılabilmek amacıyla kurulmuştur.

Bu amaçla, kurumsal başarının ön koşulu olarak insana yapılan yatırımların olumlu geri dönüşümlerinin bilincinde olan Başkanlığımız, eğitim yatırımlarına gereken önemi vermekte ve bu anlayışla oluşturulan TADOC'ta kuruluşundan günümüze kadar yüklenmiş olduğu bu misyonu en iyi şekilde yerine getirebilmek için yoğun bir çaba sarf etmektedir.

TADOC eğitim hizmetleri kapsamında, merkez ve il birimlerinde olan uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele bilgisi ve potansiyeli referans alınarak, yerel kaynakların kullanımı ve geliştirilmesi amaçlanmıştır.

TADOC aynı zamanda bölgesel ve uluslararası işbirliğinin kurulması, sürdürülmesi ve geliştirilmesi için uygun bir zemin oluşturmak, ülkemiz ve diğer ülkelerden farklı mücadeleci kurumlardan gelen kursiyerleri kaynaştırma yoluyla suçla mücadele alanında sosyal bir network kurmak, bu sayede uluslararası işbirliğinin güçlenmesine katkıda bulunmak gibi amaçlara yönelik çalışmalar da yürütmektedir. Bu amaçla TADOC'ta, KOM Merkez ve İl Birimlerimizin yanı sıra ulusal alanda kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele eden diğer kanun uygulayıcı birimlere yönelikte eğitimler verilmektedir.

Geçtiğimiz 13 yıllık süreç içerisinde gerçekleştirilen 721 ulusal eğitim programına 22.892 kanun uygulama görevlisi katılım sağlamıştır. TADOC bünyesinde bulunan ve eğiticisiz eğitim sağlayan Bilgisayar Destekli Eğitim (BİDEM) modüllerinden şimdiye kadar 12.847 personel faydalanmıştır. TADOC bünyesinde, ülkemizle ikili güvenlik işbirliği anlaşması imzalayan ülkelerin kanun uygulayıcı birimlerine yönelik eğitimler de verilmektedir. Bunun yanısıra, Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT), UNODC, NATO-Rusya Konseyi (NRC), Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı (TİKA), İnterpol, ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi (DEA), İngiliz Ağır Organize Suçlarla Mücadele Birimi (SOCA), Almanya Federal Kriminal Polis Birimi (BKA), Colombo Plan gibi çok sayıda kuruluş ve organizasyon ile eğitim işbirliği faaliyetleri yürütülmektedir. Bugüne kadar, TADOC tarafından ağırlıklı olarak Balkanlar, Ortadoğu ve Orta Asya ülkelerine yönelik olmak üzere toplam 387 adet uluslararası eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitim programlarına 86 farklı ülkeden 7171 kanun uygulama görevlisi katılım sağlamıştır.

## ULUSAL EĞİTİM PROGRAMLARI

Uyuşturucu madde suçları ve organize suçlar, hızlı bir değişim ve gelişim gösterdiğinden, suçla mücadele eden kurum personelimiz de bu değişim ve gelişime ayak uydurmak durumundadır. Görevli personelimiz yalnızca kendi bireysel çabaları ile gündemi yakalamakta yetersiz kalabilmekte mücadele için profesyonel yardıma ihtiyaç duyabilmektedir. Sunulan eğitim hizmetlerinin, görevli personelin ihtiyaçlarına cevap verebilecek nitelikte ve teori ile pratiği birleştirmede personele yol gösterici özellikte olması önemlidir.

TADOC eğitim programları, güncel bilgileri yansıtması açısından, sürekli yenilenmektedir. Ayrıca yeni durumlara ayak uydurabilmek için yeni eğitim programları da oluşturulmaktadır. Yeni oluşturulan eğitim programlarının geliştirilmesi için katılımcılar ve program yöneticilerinin görüşleri alınmakta ve programlar yeniden oluşturulmaktadır. Teori ve pratiğin bir araya getirildiği uygulamalı eğitim programları ile personelimiz, görevini yerine getirirken yapması ya da göstermesi gereken mesleki davranışları, gerçeğe birebir uyarlanmış bir sınıf ortamında deneme imkânı bulmaktadır. “Doğru zamanda, doğru yerde, doğru kişiye eğitim” felsefesi kapsamında; bölgesel eğitim faaliyetlerinin uygulanmasına ağırlık verilmektedir. Böylelikle suçla mücadelede aynı ya da benzer problemlerle karşılaşması muhtemel İl Birimlerinin aynı eğitimde bir araya gelmeleri sağlanmaktadır. Bu yolla, ortak hareket ve birimler arasında işbirliğinin geliştirilmesine çalışılmaktadır.

Ayrıca, düzenlenen eğitim programlarından tüm personelin istifade etmesini sağlamak amacıyla eğitim programları, POLNET (Polis İntraneti) ortamında canlı olarak yayınlanmakta ve eğitime ilişkin kayıtlar dijital ortamda arşivlenmektedir.

Buna ilaveten, TADOC eğitimlerine ilişkin yazılı kaynakların oluşturulması için yürütülen çalışmalar devam etmekte olup, son olarak TADOC Eğitimlerine dair hazırlanan ders kitaplarının bir kısmı da TADOC Web Sitesinde yayınlanmış ve BİDEM Sistemine aktarılarak tüm KOM Personelinin kullanımına açılmıştır. 2012 yılı içerisinde gerçekleştirilen 74. Dönem Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Temel Eğitim Programından itibaren de tüm kursiyerlerimize Temel Eğitim Programlarında ve eğitim sonrası meslek yaşamlarında da yararlanabilecekleri Örgütlü Suç Soruşturmaları Ders Notları başta olmak üzere bir çok farklı ders notunu bir arada barındıran TADOC eğitimleri kitabı verilmektedir.

2012 yılı içerisinde kaçakçılık ve organize suçlarla mücadeleye ilişkin uzmanlık, temel, taktik ve teknik konularda 3.623 kanun uygulama görevlisine yönelik olarak, 4 KOM Temel Eğitimi 61 Ulusal uzmanlık eğitimi ve 59 teknik ve taktik konulu eğitimler olmak üzere toplam 124 ulusal eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiştir. Bu eğitimlerin 79’u TADOC Eğitim Merkezi’nde, 45’i ise TADOC mobil eğitim timleri tarafından diğer illerde gerçekleştirilmiştir. Konularına göre sınıflandırılan ulusal eğitim faaliyetleri aşağıdaki bölümlerde ele alınmıştır.

**Tablo 1:** 2010 – 2012 Yılları Ulusal Eğitim Faaliyet ve Kursiyer Sayıları

| YIL | PROGRAM SAYISI | KATILIMCI SAYISI |
|---|---|---|
| 2010 | 60 | 1.901 |
| 2011 | 116 | 3.352 |
| 2012 | 124 | 3.623 |
| **TOPLAM** | **300** | **8.876** |

## Temel Eğitim Programları

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla mücadele birimlerinde görevlendirilmesi düşülen personele yönelik olarak dönemler halinde KOM Temel Eğitim Programları düzenlenmektedir. 2012 yılı içeresinde gerçekleştirilen 4 adet KOM Temel Eğitim Kursu'na toplam 1.188 personel katılım sağlamıştır.

**Tablo 2:** 2012 Yılı Temel Eğitim Programları

| No | PROGRAMIN ADI | TARİHİ | KATILIMCI SAYISI | YER |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 70.Dönem KOM Temel Eğitim Programı | 23 Ocak – 03 Şubat 2012 | 329 | ANTALYA |
| 2 | 71.Dönem KOM Temel Eğitim Programı | 12 – 23 Mart 2012 | 328 | ANTALYA |
| 3 | 72.Dönem KOM Temel Eğitim Programı | 07 – 17 Mayıs 2012 | 382 | ANKARA |
| 4 | 73.Dönem KOM Temel Eğitim Programı | 19 – 30 Kasım 2012 | 149 | AFYONKARAHİSAR |
| **TOPLAM** | | | **1.188** | |

## Uzmanlık/Seminer Programları

2012 yılı içerisinde TADOC koordinesinde toplam 34 farklı alanda 61 Ulusal Uzmanlık Eğitimi etkinliği gerçekleştirilmiş olup, bu programlardan 1.308 kanun uygulama görevlisi yararlanmıştır.

**Tablo 3:** 2012 Yılı Ulusal Uzmanlık/Seminer Programları

| S.N | PROGRAMIN ADI | DÜZENLENME SAYISI | KATILIMCI SAYISI |
|---|---|---|---|
| 1 | Adli Bilişim Çalıştayı | 1 | 12 |
| 2 | Adli Bilişim Eğitimi | 1 | 18 |
| 3 | Bilgi Kaynaklarının Kullanımı Çalıştayı | 1 | 14 |
| 4 | Bilgi Kaynaklarının Kullanımı ve Kurumsal Bilgi Güvenliği Eğiticilerinin Eğitimi | 1 | 9 |
| 5 | Deniz Limanları Çalıştayı | 1 | 10 |
| 6 | Eğiticilerin Eğitimi Çalıştayı | 2 | 28 |
| 7 | Fezleke Standartları Çalıştayı | 1 | 14 |
| 8 | Gümrük Kaçakçılığı İle Mücadele Eğitimi | 1 | 9 |
| 9 | İletişimin Denetlenmesi Eğitimi | 2 | 59 |
| 10 | Kablosuz Ağ Analiz Cihazı Kullanım Eğitimi | 1 | 12 |
| 11 | Kaçakçılık Suçları Konusunda Operasyon Standartları Çalıştayı | 2 | 27 |
| 12 | Mali Soruşturmalar Uzmanlık Eğitimi | 1 | 35 |
| 13 | Mali Suç Kapasitesinin Artırılması Çalıştayı | 1 | 23 |
| 14 | Mali Suçlar ve Suç Gelirleri Konusunda Operasyon Standartları Çalıştayı | 1 | 14 |
| 15 | Mali Suçlarla Mücadelede Uzmanlık Eğitimi | 1 | 35 |
| 16 | Muhbir Yönetimi Eğitimi | 1 | 20 |
| 17 | Narkotik Suçlarla Mücadelede Operasyon Standartları Çalıştayı | 1 | 15 |
| 18 | Narkotik Temel Eğitimi | 1 | 120 |
| 19 | Organize Suçlarla Mücadele Alanında Operasyon Standartları Çalıştayı | 1 | 12 |
| 20 | Organize Suçlarla Mücadelede Planlı Çalışma Yöntem ve Stratejileri Eğitimi | 1 | 32 |
| 21 | Outlook Eğitimi | 7 | 100 |
| 22 | Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitimi | 6 | 131 |
| 23 | Örgütlü Suç Soruşturmaları ve Analizi Eğitimi | 1 | 68 |
| 24 | Özel Soruşturmacı Eğitimi | 1 | 14 |
| 25 | Sahtecilik Suçları Soruşturma Yöntemleri Eğitimi | 1 | 31 |
| 26 | Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitimi | 3 | 79 |
| 27 | Sokak Satıcıları İle Mücadele Eğitimi | 3 | 52 |
| 28 | Suç Gelirlerinin Araştırılması Eğitimi | 1 | 19 |
| 29 | Suç İstihbarat Analizi Çalıştayı | 1 | 14 |
| 30 | Suç İstihbarat Analizi (Kapan) Eğitimi | 9 | 169 |
| 31 | Tefecilik Suçu Soruşturma Yöntemleri Eğitimi | 1 | 26 |
| 32 | Terörizmin Finansmanıyla Mücadelede Operasyonel İşbirliği Çalıştayı | 1 | 28 |
| 33 | Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitimi | 2 | 44 |
| 34 | Yöneticilik Semineri | 1 | 15 |
| **TOPLAM** | | **61** | **1.308** |

## Taktik ve Teknik Eğitim Programları

2012 yılı içerisinde TADOC tarafından taktik ve teknik mücadele konularını içeren toplam 59 eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitim programlarına 1.127 kanun uygulama görevlisi katılım sağlamıştır. Söz konusu eğitimlerin, 20'si KOM Daire Başkanlığı tarafından Almanya eş ortaklığında yürütülmekte olan "*Organize Suçlarla Mücadelede Türk Polisi ve Jandarmasının Soruşturma Kapasitesinin Güçlendirilmesi*" adlı Avrupa Birliği eşleştirme projesi kapsamında gerçekleştirilmiştir. Eğitimlere, 331 görevli tarafından katılım sağlanmıştır.

**Tablo 4:** 2012 Yılı Taktik ve Teknik Eğitim Programları

| S.N | PROGRAMIN ADI | DÜZENLENME SAYISI | KATILIMCI SAYISI |
|---|---|---|---|
| 1 | Bina ve Araç Operasyonu Teorik ve Uygulama Eğitimi | 2 | 21 |
| 2 | Teknik Operasyon Eğitimi | 7 | 96 |
| 3 | Eğiticilerin Eğitimi | 1 | 12 |
| 4 | Farkındalık Semineri | 2 | 56 |
| 5 | Fiziki Takip Çalıştayı | 2 | 40 |
| 6 | Hava Meydanları Risk Profili ve Narkotik Maddeler Eğitimi | 3 | 190 |
| 7 | İletişimin Denetlenmesi Çalıştayı | 1 | 15 |
| 8 | İnternet Soruşturmaları Eğitimi | 1 | 19 |
| 9 | Mobil Telefon (UFED) Cihazı Veri İnceleme Eğitimi | 1 | 4 |
| 10 | NTFS Adli İnceleme Eğitimi | 1 | 15 |
| 11 | Operasyon Yönetim Odası Eğitimi | 1 | 10 |
| 12 | Operasyonel Polis Taktikleri Eğiticilerinin Eğitimi | 1 | 10 |
| 13 | Operasyonel Polis Taktikleri Eğitimi | 3 | 51 |
| 14 | Pusudan Kurtulma ve Saldırılara Karşı Koyma Eğiticilerinin Eğitimi | 1 | 15 |
| 15 | Pusudan Kurtulma ve Saldırılara Karşı Koyma Eğitimi | 6 | 97 |
| 16 | Risk Analizi ve Arama Teknikleri Eğitimi | 3 | 70 |
| 17 | Risk Analizi ve Kara Taşıtlarında Arama Eğitimi | 1 | 4 |
| 18 | Teknik Cihazların Kullanımı Eğitimi | 1 | 16 |
| 19 | Teknik Takip Temel Eğitimi | 4 | 112 |
| 20 | Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitimi | 8 | 130 |
| 21 | Temel Elektrik ve Elektronik Eğitimi | 1 | 20 |
| 22 | UNIX-LINUX Eğitimi | 1 | 15 |
| 23 | Veri Madenciliği ve Analiz Eğitimi | 2 | 30 |
| 24 | Windows Wista/7 Soruşturmaları Eğitimi | 1 | 5 |
| 25 | WLAN-VOIP Eğitimi | 1 | 15 |
| 26 | X-WYS Adli İnceleme Eğitimi | 1 | 9 |
| 27 | Yüksekte Çalışma ve Düşmelerden Korunma Eğitimi | 2 | 50 |
| **TOPLAM** | | **59** | **1.127** |

**Tablo 5:** 2012 Yılı Avrupa Birliği Eşleştirme Projesi Kapsamında Gerçekleştirilen Eğitimler

| S.N | PROGRAMIN ADI | DÜZENLENME SAYISI | KATILIMCI SAYISI |
|---|---|---|---|
| 1 | Teknik Takip Temel Eğitimi | 3 | 92 |
| 2 | UNIX-LINUX Eğitimi | 1 | 15 |
| 3 | Teknik Operasyon Eğitimi | 4 | 43 |
| 4 | NTFS Adli İnceleme Eğitimi | 1 | 13 |
| 5 | Veri Madenciliği ve Ev Analiz Eğitimi | 2 | 17 |
| 6 | WLAN-VOIP Eğitimi | 1 | 11 |
| 7 | Eğiticilerin Eğitimi | 1 | 12 |
| 8 | Operasyon Yönetim Odası Eğitimi | 1 | 9 |
| 9 | Farkındalık Semineri | 2 | 56 |
| 10 | Fiziki Takip Uzmanlık Eğitimi | 1 | 15 |
| 11 | İnternet Soruşturmaları Eğitimi | 1 | 34 |
| 12 | Windows Vista-7 Soruşturmaları Eğitimi | 1 | 5 |
| 13 | X-WAYS Eğitimi | 1 | 9 |
| **TOPLAM** | | **20** | **331** |

**Tablo 6:** 2012 Yılı Ulusal Eğitim Faaliyet Sayıları

| | MOBİL EĞİTİMLER | TADOC'TAKİ EĞİTİMLER | TOPLAM |
|---|---|---|---|
| Uzmanlık/Seminer Eğitimleri | 17 | 48 | 65 |
| Taktik ve Teknik Eğitimler | 28 | 31 | 59 |
| **TOPLAM** | **45** | **79** | **124** |

**Tablo 7:** 2012 Yılı Ulusal Eğitim Faaliyetleri Katılımcı Sayıları

| | MOBİL EĞİTİMLER | TADOC'TAKİ EĞİTİMLER | TOPLAM |
|---|---|---|---|
| Uzmanlık/Seminer Eğitimleri | 1.623 | 873 | 2.496 |
| Taktik ve Teknik Eğitimler | 656 | 471 | 1.127 |
| **TOPLAM** | **2.279** | **1.344** | **3.623** |

## ULUSLARARASI EĞİTİM PROGRAMLARI

TADOC, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele konularında eğitim veren dünyada önde gelen eğitim merkezlerinden birisidir. TADOC bölge ülkeleri kanun uygulayıcı birimlerinin kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele alanında gereksinim duyduğu eğitim ihtiyaçlarını tespit etme ve uzman personel yetiştirme misyonunu yerine getirmektedir. Üstlendiği öncü rol ile bölge ülkeleri operasyonel kurumları arasındaki mevcut iletişim ve işbirliğinin gelişimine katkı sağlayarak güven ortamının oluşmasını temin etmekte ve bunun bir sonucu olarak, uluslararası alanda, suçla mücadelede ortak bir dilin oluşmasına destek olmaktadır. TADOC tarafından bilimsel veriler ışığında geliştirilen özel soruşturma teknikleri, bazı ülkelerde standart uygulamaya dönüştürülmüştür.

Teori ve pratiğin bir arada yer aldığı TADOC eğitimleri ülkemizde veya mobil eğitim timleri ile eğitimi talep eden ülkede gerçekleştirilebilmektedir. Uluslararası eğitim programları şöyle sıralanabilir:

1) Eğiticilerin Eğitimi Programı
2) Gizli Soruşturmacı ve Muhbir Kullanımı Eğitim Programı
3) Gizli Laboratuarlar ve Sentetik Uyuşturucular Eğitim Programı
4) Suç Gelirleri ve Karaparanın Aklanması ile Mücadele Eğitim Programı
5) Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı
6) Uyuşturucu Kanun Uygulama Eğitimi Programı
7) Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı
8) Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı
9) Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı
10) Takip Teknikleri Eğitim Programı
11) Uyuşturucu Talep Azaltımı Eğitim Programı
12) Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadele Eğitim Programı
13) Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri
14) Kriz Yönetimi ve Rehine Müzakereleri
15) Kontrollü Teslimat

### 2012 Yılı Uluslararası Eğitim Faaliyetleri

TADOC tarafından 2012 yılı içerisinde 22 farklı ülkeden 1810 kanun uygulama görevlisine yönelik olarak toplam 56 uluslararası eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Bu eğitimlerin 39 adedi TADOC Eğitim Merkezi'nde, 17 adedi ise TADOC mobil eğitim timleri sayesinde ilgili ülkelerde gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, çeşitli platformlarda gerçekleştirilen toplantı, seminer ve eğitim faaliyetlerine katkı sağlanmıştır.

TADOC'ta yıl içerisinde verilen eğitim programları ülkelerden gelen talepler, düzenlenen eğitim ihtiyaç analizi çalışmaları ve proje içeriklerine göre belirlenmektedir. Başta "Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri" olmak üzere, "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları" ve "Örgütlü Suç Soruşturmaları" eğitimleri 2012 yılında en çok düzenlenen eğitim programları olmuştur. Orta Asya ülkeleri, toplam 10 eğitim programı ile bölgesel bazda en fazla eğitim alan ülkeler durumundadırlar. Ardından, Afganistan-Pakistan, Balkanlar ve Ortadoğu ülkeleri gelmektedir. Libya, 2012 yılı içeresinde 1.244 katılımcı ile TADOC eğitimlerinden en fazla yararlanan ülkedir.

## 2012 Yılı Uluslararası Eğitimlerde İşbirliği Yapılan Platformlar

### İkili Güvenlik İşbirliği Faaliyetleri

Ülkemiz, coğrafi konum olarak uyuşturucu ve kimyasal maddelerin üretim ve tüketim bölgeleri arasında yer alması nedeniyle aradaki trafikten olumsuz etkilenmekte ve bir insanlık suçu olan uyuşturucu kaçakçılığı ile mücadelesini, uluslararası işbirliğinin gerekliliğine inanarak çok yönlü olarak sürdürmektedir.

Uluslararası bağlantılara sahip suç örgütleri dünyadaki gelişmeleri yakından takip ederek her geçen gün kendilerini yenilemektedirler. Bu suç örgütleriyle mücadele eden devletler, bir yandan nitelikli kanun uygulayıcı personel yetiştirirken, diğer yandan da ortak mücadele yöntemleri belirlemek amacıyla uluslararası işbirliğinde bulunmak durumundadırlar.

Özellikle 90'lı yıllardan itibaren ülkemizde, uyuşturucu madde kaçakçılığı ve organize suçlarla mücadele alanında önemli başarılar gösteren KOM Daire Başkanlığı, güçlü uluslararası bağlantılara sahip organize suç gruplarıyla etkin mücadele etmenin, ancak bölgesel ve uluslararası işbirliğinin kurulması, geliştirilmesi ve sürdürülmesi ve bu alanda edinilen bilgi ve tecrübelerin eğitim yoluyla paylaşılmasıyla mümkün olacağı inancını benimsemiştir.

Bu doğrultuda, TADOC tarafından 2012 yılı içerisinde ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri kapsamında Azerbaycan, KKTC, Kosova, Libya, Moğolistan, Pakistan, Romanya ve Sudan kanun uygulama birimlerinden 1.395 görevliye yönelik olarak toplam 28 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

2012 yılı TADOC uluslararası eğitimlerinin 16 adedini, 806 Libyalı polis adayına yönelik olarak Ağustos 2012 – Şubat 2013 tarihleri arasında İstanbul Adile Sadullah Mermerci Polis Eğitim Merkezi Müdürlüğü'nde verilen temel polislik eğitimi kapsamında verilen eğitimler oluşturmaktadır. 6 aylık eğitim kapsamında, TADOC eğiticileri tarafından 21 periyod halinde bir hafta süreli "Adli Mülakat ve İfade Analizi" ve iki hafta süreli "Örgütlü Suç Soruşturmaları" konusunda eğitim verilmiştir.

Ayrıca; Türk Silahlı Kuvvetleri (TSK) Barış için Ortaklık Eğitim Merkezi (BİOEM) Komutanlığı tarafından 10 – 21 Eylül 2012 tarihleri arasında Libya kanun uygulama görevlilerine yönelik olarak düzenlenen "Sınır Güvenliği ve Kontrol Kursu" kapsamında 19 Eylül 2012 tarihinde TADOC'ta Libyalı kursiyerlere yönelik olarak "Sınıraşan Kaçakçılıkla Mücadele" konusunda 1 günlük eğitim verilmiştir.

### NATO – Rusya Konseyi (NRC)

2002 yılında kurulmuş olan NRC Konseyi, NATO müttefiki ülkelerle Rusya Federasyonu arasında siyasi diyalog ve işbirliğinin geliştirilmesini amaçlamaktadır. 25 ülkenin bir araya gelmesi ile oluşturulmuş bir platformdur. Bu platform çerçevesinde, Afganistan, Pakistan ve Orta Asya ülkeleriyle eğitim işbirliği olanaklarının geliştirilmesi hedeflenmiş ve 2006 yılından itibaren bu ülkelerin uyuşturucuyla mücadele kapasitelerinin artırılması amacıyla eğitim verilmesini öngören bir proje yürütülmektedir. Türkiye, söz konusu projeye, başından itibaren, Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde etkin bir biçimde katkı sağlamaya devam etmektedir. TADOC, Rusya Federasyonu'nun Moskova'daki Domodedovo Akademisi'yle birlikte, projenin iki yerleşik eğitim kurumundan biridir. 2012 yılı içerisinde, TADOC tarafından TİKA desteğinde, NRC bünyesinde 8 eğitim programı

gerçekleştirilmiş ve bu eğitimlere Afganistan, Kazakistan, Kırgızistan, Tacikistan, Türkmenistan ve Pakistan kanun uygulama birimlerinden toplam 115 görevlinin katılımı sağlanmıştır.

Ayrıca; yine NRC projesi kapsamında, 02 – 27 Nisan 2012 tarihleri arasında ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi (DEA) işbirliği ile ABD/Quantiko'da Afganistan kanun uygulama birimlerinden 12 görevliye yönelik olarak düzenlenen "Eğiticilerin Eğitimi Eğitim Programı"na TADOC tarafından 1 eğitici desteği sağlanmıştır.

### İngiltere Ağır Organize Suçlar Birimi (SOCA)

TADOC-SOCA işbirliğiyle Afganistan ve Pakistan uyuşturucu ile mücadele birimlerine yönelik olarak TADOC tarafından eğitim programları gerçekleştirilmektedir. Bu kapsamda, SOCA Pakistan Ofisi tarafından belirlenen Pakistanlı odak bir gruba yönelik 2012 yılı içerisinde toplam 2 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

### Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)

TADOC, kurulduğu günden bu yana, AGİT tarafından eğitimleri tercih edilen akademiler arasında yer almıştır. Bu doğrultuda, 2012 yılında TADOC-AGİT işbirliğiyle Karadağ, Makedonya ve Moğolistan'dan 100 kanun uygulama görevlisi katılımıyla toplam 5 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

### Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC)

TADOC tarafından UNODC işbirliği ile bugüne kadar çok sayıda eğitim etkinliği gerçekleştirilmiştir. 2012 yılı içerisinde UNODC Tacikistan Ofisi işbirliğiyle düzenlenen "Sınır İrtibat Görevlilerinin Eğitim Programı"na Özbekistan ve Tacikistan kanun uygulama birimlerinden toplam 8 kanun uygulama görevlisi katılım sağlamıştır.

### Uluslararası Polis Eğitim İşbirliği Projesi (UPEİP)

TİKA tarafından desteklenen UPEİP projesine TADOC tarafından aktif katkı sağlanmaktadır. Proje kapsamında TADOC tarafından 2012 yılında Azerbaycan, Arnavutluk, Filistin, Bosna Hersek, Makedonya, Özbekistan ve Tunus'tan 110 kanun uygulama görevlisinin katılımıyla toplam 8 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

### Birleşmiş Milletler Gelişim Programı (UNDP)

TADOC-UNDP işbirliği ile DEA finansörlüğünde, 05 – 23 Kasım 2012 tarihleri arasında Haiti kanun uygulama birimlerinden 38 görevliye yönelik olarak 2 adet eğitim programı düzenlenmiştir.

### Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT)

TADOC-EİT işbirliği ile EİT üyesi 6 farklı ülkeden (Afganistan, Azerbaycan, İran, Kırgızistan, Pakistan, Tacikistan) 12 görevlinin katılımı ile 14 – 16 Mayıs 2012 tarihleri arasında TADOC'ta "Uyuşturucu ile Mücadele Soruşturmaları Çalıştayı" düzenlenmiştir.

### ABD Büyükelçiliği İşbirliği

TADOC-Kazakistan ABD Büyükelçiliği işbirliği ile Kazakistan kanun uygulama birimlerinden 14 görevliye yönelik olarak TADOC'ta "Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadele Eğitim Programı" gerçekleştirilmiştir.

**Tablo-8:** 2012 Yılı Uluslararası Eğitim Programları

| | EĞİTİM PROGRAMI | KATILIMCI SAYISI |
|---|---|---|
| TADOC'taki Programlar | 39 | 1.525 |
| Mobil Programlar | 17 | 285 |
| **TOPLAM** | **56** | **1.810** |

**Tablo-9:** Kapsamına Göre 2012 yılı Uluslararası Eğitim Programları

| S.N. | İŞBİRLİĞİ KAPSAMI | PROGRAM SAYISI | KATILIMCI SAYISI |
|---|---|---|---|
| 1 | İkili Güvenlik İşbirliği Anlaşmaları | 28 | 1.395 |
| 2 | NATO – Rusya Konseyi Projesi (NRC) | 8 | 115 |
| 3 | İngiltere Ağır Organize Suçlar Birimi (SOCA) | 2 | 18 |
| 4 | Uluslararası Polis Eğitim İşbirliği Projesi (UPEİP) | 8 | 110 |
| 5 | Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC) | 1 | 8 |
| 6 | Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT) | 5 | 100 |
| 7 | Birleşmiş Milletler Gelişim Programı (UNDP) | 2 | 38 |
| 8 | Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT) | 1 | 12 |
| 9 | ABD Büyükelçiliği | 1 | 14 |
| **TOPLAM** | | **56** | **1.810** |

**Tablo-10:** 2012 Yılı Ülkelere Göre Eğitim Programları ve Katılımcı İstatistiği

| S. N. | ÜLKE | KATILIMCI SAYISI | S. N. | ÜLKE | KATILIMCI SAYISI |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Afganistan | 38 | 12 | Kosova | 18 |
| 2 | Arnavutluk | 12 | 13 | Libya | 1.244 |
| 3 | Azerbaycan | 48 | 14 | Makedonya | 50 |
| 4 | Bosna Hersek | 10 | 15 | Moğolistan | 11 |
| 5 | Filistin | 13 | 16 | Özbekistan | 25 |
| 6 | Haiti | 38 | 17 | Pakistan | 100 |
| 7 | İran | 3 | 18 | Romanya | 7 |
| 8 | Karadağ | 69 | 19 | Sudan | 1 |
| 9 | Kazakistan | 34 | 20 | Tacikistan | 20 |
| 10 | Kırgızistan | 20 | 21 | Tunus | 16 |
| 11 | KKTC | 19 | 22 | Türkmenistan | 14 |
| **TOPLAM** | | | | | **1.810** |

## BİLGİSAYAR DESTEKLİ EĞİTİM (BİDEM)

TADOC bünyesinde, taktik ve sınıf içi eğitimlerin yanı sıra, narkotik, mali suçlarla mücadele, istihbarat ve teknik konuları içeren 84 farklı konuda, eğiticisiz eğitim sağlayan bilgisayar destekli eğitimler verilmektedir. Söz konusu eğitimlerin verildiği merkez (BİDEM), 2004 yılında UNODC ile TADOC arasında yapılan işbirliği neticesinde kurulmuştur. Ülke genelinde bilgisayar destekli eğitimlerden EGM, Jandarma Genel Komutanlığı, Gümrük Muhafaza Genel Müdürlüğü ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarının uyuşturucu ve kaçakçılıkla mücadele eden kanun uygulama personeli faydalanmaktadır. Bugüne kadar BİDEM eğitimlerinden toplam 12.847 personel yararlanmıştır. Türkçe, İngilizce, Rusça ve Afganistan (Darıca) dillerindeki eğitim modüllerinden uluslararası eğitimlerde istifade edilmektedir. TADOC bünyesindeki BİDEM eğitimleri, UNODC tarafından diğer ülkelere, en iyi örnek uygulama olarak gösterilmektedir.

TADOC-UNODC işbirliğiyle 2010 yılında başlatılan ve dünyada ilk olma özelliğini taşıyan İntranet Destekli Eğitim (İDEM) projesi kapsamında, BİDEM Modülleri, Türkçe olarak Polis İntraneti (POLNET) ortamına aktarılmıştır. E-öğrenme sistemiyle personelimiz, yer değiştirmeksizin, POLNET ortamındaki BİDEM modüllerine işyeri bilgisayarlarından ulaşabilmektedir. Böylece işgücünden ve eğitim masraflarından tasarruf edilmesi sağlanmıştır. 2012 yılı içerisinde, toplam 2.672 KOM personeline BİDEM eğitimi verilmiştir. Ayrıca TADOC bünyesinde faaliyet gösteren BİDEM Büro Amirliğimizce, Pol-Net ve İnternet üzerinden erişilebilen TADOC Web adresi de 2012 yılı içerisinde güncellenerek yeni yüzüyle erişime açılmıştır.

**Tablo 11:** 2010 – 2011 – 2012 Yılları BİDEM Modül İstatistiği

| No | EĞİTİM YILI | MODÜLDEN YARARLANAN PERSONEL SAYISI |
|---|---|---|
| 1 | 2010 | 516 |
| 2 | 2011 | 507 |
| 3 | 2012 | 2.672 |
| **TOPLAM** | | **3.695** |



# KEM Faaliyetleri

## KEM FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Köpek Eğitim Merkezi (KEM), 1997 yılında Birleşmiş Milletler Uyuşturucu Kontrol Programı (UNODC) ve Türk Polis Teşkilatını Güçlendirme Vakfının katkılarıyla kurulmuştur. Kurulduğu günden bugüne kadar KEM'de 1850'nin üzerinde köpek ve idarecisine eğitim verilmiştir.

Eğitimler, sadece Emniyet Teşkilatında kullanılacak görev köpeği ve idarecileriyle sınırlı kalmamış, ulusal düzeyde, Cumhurbaşkanlığı, Başbakanlık, Jandarma Genel Komutanlığı, Hava Kuvvetleri Komutanlığı, Milli İstihbarat Teşkilatı, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü, TÜBİTAK, Adli Tıp Kurumu, Ankara Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı, Samsun AFAD, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü kurumlarına; uluslararası düzeyde de güvenlik ve eğitim işbirliği anlaşmaları imzalanan Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Filistin, Cezayir, Belarus, Karadağ, Makedonya, Irak, Ürdün ve Türkmenistan güvenlik birimlerine eğitim verilmiştir.

KEM'de;

- Uyuşturucu Madde Arama,
- Çay - Tütün Arama,
- Silah-Mühimmat Arama,
- Kağıt Para Arama,
- Patlayıcı Madde Arama,
- Canlı İnsan Arama,
- Kadavra Arama,
- Özel Operasyon,
- Asayiş Devriye branşlarında temel eğitimler verilmekte olup,
- Koku teşhis ve Şehir içi insan takibi ve iz takibi branşları ile ilgili eğitim metodolojileri, Ar-Ge ve müfredat çalışmalarına devam edilmektedir.

Merkezde ayrıca görev köpeklerinin idarecileri ile birlikte eğitimlerini tamamlayarak göreve sevk edilmeleri, görev süresince faaliyet ve performanslarının takibi ile belirli zamanlarda yeterlilik testlerinin yapılması, performanslarının artırılmasına yönelik politika ve stratejilerin geliştirmesi

çalışmaları yapılmaktadır. Ayrıca görev köpekleri ile ilgili kayıt, düşüm, transfer, sağlık ve üretim gibi tüm işlemlerin yapılması ile görev köpeklerinden fayda sağlanan alanların artırılmasına yönelik Ar-Ge faaliyetlerinin sürdürülmesi çalışmaları da yapılmaktadır.

KEM, eğitim hizmetlerini günün modern şartlarına uygun, son teknoloji ile donatılmış tesislerinde, köpeklerin sağlık, bakım, barınma ve beslenme imkânlarının en üst düzeyde sağlandığı yurt içi ve yurtdışında örnek gösterilebilecek ünitelerde gerçekleştirmektedir.

**Tablo 1:** Emniyet Genel Müdürlüğü Bünyesinde Kayıtlı Görev Köpeklerinin 2012 Yılı İtibarıyla Branşlara Göre Dağılımı (2012)

| BRANŞLAR | MERKEZ | İL | TOPLAM |
|---|---|---|---|
| Uyuşturucu Madde / Kağıt Para | 3 | 128 | 131 |
| Çay-Tütün | -- | 5 | 5 |
| Silah-Mühimmat | 1 | 2 | 3 |
| Koku Teşhis | 4 | -- | 4 |
| Asayiş Devriye | -- | 73 | 73 |
| Patlayıcı Madde | -- | 44 | 44 |
| Kadavra Arama | 3 | 1 | 4 |
| Özel Operasyon | -- | 5 | 5 |
| GENEL TOPLAM | 11 | 258 | 269 |

# EĞİTİM FAALİYETLERİ

KEM'de 2012 yılında düzenlenen eğitim programlarıyla; anılan branşlara yönelik görev köpeği ihtiyacının karşılanması, köpek sayılarının arttırılması, sağlık ve yaş itibariyle görev sürelerini tamamlayan köpeklerin yeni eğitilen köpeklerle değiştirilmesi sağlanmıştır.

**Tablo 2:** 2012 Yılında Kurum, Katılımcı Sayısı ve Branşlara Göre Verilen Eğitimler

| EĞİTİM PROGRAMI | KATILIMCI KURUM | KATILIMCI SAYISI | TOPLAM |
|---|---|---|---|
| Uyuşturucu Madde/Kağıt Para Arama Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu | EGM | 24 | 35 |
| | Gümrük | 11 | |
| Silah/Mühimmat ve Patlayıcı Madde Arama Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu | EGM | 7 | 7 |
| Yeterlilik, Hatırlatma ve Adaptasyon Eğitimi | EGM | 63 | 63 |
| Çay - Tütün Arama Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu | EGM | 2 | 7 |
| | Gümrük | 5 | |
| Canlı İnsan Arama Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu | Ankara/İtfaiye | 2 | 5 |
| | Samsun/AFAD | 3 | |
| Eğiticilerin Eğitimi ve Eğitmen Asistanlığı Kursu | EGM | 21 | 22 |
| | KKTC | 1 | |
| Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu | EGM | 43 | 43 |
| Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programı | EGM | 9 | 9 |
| Güz Dönem Köpek Sağlığı Semineri | EGM | 52 | 52 |
| GENEL TOPLAM | - | | 243 |

## Temel Eğitim Programları

Temel eğitim programları, yukarıda anılan bütün branşlarda idareci ve aday köpeğin göreve hazırlanmalarına yönelik tüm eğitim faaliyetlerini kapsamaktadır. Bu eğitim programında arama köpeklerinin hava limanı, deniz limanı ve sınır kapıları gibi farklı mekânlar ile açık alan, kapalı alan, kargolar, gece görevleri, değişik iklim şartları ve kalabalık insan grupları içerisinde her türlü alanda ve koşulda görev yapabilmelerini sağlamak temel amaçtır. Ayrıca, canlı insan ve kadavra arama köpeklerine enkaz eğitim alanları ile ormanlık alanlarda, özel operasyon ile asayiş devriye köpeklerine ise logo binalarda ve diğer mekanlarda rehine kurtarma ve toplumsal olaylarda müdahale teknikleri gibi senaryolu eğitimler yaptırılmaktadır.

### Yeterlilik, Hatırlatma ve Adaptasyon Eğitim Programları

Yeterlilik ve hatırlatma eğitim programlarında temel eğitim programlarını tamamlayarak göreve sevk edilmiş olan görev köpekleri ve idarecilerinin, görev süresince performanslarının değerlendirilmesi, bu süreçte köpek ve idarecide oluşabilecek bilgi eksikliklerinin tanımlanması amaçlanmaktadır. Bununla birlikte sağlık ve yaş gibi nedenlerle görev yetisini kaybettiği anlaşılan köpeklerin de düşümü yapılarak yeni eğitim planları oluşturulmaktadır. Bu eğitimler temel eğitim programlarını tamamlayarak göreve sevk edilen tüm görev köpekleri için en geç 2 yılda bir tekrarlanır.

### Eğiticilerin Eğitimi Programları

Eğiticilerin eğitimi programları; halen görev yapmakta olan ve belirli bir bilgi ve tecrübe birikimine sahip, istekli idareciler arasından yeni eğitmenlerin yetiştirilmesine yönelik yapılan eğitimlerdir.

### Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programları

Göreve uygun köpek temini, KEM'de gerçekleştirilen eğitimlerin sürekliliği açısından en önemli hususlardandır. Bu çerçevede, merkezde üretilen yavru ve genç köpeklerin eğitimlere hazırlanması, ayrı bir önem arz etmektedir. Yavru ve genç köpek eğitim programları; temel eğitim programlarına uygun köpek hazırlanması amacıyla, taşra birimlerimizde görev yapan köpek idarecisi personele 2'şer haftalık olarak verilen eğitimlerdir. Merkezdeki uzman eğitmenlerin gözetim ve eğitimi altında bulunan yavru köpekler 2,5 aylık olduklarında, taşra birimlerimizde görev yapan ve bu eğitimi almış köpek idarecilerine temel eğitim programlarına hazırlanmak amacıyla verilir. Bire bir ilgi sağlanan yavru ve genç köpeklerin her ay gelişim raporları alınmakta ve uzman eğitmenlerce değerlendirilerek idareci personel aracılığı ile köpeğin eğitim hazırlık süreci yönlendirilmektedir. Böylece görev köpeği idarecilerinin iş gücü desteği ile eğitime uygun köpek temininde üretim payının artırılması sağlanmaktadır.

## MERKEZ YAPILANDIRMA FAALİYETLERİ

### Yavru Üretim ve Eğitim Ünitesi

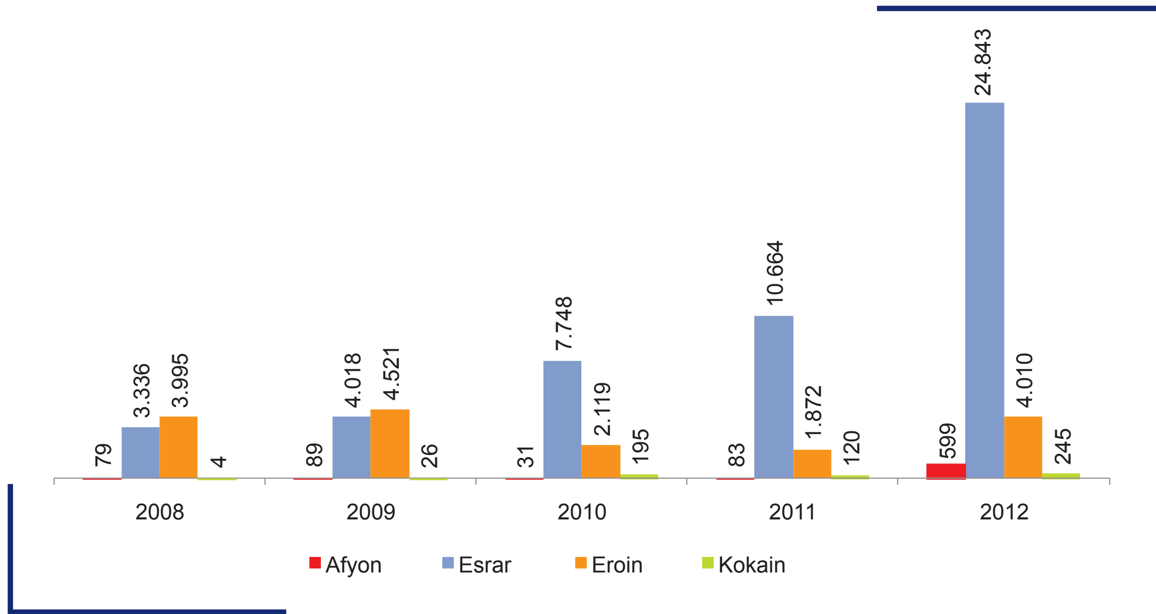
Teşkilatımızın görev köpeği ihtiyacı üretim, hibe ve satın alma yöntemiyle karşılanmaktadır. Branşa uygun nitelikteki köpeklerin maliyetlerinin yüksek olması nedeniyle ihtiyaç duyulan üstün özellikli görev köpeklerinin tespiti ve temininde ciddi zorluklarla karşılaşılmaktadır.

Teşkilatımızın her konuda olduğu gibi, görev köpeği konusunda da dışa bağımlı kalmadan, ihtiyaç duyulan görev köpeği üretiminin sağlanması ve her geçen gün artan bu ihtiyaçların karşılanmasında kendi öz kaynaklarımızdan daha fazla faydalanabilmek için mevcut yavru ünitesini geliştirme çalışmalarına başlanılmıştır.

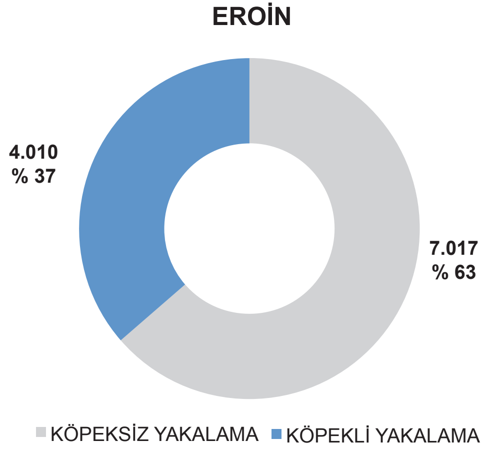
Bu kapsamda; 1 adet prefabrik idari ek binası, 7 adet yavru köpek gezinti alanı, 4 adet doğumhane ve altyapı (elektrik, su, ısınma, internet, çevre aydınlatma vb.) çalışmaları tamamlanmıştır. Çevre düzenleme çalışmalarına devam edilmektedir.

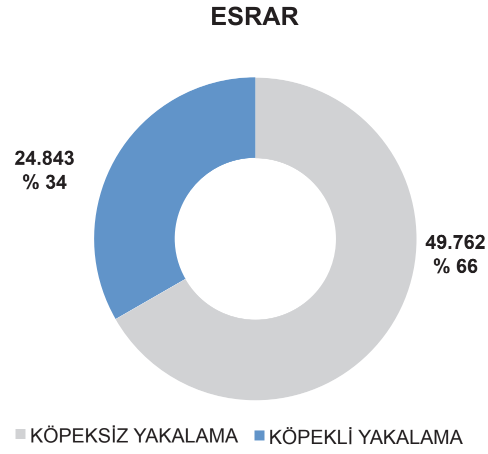
## Eğitim Alanlarının Yeniden Yapılandırılması

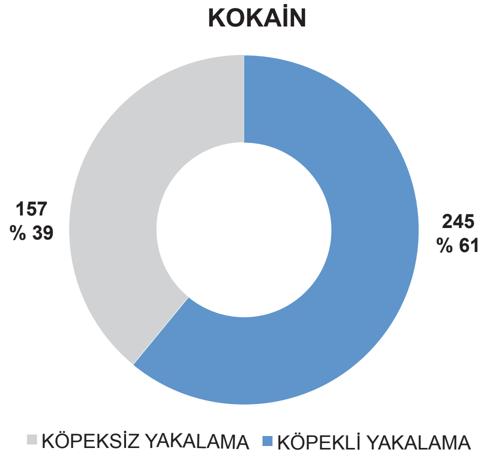
Mevcut eğitim alanlarının yeniden yapılandırılması çalışmalarına başlanmıştır. Bu kapsamda yavru ünitesinde yürütülen doğum ve eğitim faaliyetlerinin verimliliğini artırmak amacıyla söz konusu ünitenin çevresi tel örgüyle kapatılarak dışarıdan gelen ve şubemizdeki diğer köpeklerden bulaşabilecek hastalıkların minimum seviyeye indirilmesi ve yavru köpeklerin dış faktörlerden olumsuz etkilenmelerinin önüne geçilmeye çalışılacaktır. Yapımı tamamlanan canlı insan arama ünitesi (enkaz eğitim alanı) ihtiyaçlar doğrultusunda dizayn edilerek eğitime hazır hale getirilmiş ve giriş bölümüne asfaltlama yapılmıştır. Özel Harekat Daire Başkanlığı bünyesinde faaliyet gösteren özel operasyon köpeği idarecilerinin kullanımında bulunan ek hizmet binasının, proje geliştirme faaliyetlerinde kullanılabilmesi için tadilat ve çalışmaları yürütülmektedir.




**Grafik-1:** Yıllara Göre Uyuşturucu Madde Arama Köpeği Kullanılan Operasyonlarda Ele Geçirilen Uyuşturucu Maddeler (Kg)




**Grafik 2:** 2012 Uyuşturucu Yakalamalarında Uyuşturucu Madde Arama Köpeklerinin Rolü (kg)




# TUBİM Faaliyetleri

## TUBİM FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Türkiye'de bağımlılık yapıcı madde ve madde bağımlılığı ile mücadele konusunda arz ve talebin birbirinden ayrılmayacağı, her iki mücadelede de eşzamanlı hareket edilerek etkili bir sonuç elde edileceğine inanılmaktadır. Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi'nin (EMCDDA) Türkiye'deki irtibat noktası olarak 2002 yılından beri faaliyetlerini sürdüren TUBİM, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddelerle mücadeledeki görevini; ulusal düzeyde "izleme", ilgili kurumlararası "koordinasyonu" tesis etme, bilinçlendirme ve "önleme" faaliyetlerini destekleme şeklinde yerine getirmektedir. Ayrıca TUBİM, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddelerle ilgili elde ettiği verileri analiz etmekte, raporlamakta ve ulusal/uluslararası kuruluşlarla paylaşmaktadır.

Bu kapsamda, "Bağımlılık Yapıcı Maddeler ve Madde Bağımlılığı ile Mücadelede Ulusal Politika ve Strateji Belgesi (2006-2012) ve bu belgenin uygulanması için hazırlanan üçer yıllık iki ayrı Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı (2007-2009 ve 2010-2012) hazırlanmıştır.

Yürürlük süresi 01.01.2013 tarihinde sona eren Strateji Belgesi ve Eylem Planı hazırlama çalışmalarına ilgili kurumların görüş ve önerileri alınarak başlanılmıştır.

## TUBİM'İN ULUSAL GÖREVLERİ

TUBİM, görevlerini İzleme, Koordinasyon ve Önleme alanlarında yerine getirmektedir.

### İzleme

TUBİM uyuşturucu ve uyuşturucu bağımlılığında ülkemizde ve dünyadaki meydana gelen gelişmeleri takip edip incelemektedir. Uyuşturucu sorununun kolluk, tedavi, önleme vb. tüm boyutlarına ilişkin Türkiye genelini kapsayan ulusal verileri toplar, analiz eder ve raporlar. Bu bağlamda uyuşturucu ile mücadelenin her alanında faaliyet gösteren sorumlu kurum/kuruluşlardan topladığı verilerle uyuşturucu ile mücadelede ülkemizin profilini çıkarmakla birlikte bu verileri UNODC, EMCDDA, INCB gibi uluslararası kuruluşlara göndermek için yetkili ve sorumludur. Elde ettiği bu verilerin gerekli analiz ve değerlendirmeleri neticesinde bağımlılık yapıcı maddelerin; kaçakçılık, tedavi,

rehabilitasyon, önleme ve kullanım boyutları ile ilgili olarak yıllık "Türkiye Uyuşturucu Raporu "nu hazırlayıp bunu ulusal ve uluslararası kurum/kuruluşlarla paylaşmaktadır.

### Türkiye Uyuşturucu Raporu

Bağımlılık yapıcı madde ve madde bağımlılığı ile mücadele çerçevesinde yürütülen faaliyetlere ait güvenilir, doğru ve karşılaştırılabilir verilerle 2006 yılından bu yana TUBİM tarafından her yıl düzenli olarak Türkiye Uyuşturucu Raporu hazırlanmaktadır. Bu raporda yasa dışı madde bağımlılığı sorunu sadece kolluk birimleri boyutuyla değil, ilgili tüm bakanlıkları, sivil toplum kuruluşlarını, tedavi ve rehabilitasyon merkezlerini, üniversiteleri ve medyayı da kapsayacak biçimde tüm boyutları ile ele alınmakta ve değerlendirilmektedir. Bu rapor vasıtasıyla, madde ve madde bağımlılığı ile ilgili olarak Türkiye'deki mevcut durum, önleme, tedavi, rehabilitasyon, ceza adalet sistemindeki müdahaleler ve yürütülen faaliyetler konusundaki detaylı bilgi ve analizler ilgili tüm kurum ve kuruluşlarla paylaşılmakta ve kullanımlarına sunulmaktadır.

### EWS (Erken Uyarı Sistemi)

Ülkemizde görülen ve yasal kısıtlılık altında olmayan bağımlılık yapıcı maddelerin kontrolünü hedefleyen Erken Uyarı Sistemi (EWS-Early Warning System) Çalışma Grubu 2007 yılında TUBİM bünyesinde kurulmuştur. EWS Çalışma Grubunda yer alan kurumlar ülkede yeni bir psikoaktif madde ile karşılaştıklarında "Yeni Psikoaktif Maddeler Formu"nu hazırlayarak TUBİM'e göndermektedirler. TUBİM tarafından EMCDDA yetkililerine bildirilerek madde hakkındaki bilgiler talep edilmekte, diğer taraftan ülke genelindeki yakalama bilgileri gibi diğer bilgiler de TUBİM tarafından toplanmaktadır. Toplanan tüm bu veriler doğrultusunda TUBİM EWS Risk Değerlendirme Komitesi toplantıya çağrılmaktadır. Toplantıda her yönü ile değerlendirilen yeni psikoaktif madde veya maddelerin toplumsal bir risk taşıdığı kanaatine varılması durumunda, yasa kapsamına alınması için tavsiye kararı alınmaktadır.

### 2313 Sayılı Kanun Kapsamına Alınan Maddeler

TUBİM koordinesinde toplanan 8. Erken Uyarı Sistemi (EWS) Ulusal Çalışma Grubu toplantısında yasa kapsamına alınması konusunda tavsiye kararı alınan ve 06 Şubat 2012 tarihinde Sağlık Bakanlığı'nca Bakanlar Kurulu'na gönderilen $\alpha$-PVP, MDPV, TFMPP, Mephedrone, Methylone, Ethylamphetamine, AM-2201, RCS-4, JWH 201, JWH 302, Salvinorin A, Salvinorin B ve Salviya Divinorum isimli bitki Bakanlar Kurulu'nun 22 Mart 2012 tarihli ve 28241 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 17 Şubat 2012 tarihli ve 2012/2861 sayılı kararı ile 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanun hükümlerine tabi tutulmuştur.

## Koordinasyon

Koordinasyon, bir organizasyondaki madde ve insan kaynaklarının, bilgi ve becerilerin birleştirilmesi ve bu yolla hedeflenen amaçların gerçekleştirilmesi için yapılan faaliyetleri içine alır. Ülkemizdeki uyuşturucu ile mücadele faaliyetleri, çok sayıda kurum ve kuruluş tarafından yürütülmektedir. Bu kurum ve kuruluşlar arasında sağlanacak koordinasyon, sistemli çalışmayı beraberinde getirdiği gibi ülke olarak bu mücadeledeki başarıyı arttıracaktır. Ulusal Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu ve İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulları ile bağımlılık yapıcı maddeler ve madde bağımlılığı ile mücadelede koordinasyon sağlanmaya çalışılmaktadır.

### Ulusal Kurum Kuruluşlarla Yapılan Koordine Çalışmalar

*Ulusal Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu*

2006-2012 yıllarını kapsayan Ulusal Uyuşturucu Strateji Belgesinde, "EMCDDA Türkiye Ulusal Temas Noktası (TUBİM), diğer kurumlar arasındaki işbirliği ve eşgüdümü sağlamakla sorumludur" denmektedir. Eylem Planının eşgüdüm başlığı altında da, "Ulusal Koordinasyon Kurulu kurulacak ve çalışmalarını gerçekleştirecektir" denilmektedir. Bu itibarla uyuşturucu ile mücadele alanında işbirliğinin artırılması amacıyla ilgili tüm kurum ve kuruluşların temsilcilerinden oluşan Ulusal Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu, 2006 yılında TUBİM tarafından kurulmuş olup, yılda 3 kez toplanmaktadır. Kurul 2012 yılı sonu itibariyle 16 kez toplanmıştır.

*TUBİM Bilim Kurulu*

Türkiye'de madde ve madde bağımlılığı ile mücadele alanında yapılmakta olan çalışmalara bilimsel destek sağlamak amacıyla, 1. Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı'na istinaden TUBİM Bilim Kurulu oluşturulmuştur. 2012 yılı sonu itibariyle 16 toplantı gerçekleştiren Bilim Kurulu'nun üyeleri, madde bağımlılığı ile ilgili farklı alanlardan bilim insanlarından oluşmakta olup ülke gündeminin değerlendirildiği kurul toplantılarında, Koordinasyon Kurulları için bilimsel çerçevede tavsiye kararları almaktadır.

*İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulları*

Madde ve madde bağımlılığı ile mücadelede merkezdeki yapılanmanın dışında yerel anlamda sorunların belirlenmesi ve çözüm yollarının tespiti amacıyla Ulusal Uyuşturucu Eylem planı gereğince illerde İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulları kurulması planlanmış olup 2012 yılı sonu itibariyle 81 ilimizin tamamında İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu kurulmuştur. Bu kurulların başkanlığını Vali Yardımcıları yapmakta olup, kurulların sekretarya görevi İl Emniyet Müdürlüğü, İl Halk Sağlık Müdürlüğü ve İl Milli Eğitim Müdürlükleri tarafından yürütülmektedir.

## Önleme

Önleme, bireylerin beden ve ruh sağlığını olumsuz etkileme riski olan her türlü duruma yönelik alınması gereken tedbirlerdir.

### Madde Kullanımıyla İlgili Yürütülen Önleme Çalışmaları

Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi madde ve madde bağımlılığı ile etkili mücadele ile birlikte, önleme alanında yapılan çalışmaların önemine dikkat çekmek ve önlemenin etkinliğini artırmak amacıyla Türkiye genelinde madde bağımlılığı ile mücadele alanında görev yapan Madde Kullanımı ile Mücadele Büro Amirliği personeline eğitimler vermektedir.

TUBİM İl İrtibat Görevlilerinin çalışmaları bağımlılıkla mücadelede önemli bir yer tutmaktadır. Önleme alanında, Türkiye'de TUBİM tarafından düzenlenen eğitim programlarına katılmış olan İl İrtibat Görevlisi ile ülke genelinde madde bağımlılığını önleme çalışmaları yapılmaktadır.

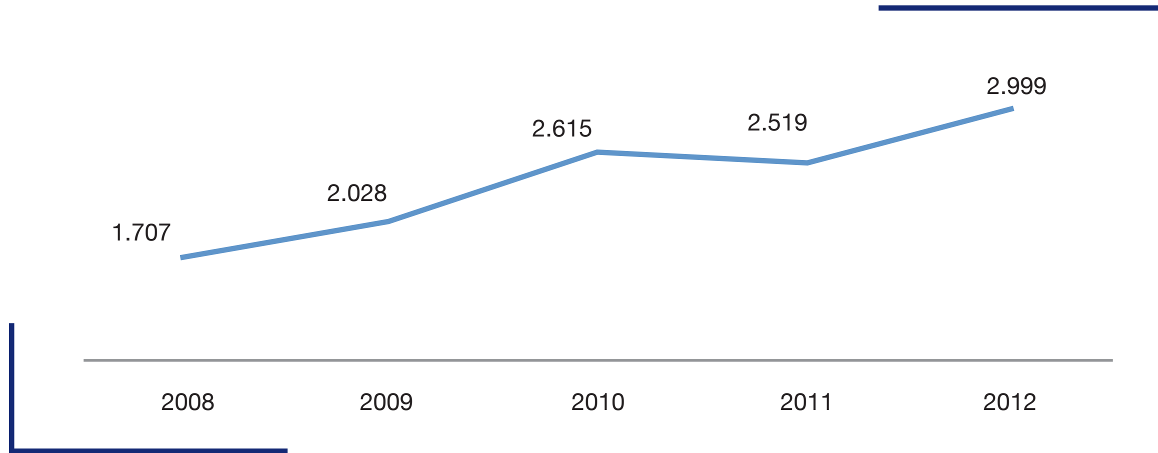
Yapılan bu önleme çalışmalarının amaçları arasında;

- Gençlerin ve ailelerin madde bağımlılığına ilişkin bilgi düzeylerini arttırmak,
- Özellikle risk altında bulunan grupların, sosyal projelere katılımlarını sağlayarak toplumun bir parçası olduğu hissini vermek,
- İlin madde kullanımı ile ilgili profilini ortaya koyabilecek bilimsel çalışmalar yapmak;
- İlin sorunlarını ortaya koymak ve ilgili kurum ve kuruluşların, bu sorunların çözümünün bir parçası olmasına imkan sağlamak;

yer almaktadır.

**Tablo-1:** İl İrtibat Noktaları Tarafından Yapılan Faaliyet Sayıları

| FAALİYETİN ADI | FAALİYET YILI | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Konferans | 1.466 | 1.859 | 2.416 | 2.192 | 2.584 |
| Tiyatro/film | 182 | 95 | 139 | 179 | 302 |
| Basın yolu ile bilgilendirme | 59 | 74 | 47 | 16 | 38 |
| Diğer | -- | -- | 13 | 132 | 75 |
| TOPLAM | 1.707 | 2.028 | 2.615 | 2.519 | 2.999 |

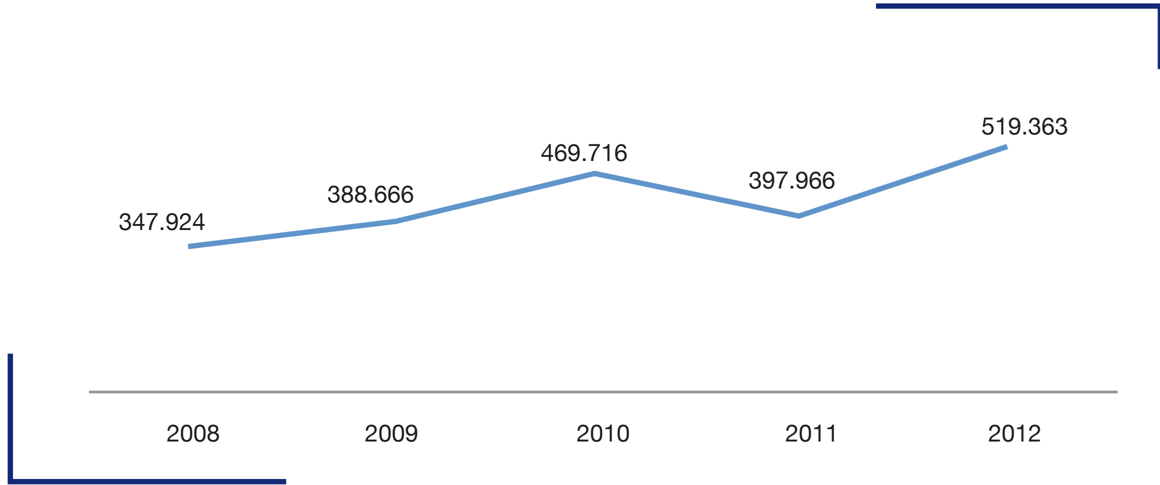



**Grafik-1:** İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyet Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

2011 yılında 2519 olan faaliyet sayısı %19,05 artış göstererek 2012 yılında 2999 faaliyete yükselmiştir.

**Tablo-2:** İl İrtibat Görevlileri Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Gruplar ve Katılımcı Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

| FAALİYETİN ADI | FAALİYET YILI | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Öğrenci | 243.263 | 271.466 | 359.685 | 320.504 | 399.024 |
| Öğretmen | 11.717 | 20.233 | 19.137 | 17.613 | 15.084 |
| Aileler | 19.467 | 15.891 | 26.552 | 23.267 | 21.448 |
| Basın Mensupları | 163 | 245 | 448 | 118 | 409 |
| Kamu Kurumları | 14.573 | 32.523 | 37.409 | 18.175 | 19.482 |
| Özel Sektör | 1.972 | 3.120 | 2.597 | 3.703 | 2.079 |
| S.T.K | 2.193 | 12.030 | 5.880 | 2.243 | 6.594 |
| Diğer | 54.579 | 33.158 | 18.008 | 12.343 | 55.243 |
| TOPLAM | 347.924 | 388.666 | 469.716 | 397.966 | 519.363 |




**Grafik-2:** İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Gruplar ve Katılımcı Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

2011 yılında 397.966 olan ulaşılan kişi sayısı %30,5 artış göstererek 2012 yılında 519.363 kişiye yükselmiştir.

**Tablo-3:** 2012 Yılında En Fazla Faaliyet Düzenleyen İlk On İl

| S.N. | İL | FAALİYET SAYISI |
|---|---|---|
| 1 | İstanbul | 614 |
| 2 | Hatay | 196 |
| 3 | Gaziantep | 173 |
| 4 | İzmir | 154 |
| 5 | Diyarbakır | 145 |
| 6 | Mersin | 131 |
| 7 | Adana | 111 |
| 8 | Tekirdağ | 78 |
| 9 | Ankara | 70 |
| 10 | Kahramanmaraş | 69 |

## TUBİM'İN ULUSLARARASI GÖREVLERİ

Türkiye EMCDDA çalışmalarına, Avrupa Topluluğu ve Türkiye Cumhuriyeti arasında 30 Ekim 2007 tarihinde imzalanan uluslararası bir anlaşma ile resmi olarak katılmıştır. 09 Mart 2009 tarihinde "EMCDDA Çalışmalarına Türkiye Cumhuriyeti'nin Katılımı ile İlgili Olarak Avrupa Topluluğu ve Türkiye Cumhuriyeti Arasında Yapılan Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı" Başbakanlık tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne gönderilmiş, anlaşma 29 Haziran 2012 tarihinde TBMM Genel Kurulunda yapılan oturumda onaylanmıştır. Anlaşmanın onaylanması, 12 Temmuz 2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

TUBİM'in uluslararası görevleri;

- Ülkemizin madde, madde kullanımı ve bağımlılığı ile mücadele alanında yaptığı çalışmaları EMCDDA'ya bildirmek,
- Türkiye Ulusal Raporunu her yıl Ekim ayı sonunda EMCDDA'ya göndermek,
- EMCDDA Ulusal Uzmanlar toplantılarına katılım sağlamak/sağlanmasını koordine etmek,
- Ulusal uzmanların çalışmalarını teşvik etmek ve destek olmak,
- EMCDDA'dan gelen yayınları ulusal düzeyde mücadele alanında çalışan kurum/ kuruluşlarla paylaşmak,
- Her yıl düzenli olarak EMCDDA'ya gönderilen veriler ve ST/SQ'lar haricinde TUBİM, Dışişleri Bakanlığının görevlendirmesiyle ilgili kurum ve kuruluşlardan sağladığı verilerle UNODC Sualnameleri ile INCB Formlarını doldurmakta ve ilgili kuruluşlara göndermektir.

## TUBİM'İN İNTERNET FAALİYETLERİ

TUBİM'in internet adresi www.tubim.gov.tr'dir. TUBİM'in çalışma alanına giren konulara, bilgilere, ilgili raporlara ve yayınlara bu internet sayfasından ulaşılabilmektedir. KOM Daire Başkanlığı internet sayfası üzerinden de TUBİM'in internet hizmetleri verilmektedir. Bunun yanında TUBİM İl İrtibat Görevlilerinin iletişim bilgileri de internet adresinde bulunmaktadır.

## TUBİM'İN YÜRÜTTÜĞÜ PROJELER

TUBİM, EMCDDA koordinesinde düzenlenen ve EMCDDA ülke irtibat noktalarına destek sağlamayı amaçlayan AB'ye katılım öncesi mali yardım projelerinden üç adet IPA Projesini tamamlanmış, 2012-2014 yıllarını kapsayan IPA-IV projesi ise halen devam etmektedir.

Projenin Genel Amacı: EMCDDA ülke irtibat noktalarının kurulması, desteklenmesi ve geliştirilmesidir.

Projenin Özel Amaçları:

1- Kurumsal işbirliğinin kurulması,

2- Veri toplanması, analizi ve raporlanması gibi konularda bilimsel işbirliğinin desteklenmesi,

3- İşbirliğinin katılımcı ülke ve EMCDDA için değerinin arttırılmasıdır.

### Madde Bağımlılarını Topluma Kazandırma Eylem Planı (TOKEP):

TUBİM koordinesinde; Adalet Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığı'nın katılımları ile ülkemizde madde ve madde bağımlılığına karşı topyekün bir mücadele başlatılması, madde bağımlılığının önleme, tedavi ve sosyal rehabilitasyon boyutlarının bir bütün olarak ele alınması amacıyla 21 ilde 6 yıl (2014-2020) uygulanması planlanan bir proje hazırlanmaktadır.

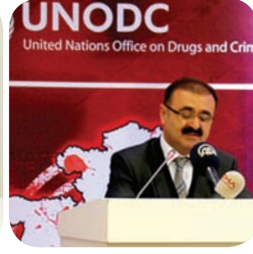
Proje kapsamında;

1. Madde bağımlılarının tespiti ve yönlendirilmesine yönelik çalışmalar yapılması ve Bilgilendirme Merkezi kurulması,
2. Tedavi merkezlerinin sayı ve kalite bakımından geliştirilerek, tedavi için bekleme sürelerinin ortadan kaldırılması,
3. Bağımlılık tedavisi sonrası rehabilitasyon programlarına ağırlık verilmesi,
4. Tedavi görmüş bağımlıların meslek edinmelerinin sağlanması,

amacı ile, 4 ana hedef belirlenmiş ve bu hedeflerin gerçekleşmesine yönelik 12 faaliyetin yapılması öngörülmüştür.








# Uluslararası İşbirliği-Stratejik Araştırma ve Değerlendirme Faaliyetleri



## ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ-STRATEJİK ARAŞTIRMA ve DEĞERLENDİRME FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Sınıraşan örgütlü suçlar, günümüzde küresel güvenliğe yönelik en ciddi tehditlerden birisi haline gelmiştir. Uyuşturucu madde kaçakçılığı, yasadışı silah ticareti, göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti, gümrük kaçakçılığı, nükleer ve radyoaktif madde, tarihi eser, lüks araç ve nesli tehlikedeki türlerin kaçakçılığı, adam kaçırma, yolsuzluk, kara para aklama gibi pek çok suç faaliyetini kapsayan küresel yasadışı ekonomi, ülkelerin sadece ulusal güvenliğine değil, elinde tuttuğu milyarlarca dolar yasadışı sermaye ile sosyo-ekonomik kalkınmasına ve toplumsal istikrarına da ciddi boyutta zararlar vermektedir.

Ulusal sınırlarla sınırlı kalmayarak faaliyetlerini uluslararası alana taşıyan suç örgütlerine, ülkelerin ellerindeki tüm imkânlarla karşı koymaları ve ortak ve kararlı bir tutum dâhilinde birbirleriyle etkin işbirliğine gitmeleri, günümüzde bir ihtiyaç ve gereklilik haline dönüşmüştür.

Tarihsel süreçte devletlerin kendi aralarında örgütlü suçlarla mücadeleyi hedefleyen çeşitli işbirliği girişimlerinde bulundukları görülmektedir. Bunların bir bölümü, uluslararası örgütler bünyesinde ve belirli bir kurumsal tabana oturtularak yürütülen çok taraflı işbirliği çabalarından oluşmaktadır. İşbirliği yapmanın bir diğer yolu ise iki ya da daha fazla devlet arasında gerçekleşen ve karşılıklı anlaşmalar yoluyla yürütülen girişimlerdir.

Organize suçlardaki artış ülkelerin refah, huzur, güvenlik ve gelişmişliklerine ciddi tehditleri beraberinde getirmiştir. Bu ihtiyaçtan hareketle, sınıraşan organize suçlara karşı gerek küresel gerekse bölgesel çapta birçok girişim ve işbirliği mekanizması hayata geçirilmiştir.

Polisiye işbirliği, örgütlü suçlarla mücadele alanında yürütülen uluslararası çabaların başında gelmektedir. Devletler, gerek BM, İnterpol gibi küresel ya da Europol gibi bölgesel nitelikli örgütler bünyesinde çok taraflı olarak, gerekse diğer ülkelerin kanun uygulayıcı birimleriyle iki taraflı anlaşmalar yoluyla kendi aralarında örgütlü suçlarla mücadeleyi amaçlayan çeşitli işbirliği girişimlerinde bulunmaktadır.

Uluslararası anlamda polisiye işbirliği en yoğun Avrupa'da görülmektedir. Uzun ve ağır işleyen bir süreç neticesinde Avrupalı uluslar, kendi aralarında polisiye işbirliğini mümkün kılan ve kolaylaştıran bir takım girişimlerde bulunmuşlardır. Şüphesiz ki, bunda Avrupa entegrasyon sürecinin yaratmış olduğu karşılıklı güven ortamının da önemli bir katkısı bulunmaktadır. Özellikle Avrupa Birliği'nin kurulmasının ardından yaşanan gelişmeler, nihai biçimini Europol ile bulmuş olan Avrupa'daki polisiye işbirliği açısından önemlidir.

Sınıraşan suç faaliyetlerindeki artışa paralel olarak ülkelerin ortak mücadele imkân ve platformları da artmaktadır. KOM Daire Başkanlığı olarak, uluslararası güvenlik işbirliği ihtiyacından hareketle, sınıraşan organize suçlarla mücadelede ikili ve çok taraflı işbirliğinin geliştirilmesine yönelik tüm girişimlere katkı ve destek verilmektedir.

KOM Daire Başkanlığı mücadele alanına giren suç faaliyetlerinin önemli bir kısmı, sınıraşan nitelik taşımaktadır. Bu suç türleriyle ulusal bazda mücadele, belirlenen hedefler doğrultusunda bilinçli ve planlı bir şekilde devam etmektedir. Bununla birlikte, suç organizasyonlarının yurtdışı bağlantılarıyla birlikte deşifre edilmesi amacıyla, polisiye işbirliği çerçevesinde ilgili ülkelerle bilgi değişim mekanizmaları etkin olarak kullanılmakta, böylece ulusal sınırların ötesinde de sınıraşan suç örgütleriyle mücadele sağlanmaktadır.

KOM Daire Başkanlığı; bölge ülkeleri başta olmak üzere küresel çapta sınır aşan suçla mücadeleyi hedefleyen ikili ve çok taraflı işbirliği vasıtalarına en etkin şekilde katılmaktadır. Bu çerçevede KOM Dairesi Başkanlığı, 2012 yılında sınıraşan organize suç faaliyetlerine karşı uluslararası alanda operasyonel ve stratejik işbirliği çalışmaları ve Avrupa Birliği uyum faaliyetleri kapsamında yurt içi ve yurtdışında, ikili ve çok taraflı toplam (338) faaliyete katkı ve katılım sağlamıştır.

Stratejik, teknik ve operasyonel düzeyde artan bu işbirliği faaliyetlerinin KOM Daire Başkanlığı açısından koordineli ve etkin bir şekilde yürütülmesini sağlamak üzere Uluslararası İlişkiler Şube Müdürlüğü kurulmuştur. Bu yeni birim, uluslararası faaliyetlere bakan yönüyle KOM Daire Başkanlığının kurumsal hafızası ve uygulayıcısı olacaktır.

### İkili İşbirliği Faaliyetleri

İkili işbirliğinin hukuki zeminini (89) ülke ile imzalanan güvenlik işbirliği metinleri oluşturmaktadır. Bu hukuki metinler çerçevesinde kurulan ortak komisyon toplantıları mekanizmasıyla ikili ve bölgesel ilişkiler çeşitlenmekte ve küresel güvenliğe katkı sağlanmaktadır.

(25) ülkenin ülkemizde bulunan irtibat görevlileri ve (22) ülkede mukim Emniyet Müşavirlerimiz, Almanyadaki KOM irtibat görevlimiz, KKTC, Gürcistan ve Kırgızistanda ise polis irtibat görevlilerimiz, kolluk birimleri arasındaki ikili işbirliğinin hızlı ve verimli olmasına hizmet etmektedir.

Ülkelerin kanun uygulayıcı birimleriyle ikili işbirliği kapsamında gerçekleştirilen faaliyetler bölgesel değerlendirmeler şeklinde aşağıda özetlenmiştir:

*Avrupa*

Avrupa Türkiye'nin siyasi, ekonomik, ticari ve kültürel alanlarda en önemli ortaklarının bulunduğu bir coğrafyadır. Avrupa ülkelerinde yaşayan yoğun Türk nüfusu ile ülkemizde yerleşik Avrupa ülkeleri vatandaşları bu bölge ile Türkiye arasındaki ilişkilerde önemli bir yere sahiptir.

2012 yılı içerisinde küresel ve bölgesel güvenlik sorunlarına dair yapılan çoklu istişarelerin yanı sıra, Almanya, Avusturya, Belçika, Fransa, Hollanda, İngiltere, İsviçre, İtalya, Yunanistan, Rusya Federasyonu, Belarus, Slovakya ve Macaristan ülkelerinde düzenlenen organize suçlarla mücadele içerikli faaliyetlere katılım sağlanmıştır.

*Balkanlar*

Balkanlar, coğrafi, siyasi, ekonomik açıdan olduğu kadar, tarihi ve kültürel bağlar bakımından da Türkiye için öncelik taşımaktadır. Balkanlar, hem ülkemizin Avrupa'ya giriş noktası olması hem de içinde bulunduğu Balkan rotası ile sınır aşan organize suçların önlenmesinde işbirliği konusunda ön plana çıkmaktadır. Balkan ülkelerindeki mevcut ekonomik, sosyal ve siyasi koşullar bölgedeki suç faaliyetlerini önemli ölçüde etkilemektedir.

Arnavutluk, Bulgaristan, Makedonya, Romanya, Kosova ve Bosna Hersek ile ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri 2012 yılı içerisinde de devam etmiş ve sınır aşan organize suçlarla mücadele alanında ilerlemeler kaydedilmiştir.

*Ortadoğu*

Tarihi ve kültürel bağları ile stratejik konumu nedeniyle Türkiye, Ortadoğu'da yaşanan gelişmeleri her zaman yakından takip etmiş, bölge ülkeleri ile birçok alanda yaptığı işbirliği faaliyetleri ile bölgenin güvenlik ve istikrarının geliştirilmesine katkıda bulunmuştur.

Bilindiği üzere, 2011 yılı Ocak ayında Tunus'ta, sonrasında Mısır, Libya, Yemen, Suriye gibi Arap dünyası olarak nitelendirilen Orta Doğu ve Kuzey Afrika (ODKA) ülkelerinde, o dönemin iktidar gücünü temsil eden siyasal rejimlere karşı halk ayaklanması olarak tabir edebileceğimiz etkili protestolar yaşanmış ve bazı ülkelerde ise halen yaşanmaya devam etmektedir. Türkiye açısından bakıldığında, bahse konu gelişmeler, ortak tarih ve kültürden kaynaklanan özel bağlarımızın bulunduğu ODKA bölgesiyle güvenlik ilişkilerimize yeni bir boyut kazandırmıştır.

ODKA'da devam eden muhalif hareketler ve birçok ülkede sağlanan değişimin, demokrasi ve insan hakları açısından bölgeye önemli fırsatlar sunduğu açıktır. Ancak, bu süreçte ortaya çıkan kargaşa ve kanun hâkimiyetinin zayıflamasının, organize suç örgütleri için çeşitli suiistimal alanları doğurduğu yadsınamaz.

Uyuşturucu üretim ve tüketim bölgeleri arasında transit bir coğrafyayı temsil eden bölgenin siyasi durumu, ticari kapasitesi ve artan güvenlik sorunları, organize suç örgütleri için yeni rota ve faaliyet alanlarının ortaya çıkmasına yol açmaktadır.

Bu noktada, bölge ülkeleriyle suçla mücadele faaliyetlerinde ortak hareket edilerek yakın, sürdürülebilir ve etkili bir işbirliğinin tesis edilmesi ülkemizin dış güvenlik politikalarının hayata geçmesine katkı sağlayacak ve bölge ülkeleriyle bağlantılı sınıraşan suç faaliyetleriyle daha etkin mücadeleye fırsat verecektir.

Bu çerçevede KOM Daire Başkanlığı 2012 yılı içerisinde güvenlik işbirliği faaliyetleri kapsamında, Tunus, Libya, Lübnan, Suudi Arabistan, Irak, Katar ve Birleşik Arap Emirlikleri ile kaçakçılık, karapara aklanması ve uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadele alanlarında çeşitli toplantı, seminer ve eğitim etkinlikleri düzenlemiştir.

*Güney Kafkasya*

Karadeniz üzerinden Avrupa ülkelerine uzanan uyuşturucu rotasının üzerinde bulunan Güney Kafkasya ülkeleri ile yürütülen güvenlik işbirliği faaliyetleri, başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere insan ticareti ve göçmen kaçakçılığı alanlarında artarak devam etmektedir.

Ülkemiz ile Gürcistan arasında 22 Şubat 2012 tarihinde suçla mücadelede işbirliğini öngören bir mutabakat zaptı imzalanmıştır.

Ülkemiz ile Azerbaycan arasında yürütülen ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri kapsamında, Azerbaycan İçişleri Bakanı ve beraberindeki bir heyet tarafından 6 Haziran 2012 tarihinde KOM Daire Başkanlığı'na bir ziyaret gerçekleştirilmiştir.

*Orta Asya*

Kazakistan'ın da aralarında bulunduğu Tacikistan ve Kırgızistan hattı, Afganistan kaynaklı uyuşturucu maddelerin Rusya'ya geçişinde önemli bir rol oynamaktadır. Özellikle Kazakistan Rusya'ya sevkiyatı gerçekleşen eroin maddesi açısından vazgeçilmez bir çıkış kapısı niteliğindedir. Kırgızistan ve Özbekistan ise diğer alternatif geçiş rotalarıdır. Bu bakımdan 2012 yılı içerisinde güvenlik işbirliği kapsamında, Ülkemiz ile bölge ülkelerinden Kazakistan, Kırgızistan, Özbekistan, Tacikistan ve Türkmenistan arasında çeşitli eğitim etkinlikleri, toplantı, seminer gibi faaliyetler düzenlenmiştir. Özellikle bölge ülkeleri narkotik polisine verilen örgütlü ve uyuşturucu suç soruşturmaları, suç istihbarat analizi eğitimleri ile sorgulama ve mülakat teknikleri gibi konularda bilgi ve deneyimler paylaşılmıştır.

*Güney Asya*

KOM Daire Başkanlığı, Güney Asya ülkeleriyle ilişkilerini ve işbirliğini sınır aşan organize suçlarla mücadele alanında daha da geliştirme yönünde her türlü ikili, bölgesel ve uluslararası girişime aktif olarak destek vermektedir. Özellikle Afganistan kaynaklı uyuşturucu madde kaçakçılığı sorunu, yalnızca bölge ülkelerini değil aynı zamanda tüm dünyayı güvenlik ve istikrar açısından olumsuz yönde etkilemektedir.

İran ise bölgede tıpkı ülkemiz gibi Afgan kaynaklı uyuşturucu sorunu ile mücadele eden bir diğer ülkedir. Pakistan ile birlikte İran, Afganistan'a komşu ülkeler olmaları sebebiyle uyuşturucu madde yakalamalarında önde gelen ülkelerdendir.

Sayın Cumhurbaşkanımızın açılışını ve Sayın Dışişleri Bakanının Afganistan Dışişleri Bakanı ile birlikte eşbaşkanlıklarını yaptığı 2 Kasım 2011 tarihinde düzenlenen İstanbul Konferansı sonucunda başlatılan İstanbul Süreci siyasi istişareler ve Güven Artırıcı Önlemler-GAÖ yoluyla Afganistan'a yönelik bölgesel işbirliğinin gelişimini teşvik etmeyi amaçlamaktadır.

İstanbul Süreci belgesinde yer alan 43 GAÖ'den ilk aşamada "terörizmle mücadelede geliştirilmiş işbirliği" ve "uyuşturucu madde kaçakçılığı alanında bölge ülkeleri arasında işbirliği ve etkileşim" konulu GAÖ'lerinin uygulanması kararlaştırılmıştır. Bu noktada, terörizmle mücadele konulu GAÖ'sünde lider ülke olan Türkiye; uyuşturucuyla mücadele GAÖ'sünde "Asya'nın Kalbi" formatında katılımcı ülke sıfatıyla aktif biçimde yer almaktadır.

İstanbul sürecinin bizzat Afganistan ve bölge ülkeleri girişimiyle koordine edilmesi ve ülkemizin kilit rol oynaması bölgesel ve küresel barış, istikrar ve refah için ümit verici bir durumdur.

Asya'nın Kalbi ülkeleri ile diğer destekçi ülkeleri Afganistan odaklı olarak biraraya getiren İstanbul Süreci kapsamında tam mutabakatla kabul edilen ve Rusya Federasyonu ile Azerbaycan tarafından eşliderliği yürütülen Uyuşturucuyla Mücadele Güven Artırıcı Önlemine (UMGAÖ) KOM Daire Başkanlığı aktif olarak katılım sağlamaktadır.

Bu kapsamda, 05 Aralık 2012 tarihinde Afganistan/Kabil'de düzenlenen Uzmanlar Grubu 1 inci Toplantısı'na ve 25 Ocak 2013 tarihinde Azerbaycan/Bakü'de düzenlenmesi sağlanan 2 nci Uzmanlar Grubu Toplantısı'na stratejik ve teknik düzeyde katkıda bulunulmuştur.

Nitekim KOM Dairesi Başkanlığı görüşleri doğrultusunda son şekli verilen Uyuşturucuyla Mücadele Güven Artırıcı Önlemi Uygulama Planı, esasa ilişkin herhangi bir değişiklik olmaksızın başta Azerbaycan ve Afganistan olmak üzere katılımcı ve destekçi diğer ülkelerin de onayıyla kabul edilmiştir. Bu çerçevede; Uyuşturucuyla Mücadele Güven Artırıcı Önlemi' ne KOM Daire Başkanlığı'nın çok boyutlu, etkin ve dinamik katılımı devam edecektir.

*Afrika*

Afrika Açılımı çerçevesinde terörizm, korsanlık, uyuşturucu madde kaçakçılığı, göçmen kaçakçılığı, insan ticareti, küçük ve hafif silahların illegal ticareti ve kara para aklanması gibi suçlarla mücadelede Afrika ülkeleriyle işbirliğinin geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

Ülkemizin ABD ile birlikte eşbaşkanlığını yürüttüğü Terörizmle Mücadele Küresel Forumu altında oluşturulan çalışma gruplarından birisi de Sahel Çalışma Grubudur. Sahel bölgesinde (Senegal, Moritanya, Mali, Burkina, Faso, Nijer, Çad, Sudan ve Eritre) güvenlik durumu ve terörizm tehdidi, sınır güvenliği, hukuki ve adli işbirliği, terörizmin finansmanı, organize suçlar ve polisiye işbirliği konu başlıklarında görüş alışverişi bu çalışma grubu altında sağlanmaktadır. Ülkemiz tarafından Afrika ülkelerine başta polis teşkilatları olmak üzere eğitim ve donanım desteği sağlanması, operasyonel irtibat ve eşgüdümün sağlanması ve teknik yardım verilmesi başlıca öncelikler olarak belirlenmiştir. KOM Daire Başkanlığı tarafından özellikle örgütlü suçlarla mücadele teknikleri alanında yapılan katkıların, ülkemizi de tehdit eden Batı Afrika orijinli uyuşturucu madde kaçakçılığının önlenmesine katkıda bulunması beklenmektedir.

2012 yılında Afrika ülkeleriyle sürdürülen güvenlik işbirliği faaliyetleri çerçevesinde, Tunus, Kongo ve Moritanya İslam Cumhuriyeti ile Ülkemiz arasında ayrı ayrı "Güvenlik İşbirliği Anlaşması" imzalanmıştır.

Ayrıca, Liberya Emniyet Genel Müdürü başkanlığındaki Liberya heyeti ile Nijerya Emniyet Genel Müdürü başkanlığındaki Nijerya heyeti tarafından farklı tarihlerde ülkemize çalışma ziyaretinde bulunulmuştur.

*Amerika*

Günümüzde sınır aşan organize suçlarla mücadele yalnızca birbirine komşu ülkeler arasında işbirliği ile değil aynı zamanda kıtalararası ortak çalışma ve işbirliğini de gerektirmektedir. Başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere sınıraşan organize suçlarla mücadelede ikili işbirliği faaliyetleri çerçevesinde ABD, Kanada, Peru ve Kolombiya gibi Amerika kıtası ülkeleriyle işbirliği faaliyetlerimiz karşılıklı olarak sürdürülmektedir.

Kuzey Amerika kıtasında özellikle ABD ile 2012 yılı içerisinde başta yasadışı uyuşturucu madde kaçakçılığı ve nükleer ve radyoaktif madde kaçakçılığı olmak üzere sınır aşan organize suçlarla mücadele konusunda birçok faaliyete katılım sağlanmıştır. Emniyet Genel Müdürümüz Sayın Mehmet Kılıçlar başkanlığında içerisinde KOM Daire Başkanımız Sayın Mehmet Yeşilkaya'nın da yer aldığı heyet tarafından ABD Uyuşturucu ile Mücadele Teşkilatı (DEA) ve Federal Araştırma Bürosu'na (FBI) bir çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir.

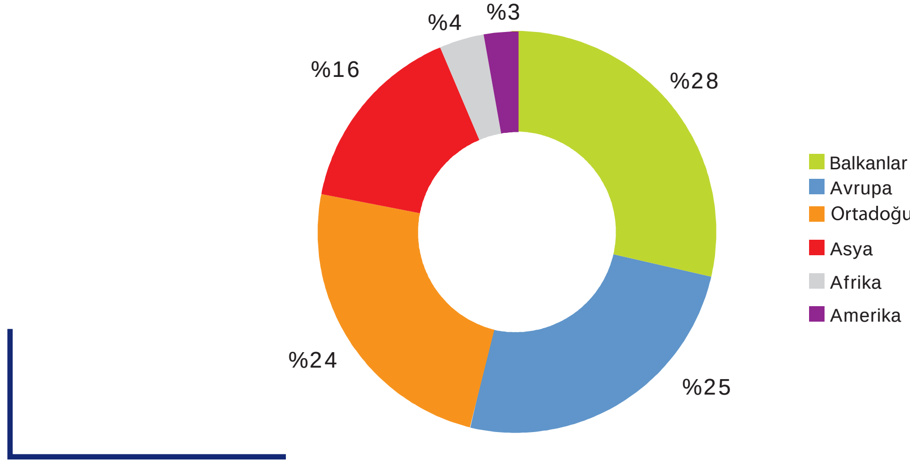
Ülkemiz ile ABD kanun uygulayıcı birimleri arasında eğitim alanı dahil her türlü suçla mücadelede işbirliği, değişen ve gelişen küresel güvenlik dinamiklerine uygun bir dönüşümden geçerek global ve çok boyutlu bir nitelik kazanmıştır.

*Doğu Asya ve Pasifik*

Geniş bir coğrafyaya yayılmış bulunan ve homojen bir yapıya sahip olmayan bölge ülkeleri ile "Asya-Pasifik Bölgesine Açılım" kapsamında kaçakçılık ve sınıraşan organize suçlarla mücadele alanındaki ilişkiler son dönemde hız ve derinlik kazanmıştır.

Bölge ülkelerine verilen bu önem doğrultusunda sınır aşan organize suçlar ve terör alanında işbirliği faaliyetlerimiz artış göstermiş, özellikle yükselen ekonomi ve teknolojisi ile önemli bir ülke haline gelen Çin Halk Cumhuriyeti, Japonya ve Türk kökenli vatandaşlarımızın yaşadığı Avustralya ile olan ilişkiler bu noktada öne çıkmıştır.

Bölge ülkelerinden Güney Kore Ulusal Polis Teşkilatı Genel Müdür Yardımcısı başkanlığındaki bir heyet tarafından 02-05 Eylül 2012 tarihleri arasında ülkemize gerçekleştirilen ziyaret esnasında uyuşturucu, psikotrop maddeler ve bunların imalinde kullanılan ara kimyasalların yasadışı üretimi ve kaçakçılığı, terörizm ve terörizmin finansmanı ile mücadele, organize suçlar, para, değerli belge, vize ve diğer resmi belge sahteciliği ile mücadele konularını içeren "Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğü ile Kore Cumhuriyeti Ulusal Polis Teşkilatı Arasında Mutabakat Zaptı" imzalanmıştır.




**Grafik-1:** 2012 Yılında Ülkelerle İkili İşbirliği Çerçevesinde Katılım Sağlanan Etkinliklerin Yüzdelik Dağılımı

## Çok Taraflı İşbirliği Faaliyetleri

KOM Daire Başkanlığınca görev ve faaliyet alanı kapsamında uluslararası kuruluşlarla işbirliği içerisinde çeşitli projeler yürütülmekte; düzenlenen toplantı, seminer ve eğitim faaliyetlerine katkı ve katılım sağlanmaktadır.

2012 yılı içerisinde uluslararası kuruluşlarla işbirliği çerçevesinde (98) faaliyete katkı ve katılım sağlanmıştır. BM Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), BM Narkotik Kontrol Kurulu (INCB), Güneydoğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi (SELEC), Orta Asya Bilgi ve Koordinasyon Merkezi (CARICC), Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT), Uluslararası Yolsuzlukla Mücadele Akademisi (IACA), Karadeniz Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (KEİ), Birleşmiş Milletler Orta ve Yakın Doğu Yasadışı Uyuşturucu Ticareti Alt Komisyonu (OYUTAK) ve daha birçok uluslararası ve bölgesel kuruluşların etkinlikleri öne çıkmıştır.

### *Avrupa Birliği Faaliyetleri*

Bugüne kadar AB ülkeleriyle ortaklaşa yürütülen (5) ayrı eşleştirme projesi başarıyla tamamlanmıştır. Son olarak, 2010 yılında başlayan 'Örgütlü Suçlarla Mücadelede Türk Polisi ve Jandarmasının Soruşturma Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi' 04 Temmuz 2012 tarihinde başarıyla sonuçlandırılmıştır.

Ayrıca, EMCDDA tarafından 01 Ocak 2012 - 30 Kasım 2014 tarihleri arasında 900.000 avro bütçeli ve çok yararlanıcı olarak 'IPA 4 Projesi' başlatılmış olup, Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM) anılan projenin doğal paydaşı sayılmıştır.

MCDDA ülke irtibat noktalarının kurulması, desteklenmesi ve geliştirilmesini amaçlayan söz konusu projenin açılış toplantısı, 16-20 Nisan 2012 tarihleri arasında TUBİM'de gerçekleştirilmiştir.

2012 yılı içerisinde Avrupa Birliği'ne uyum faaliyetleri çerçevesinde (95) uluslararası faaliyete katkı ve katılım sağlanmıştır.

## Yakın Gelecekte Gerçekleşmesi Öngörülen Önemli Hususlar

*CARICC'e Tam Üye Olunması ve Temsilci Gönderilmesi*

Orta Asya Bölgesel Bilgi ve Koordinasyon Merkezi (CARICC) 2004 yılında UNODC tarafından bölgede uyuşturucuyla mücadelede koordinasyonun sağlanması amacıyla kurulmuştur. Kuruluşun üyeleri Azerbaycan, Kazakistan, Kırgızistan, Rusya, Türkmenistan, Tacikistan ve Özbekistan ülkeleridir. Türkiye hâlihazırda CARICC'e gözlemci statüsündedir ve kuruluşta temsilcimiz bulunmamaktadır. Bunun da ötesinde CARICC-Türkiye ilişkileri günümüze kadar düşük profilde tutulmuştur. Ancak son zamanlarda CARICC'ın bölgesel uyuşturucuyla mücadele konusunda daha etkin bir konuma geldiği ve stratejik bir öneme kavuştuğu görülmektedir.

Bölgede ABD, Rusya, İngiltere ve Avrupa Birliği kapsamlı projeler yürütmektedir. CARICC bu projelerde temel uluslararası platform olarak kullanılmaya başlamıştır. Söz konusu kuruluşta temsilcimiz bulunmamasından dolayı yürütülen projelerin içeriği ve uygulamalar hakkında bilgi sahibi olunamamaktadır.

CARICC'e üye olunması ve irtibat görevlisi atanması durumunda Orta Asya'da meydana gelen tüm uyuşturucu yakalamaları ve operasyonları hakkında bilgi sahibi olunacaktır. Gönderilen irtibat görevlileri bölge ülkeleri ile bilgi değişimine zemin hazırlayacak ve genel anlamda Türkiye'nin bu bölgedeki nüfuzunun güçlenmesine yardımcı olacaktır. CARICC yetkilileri farklı vesilelerle ısrarla Türkiye'nin üye olması ve temsilci göndermesi talebinde bulunmaktadır.

*Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT) Bünyesinde ECOPOL Kurulması Fikri*

Türkiye, İran, Pakistan arasında bölgesel ekonomik işbirliğini geliştirmek amacıyla 1985 yılında kurulmuş olan EİT, 1992 yılında Afganistan, Azerbaycan, Kazakistan, Kırgızistan, Özbekistan, Tacikistan ve Türkmenistan'ın da katılmasıyla,  üzerinde 300 milyon insanın yaşadığı, 7 milyon kilometrekarelik alanı kapsayan (10) üyeli (Türkiye, Afganistan, Azerbaycan, İran, Kazakistan, Kırgızistan, Pakistan, Özbekistan, Tacikistan ve Türkmenistan) bölgesel bir teşkilat haline gelmiştir.

İlk defa 2006 yılında Tahran'da düzenlenen Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT) 1. İçişleri Bakanları Toplantısı'nın sonuç raporuna giren ECOPOL önerisi, "EİT bölgesinde daha yakın bir polis işbirliğini tesis etmek amacıyla üye ülkelerin polis teşkilatlarının kurumsal olarak EİT çatısı altında işbirliği yapmalarını öngörmektedir.  Bu düşünce, sonraki yıllarda düzenlenen, birçok toplantıda vurgulanmıştır.

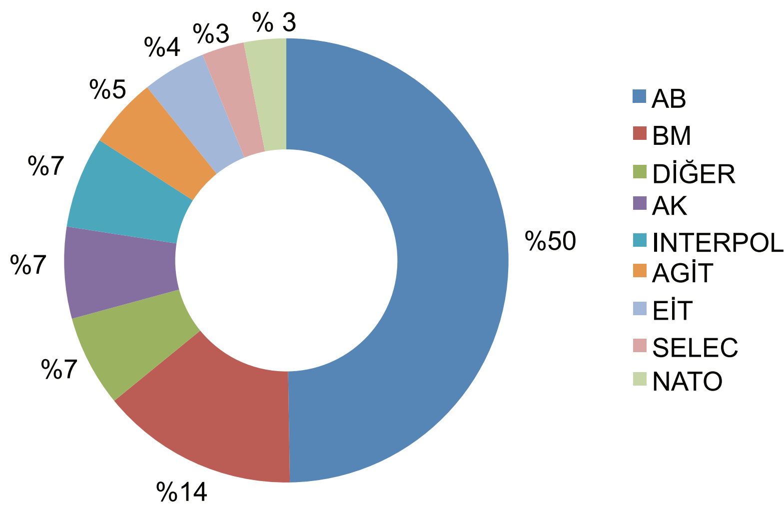
Son olarak Aralık 2010'da Türkiye/İstanbul'da gerçekleştirilen EİT 3. İçişleri Bakanları toplantısında, ECOPOL'ün kurulması önerisine daha güçlü bir destek verilmiş ancak detayların uzmanlar seviyesinde ele alınması istenmiştir.

21-22 Kasım 2011 tarihinde İran/Tahran'da düzenlenen ECOPOL'ün Kurulmasına İlişkin 1. Uzmanlar Grubu Toplantısı'nın temel amacı da bu isteğin yerine getirilmesidir. Bu Toplantı'nın hemen akabinde 23-24 Kasım 2011 tarihlerinde yapılan 1. Polis Şefleri Toplantısı'nın da ana gündem maddesi ECOPOL olmuştur.

Söz konusu toplantıların sonucunda, üzerinde detaylı müzakerelerin yapıldığı ECOPOL kuruluş statüsü taslağına son halinin verilebilmesi için ikinci bir uzmanlar grubu toplantısına ihtiyaç duyulduğu yönünde karar verilmiştir. Önümüzdeki dönemde ülkemizde icra edilmesi planlanan bu ikinci toplantının ev sahipliğini ise Emniyet Genel Müdürlüğümüz üstlenmiştir.

**Tablo-1:** 2012 Yılı Uluslararası Kuruluşlar ve AB Çerçevesinde Yurtiçi veya Yurtdışında Düzenlenen Faaliyetlere Katılım Sayıları

| ULUSLARARASI KURULUŞLAR | FAALİYET SAYISI |
|---|---|
| Avrupa Birliği | 95 |
| Birleşmiş Milletler | 28 |
| İnterpol | 13 |
| Avrupa Konseyi | 13 |
| AGİT | 10 |
| EİT | 9 |
| SELEC | 6 |
| NATO | 6 |
| Diğer Kuruluşlar | 13 |
| Toplam | 193 |




**Grafik-2:** Uluslararası Kuruluşlar ve Avrupa Birliği ile İşbirliği Çerçevesinde Katılımı Sağlanan Etkinliklerin Yüzdelik Dağılımı

## STRATEJİK ARAŞTIRMA VE DEĞERLENDİRME FAALİYETLERİ

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelede başarı, belirli bir stratejik yaklaşım çerçevesinde suçların ele alınması, değerlendirilmesi ve politikaların belirlenerek hayata geçirilmesiyle mümkün olabilmektedir. Strateji ve politika geliştirmeden etkili ve kalıcı bir başarıdan bahsetmek mümkün değildir. Bu çerçevede, kaçakçılık ve organize suçlara mücadelede etkinliği artırmak ve mücadele stratejilerini belirlemek amacıyla yılda iki defa Stratejik Araştırmalar Kurulu Toplantıları düzenlenmektedir.

Bu toplantılarda alınan kararlar, KOM Birimlerinin mücadelede izleyeceği yol ve yöntemleri belirleyen bir niteliğe sahiptir. Toplantılarda bir önceki genel toplantıda alınan kararların uygulanması değerlendirilmekte ve bir sonraki yıla ilişkin stratejik hedefler tespit edilmektedir. Bu toplantıların birincisi 81 İl KOM Birimi temsilcilerinin katılımı ile gerçekleştirilirken, ikincisi Merkez KOM Birimleri yöneticilerinin katılımı ile düzenlenmektedir.

Bununla birlikte, Emniyet Genel Müdürlüğünün 2014-2018 Stratejik Plan çalışmalarına katılım sağlanmış, KOM Daire Başkanlığı görev alanına giren konularda Stratejik Planın ilgili bölümlerinin hazırlanmasına katkı sağlanmıştır. Hazırlık aşaması halen devam eden söz konusu plan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu çerçevesinde hazırlanmakta ve kurum ve kuruluşların orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini, performans ölçütlerini ve hedeflerine ulaşabilmek için izlenecek yöntemleri içermektedir. Buna ilaveten, Emniyet Genel Müdürlüğü 2009-2013 Stratejik Planı çerçevesinde KOM Daire Başkanlığına ait Birim Faaliyet Raporu hazırlanmıştır.

## YAYIN FAALİYETLERİ

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Birimlerini, Emniyet Genel Müdürlüğü personelini, diğer mücadeleci birimleri ve kamuoyunu bilgilendirmek amacıyla Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı tarafından çeşitli yayınlar hazırlanmaktadır. Bu çerçevede, kaçakçılık ve organize suç istatistiklerini, söz konusu suçlara ilişkin ulusal ve uluslararası trendleri, suçla mücadele faaliyetlerini ve yürütülen eğitim, işbirliği ve diğer faaliyetleri içeren yıllık raporlar, Türkçe ve İngilizce olarak yayımlanmaktadır.

Buna ilaveten, yapılan operasyon ve verilen hizmetlerle ilgili farkındalığı dolayısıyla da kurumsal bilinci güçlendirmek ve Emniyet Teşkilatının diğer birimlerinin de KOM faaliyetlerinden haberdar olmasını sağlamak amacıyla periyodik olarak faaliyet bültenleri hazırlanmaktadır. 2012 yılına ilişkin 3 adet Faaliyet Bülteni yayımlanmıştır.

Diğer yandan, Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi (TADOC) tarafından eğitim doküman ve kitapları, ayrıca diğer birimler tarafından kendi konularına ilişkin yayınlar hazırlanmaktadır.

EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele
Daire Başkanlığı

Telefon: 0312 462 72 50
Faks: 0312 417 06 21
www.egm.gov.tr
www.kom.gov.tr